



**Заключение контрольно-счетной палаты Нижегородской области  
на годовой отчет об исполнении областного бюджета  
за 2019 год**

2020 год

## Содержание

Общие положения.....	4
1. Анализ исполнения основных параметров среднесрочного прогноза.....	4
2. Формирование плановых назначений основных параметров бюджета.....	5
3. Исполнение основных параметров бюджета.....	5
4. Дефицит областного бюджета.....	6
5. Доходы.....	6
6. Общая характеристика формирования доходов.....	6
7. Анализ исполнения налоговых доходов.....	7
8. Недоимка по налоговым доходам.....	9
9. Анализ исполнения неналоговых доходов.....	10
10. Безвозмездные поступления.....	17
11. Расходы.....	18
12. Общая характеристика исполнения расходов.....	18
13. Исполнение расходов по ведомственной структуре.....	18
14. Исполнение расходов в разрезе разделов классификации расходов бюджета.....	19
15. Исполнение расходов по видам расходов.....	19
16. Исполнение расходов в рамках национальных проектов.....	20
17.1. Общая характеристика государственных программ.....	26
Государственная программа «Развитие образования Нижегородской области».....	28
Государственная программа «Развитие здравоохранения Нижегородской области».....	30
Государственная программа «Социальная поддержка граждан Нижегородской области».....	35
Государственная программа «Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области».....	37
Государственная программа «Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства».....	38
Государственная программа «Содействие занятости населения Нижегородской области».....	41
Государственная программа «Охрана окружающей среды Нижегородской области».....	42
Государственная программа «Развитие культуры Нижегородской области».....	46
Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта Нижегородской области».....	52
Государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области».....	55
Государственная программа «Развитие транспортной системы Нижегородской области».....	57
Государственная программа «Развитие промышленности и инноваций Нижегородской области».....	60
Государственная программа «Управление государственным имуществом Нижегородской области».....	62
Государственная программа «Управление государственными финансами Нижегородской области».....	64
Государственная программа «Развитие предпринимательства Нижегородской области».....	65
Государственная программа «Развитие инвестиционного климата Нижегородской области».....	69
Государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Нижегородской области».....	70
Государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики Нижегородской области».....	72
Государственная программа «Реализация государственной национальной политики на территории Нижегородской области».....	74
Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области».....	76
Государственная программа «Оказание содействия добровольному переселению в Нижегородскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2018-2020 годы».....	79
Государственная программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории Нижегородской области».....	80
Государственная региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019 - 2025 годы».....	80
Государственная программа «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Нижегородской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы».....	81
Государственная программа «Охрана животного мира Нижегородской области».....	82
Государственная программа «Капитальный ремонт образовательных организаций Нижегородской области».....	84
Государственная программа «Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области на 2018-2022 годы».....	85
Государственная программа «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в Нижегородской области».....	86
Государственная программа «Информационная среда Нижегородской области».....	87
Государственная программа «Обеспечение защиты прав потребителей в Нижегородской области».....	89
Государственная программа «Противодействие коррупции в Нижегородской области».....	90
17.2. Непрограммные расходы.....	90
17.3. Резервный фонд.....	92

18. Межбюджетные трансферты .....	93
20. Расходы в рамках Адресной инвестиционной программы Нижегородской области .....	98
21. Бюджетные и автономные учреждения .....	100
22. Источники финансирования дефицита бюджета .....	102
23. Государственный долг.....	104
24. Дебиторская и кредиторская задолженность. ....	106
25. Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2019 год .....	107
<b>Предложения</b> контрольно-счетной палаты Нижегородской области.....	109

**Приложение 1** «Результаты мониторинга исполнения среднесрочного прогноза по основным параметрам»

**Приложение 2** «Исполнение расходов областного бюджета за 2019 год по ведомственным получателям средств»

**Приложение 3** «Информация о реализации национальных проектов в Нижегородской области в 2019 году»

**Приложение 4** «Информация о финансировании государственных программ в 2019 году»

**Приложение 5** «Информация о финансировании объектов капитального строительства в рамках Адресной инвестиционной программы Нижегородской области на 2019-2021 годы за счет ассигнований, предусмотренных в Законе области от 24.12.2018 № 142-З «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019 год»

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетной палатой Нижегородской области в соответствии с нормами Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законами Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-3 «О бюджетном процессе в Нижегородской области» и от 08.10.2010 № 156-3 «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», на основании результатов внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год, