КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ СФК 2115

«Проведение контрольно-счетной палатой Нижегородской области камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств»

Утвержден Коллегией
контрольно-счетной палаты Нижегородской области
(от 27.12.2019 года № 30 и от 01.04.2022 № 6)

Начало действия: 01.04.2022

Нижний Новгород

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Содержание камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС	4
3.	Организация и проведение камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС	5
4.	Оформление результатов камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС	8
5.	Контроль реализации результатов мероприятия	9

Приложение № 1. Примерная форма программы проведения камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС 10

Приложение № 2 Примерная форма заключения по результатам камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС 11

Приложение № 3 Примерная форма отчета о результатах камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС 12

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение контрольно-счетной палатой Нижегородской области камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» (далее – Стандарт) разработан контрольно-счетной палатой Нижегородской области (далее – КСП НО) с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Закона Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе Нижегородской области» (далее – Закон Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З), Закона Нижегородской области от 08.10.2010 № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», Стандарта организации деятельности СОД 13 «Общие требования к стандартам контрольно-счетной палаты Нижегородской области», утвержденного решением КСП НО от 27.12.2018 № 23, Стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 217 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Нижегородской области», утвержденного Коллегией КСП НО от 07.03.2019 № 3 (далее – Стандарт СФК 217), и с учетом Регламента КСП НО, утвержденного приказом КСП НО от 14.04.2011 № 16.

1.2. Стандарт является специализированным стандартом контроля бюджета и разработан для использования сотрудниками КСП НО при организации и проведении камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС).

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения КСП НО камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС и оформления ее результатов.

1.4. Основные задачи настоящего Стандарта:

- определение общих требований (подходов) к содержанию камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС;
- закрепление основных требований к организации и проведению камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС;
- установление основных требований к оформлению результатов камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.

1.5. Проведение камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС и оформление ее результатов осуществляется аудиторскими направлениями, указанными в плане работы КСП НО.

Распределение ГАБС между аудиторскими направлениями КСП НО, сроки проведения камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС ежегодно устанавливаются в плане-графике проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности, утверждаемом председателем КСП НО в срок до 15 февраля текущего финансового года.

С учетом распределения ГАБС между аудиторскими направлениями КСП НО заместителем председателя КСП НО формируется программа проведения камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, которая утверждается председателем КСП НО.

Форма программы проведения камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС приведена в приложении № 1 к настоящему Стандарту.

Координация взаимодействия аудиторских направлений КСП НО при проведении камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС обеспечивается заместителем председателя КСП НО.

1.6. При организации и проведении камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС сотрудники КСП НО обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством, Законом Нижегородской области от 08.10.2010 № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», Законом Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Нижегородской области, а также Регламентом КСП НО и настоящим Стандартом.

1.7. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии КСП НО.

Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем КСП НО (по его поручению заместителем председателя КСП НО).

2. Содержание камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС

2.1. Камеральная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целями экспертно-аналитического мероприятия являются:

- оценка соблюдения ГАБС сроков представления в КСП НО бюджетной отчетности, установленных частью 2 статьи 39 Закона Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З;
- оценка полноты и информативности годовой бюджетной отчетности ГАБС;
- проверка соблюдения ГАБС иных требований, установленных приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее –

Инструкция № 191н), не требующих проверки первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета.

2.3. Задачами камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС являются:

- проверка соблюдения требований к порядку представления годовой бюджетной отчетности ГАБС;
- проверка соблюдения требований к порядку составления годовой бюджетной отчетности ГАБС;
- анализ показателей, отраженных в формах годовой бюджетной отчетности ГАБС.

2.4. Предметом экспертно-аналитического мероприятия является годовая бюджетная отчетность ГАБС.

2.5. Объектами камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности являются ГАБС, за исключением ГАБС, в отношении которых проводятся внешние проверки годовой бюджетной отчетности в соответствии со стандартом финансового контроля СФК 222 «Проведение контрольно-счетной палатой Нижегородской области внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденного Коллегией КСП НО от 09.11.2012 № 17.

2.6. Информационной базой камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС являются:

- нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Нижегородской области, регулирующие бюджетные правоотношения;
- закон Нижегородской области об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (далее – закон об областном бюджете) и законы о внесении изменений в закон об областном бюджете;
- годовой отчет об исполнении областного бюджета;
- годовая бюджетная отчетность ГАБС;
- результаты проведенных КСП НО контрольных и иных мероприятий, в ходе которых периоды отчетного года входили в проверяемый период;
- иная информация, полученная КСП НО в установленном порядке (при необходимости).

3. Организация и проведение камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС

3.1. Непосредственное руководство и организация проведения в отношении конкретного ГАБС камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС осуществляется аудиторами КСП НО в соответствии с программой проведения камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.

3.2. Экспертно-аналитическое мероприятие проводится в несколько этапов:

- подготовительный этап;
- основной этап;
- заключительный этап.

3.3. Датой начала камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС является дата утверждения председателем КСП НО программы проведения камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.

Датой окончания экспертно-аналитического мероприятия является дата принятия Коллегией КСП НО решения об утверждении отчета о результатах проведения камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, но не позднее 25 мая текущего года.

3.4. На подготовительном этапе:

- осуществляется изучение нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Нижегородской области, регулирующих вопросы составления и представления годовой бюджетной отчетности ГАБС;
- аудиторы КСП НО ознакамливают сотрудников КСП НО, участвующих в экспертно-аналитическом мероприятии, с программой проведения камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.

3.5. В рамках основного этапа проводится камеральная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС.

По результатам основного этапа организуется подготовка заключений в отношении каждого ГАБС, за исключением ГАБС, являющихся федеральными органами государственной власти.

3.5.1. В ходе камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, за исключением ГАБС, являющихся федеральными органами государственной власти, осуществляются следующие мероприятия:

1) проверка соблюдения требований к порядку представления годовой бюджетной отчетности ГАБС, включающая:

- проверку соблюдения срока представления в КСП НО годовой бюджетной отчетности ГАБС, установленного частью 2 статьи 39 Закона Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З;
- анализ полноты представленного комплекта форм годовой бюджетной отчетности ГАБС на соответствие требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, Инструкции № 191н, а также письмам и приказам министерства финансов Нижегородской области о составлении и представлении годовой бюджетной отчетности;

2) проверка соблюдения требований к порядку составления годовой бюджетной отчетности ГАБС, в ходе которой осуществляется:

- проверка соблюдения требований Инструкции № 191н, писем и приказов министерства финансов Нижегородской области о составлении и представлении

годовой бюджетной отчетности к оформлению форм годовой бюджетной отчетности;

- проверка правильности заполнения отдельных форм бюджетной отчетности;

- проверка соответствия показателей по расходам, отраженным в формах годовой бюджетной отчетности, показателям, утвержденным законом об областном бюджете, а также показателям уточненной сводной бюджетной росписи областного бюджета;

3) анализ показателей, отраженных в формах годовой бюджетной отчетности ГАБС, включающий:

- оценку исполнения областного бюджета по администрируемым ГАБС доходам за отчетный финансовый год;

- оценку исполнения областного бюджета по администрируемым ГАБС источникам финансирования дефицита бюджета за отчетный финансовый год;

- анализ расходов на реализацию национальных и региональных проектов;

- анализ расходов (в разрезе разделов, подразделов, программной (непрограммной) целевой статьи расходов), по которым исполнение составляет менее доведенного министерством финансов Нижегородской области планового процента исполнения на отчетную дату и изучение причин низкого исполнения расходов;

- сравнительный анализ динамики изменения кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 1 января отчетного финансового года и 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом.

3.5.2. ГАБС, являющиеся федеральными органами государственной власти, согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 05 июля 2012 г. № 02-06-07/2561 в части распределенных сумм доходов, содержащих код элемента бюджета «01»[1], не представляют бюджетную отчетность в соответствующие финансовые органы субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 274 Инструкции № 191н бюджетная отчетность ГАБС, сформированная Федеральным казначейством в рамках исполнения полномочий, переданных по решению Правительства Российской Федерации в соответствии с пунктом 6 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, представляется путем размещения на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет».

В этой связи камеральная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС, являющихся федеральными органами государственной власти, не проводится.

В случае необходимости получения сведений об исполнении областного бюджета по доходам, администрируемым ГАБС, являющимися федеральными органами государственной власти, КСП НО анализирует бюджетную отчетность, размещенную на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации

---

[1] Федеральный бюджет.

«Электронный бюджет», и (или) запрашивает копию бюджетной отчетности у министерства финансов Нижегородской области.

3.6. На заключительном этапе экспертно-аналитического мероприятия осуществляется подготовка отчета о результатах проведения камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, который представляется на рассмотрение Коллегии КСП НО.

4. Оформление результатов камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС

4.1. По результатам проведения камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности сотрудниками КСП НО, непосредственно проводившими проверку, по каждому ГАБС формируется заключение, которое должно содержать:

- основание проведения экспертно-аналитического мероприятия;
- предмет экспертно-аналитического мероприятия;
- исследуемый период;
- результаты экспертно-аналитического мероприятия;
- выводы о полноте и информативности годовой бюджетной отчетности.

Заключение может содержать иную информацию.

Заключение подписывают аудитор КСП НО и сотрудник КСП НО, проводивший камеральную внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности ГАБС.

Примерная форма заключения по результатам проведения камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, приведена в приложении № 2 к настоящему Стандарту.

На основании подготовленных заключений по результатам проведения камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС составляется сводный отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия, который должен содержать:

- основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия;
- предмет экспертно-аналитического мероприятия;
- цель (цели) экспертно-аналитического мероприятия;
- объекты экспертно-аналитического мероприятия;
- исследуемый период;
- сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия;
- краткую информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия, в которой отражаются основные итоги камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности в целом по всем ГАБС;
- выводы и предложения;
- приложения (при необходимости).

В случае необходимости в отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия может быть отражена информация в отношении ГАБС, являющихся федеральными органами государственной власти.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия подписывается аудиторами КСП НО, осуществлявшими руководство и организацию проведения камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, и вносится на рассмотрение Коллегии КСП НО.

Форма отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия приведена в приложении № 3 к настоящему Стандарту.

4.2. Квалификация выявленных в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия нарушений и недостатков осуществляется в соответствии с «Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) КСП НО», утвержденным решением Коллегии КСП НО от 22.01.2016 № 1. В случае отсутствия соответствующего вида нарушения в «Классификаторе нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) КСП НО» в заключении нарушение формулируется исходя из положений нарушенных законодательных и иных нормативных правовых актов. Формулировки нарушений должны начинаться со слов «В нарушение...».

4.3. КСП НО информирует о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия:

- Законодательное Собрание и Губернатора Нижегородской области путем направления отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
- руководителей ГАБС путем направления заключения по результатам проведения камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС.

4.4. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия используется аудиторским направлением по экспертно-аналитической деятельности при подготовке заключения КСП НО на годовой отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год в соответствии с требованиями Стандарта СФК 217.

4.5. Информация об основных итогах камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС размещается на официальном сайте КСП НО.

5. Контроль реализации результатов мероприятия

Контроль за устранением выявленных недостатков и нарушений по результатам проведения камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС осуществляется в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля контрольно-счетной палаты Нижегородской области СФК 229 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Примерная форма программы проведения камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС

Приложение № 1

(к пункту 1.5 Стандарта)

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно-счетной палаты Нижегородской области

_____фамилия и инициалы

«__» _____ 20__ г.

ПРОГРАММА
проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Камеральная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за _____ год»

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия (*указывается пункт плана работы КСП НО*).

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: _____.

3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия и состав участников экспертно-аналитического мероприятия:

п.п.	Наименование главного администратора бюджетных средств	Должность, фамилия и инициалы сотрудника КСП НО, осуществляющего внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности
1.	Аудиторское направление _____, Руководитель проверочных мероприятий _____	
1.1		
1.2.		
2.	Аудиторское направление _____, Руководитель проверочных мероприятий _____	
2.1		
2.2.		

4. Исследуемый период: _____.

5. Цели и вопросы экспертно-аналитического мероприятия.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия с _____ по _____.

7. Срок представления отчета на рассмотрение Коллегии контрольно-счетной палаты Нижегородской области _____.

(не позднее 25 мая текущего года).

Заместитель председателя _____ инициалы и фамилия

(личная подпись)

Примерная форма заключения по результатам камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС

Приложение № 2

(к пункту 4.1 Стандарта)

Заключение по результатам проведения
камеральной внешней проверки годовой бюджетной отчетности

« _____ »
(наименование главного администратора бюджетных средств)

1.Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) (ст.157, 264.4), Закон Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области», Закон Нижегородской области от 08.10.2010 № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», план работы на _____ год, утвержденный решением Коллегии контрольно-счетной палаты Нижегородской области от _____ № ____ (пункт _____ Плана работы).

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовая бюджетная отчетность _____
(наименование главного администратора бюджетных средств)

3. Исследуемый период: _____год

4. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

_____

_____
(краткое изложение общей информации)

4.1. Соблюдение срока представления бюджетной отчетности.

_____
(краткое изложение проверки соблюдения срока представления годовой бюджетной отчетности в КСП НО для проведения внешней проверки)

4.2. Соблюдение порядка составления бюджетной отчетности.

_____
(краткое изложение проверки соблюдения требований действующего законодательства к оформлению и правильности заполнения форм годовой бюджетной отчетности)

4.3. Анализ показателей отчета об исполнении бюджета.

_____
(краткое изложение анализа исполнения областного бюджета по доходам, источникам финансирования дефицита бюджета, расходам, динамики изменения кредиторской и дебиторской задолженности, иное)

5. Выводы.

Аудитор

«_____»_____20__г. _____/_____/
личная подпись инициалы и фамилия

Главный инспектор (ведущий инспектор, инспектор) контрольно-счетной палаты Нижегородской области _____/_____/
личная подпись инициалы и фамилия

«_____»_____20__г.

Примерная форма отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия

Приложение № 3

(к пункту 4.1 Стандарта)

Отчет
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Камеральная внешняя проверка годовой бюджетной отчетности
главных администраторов бюджетных средств за _____ год»

(утвержден Коллегией контрольно-счетной палаты Нижегородской области
(протокол от ____20__г. №_____, п.__)

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия (*указывается пункт плана работы КСП НО*).

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: _____.

3. Цель (цели) экспертно-аналитического мероприятия: _____.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия: _____.

5. Исследуемый период: _____.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия с _____ по _____.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия: _____.

8. Выводы и предложения.

9. Приложения (при необходимости)

Аудитор
«_____»_____20__г. _____/_____/
личная подпись инициалы и фамилия

Аудитор
«_____»_____20__г. _____/_____/
личная подпись инициалы и фамилия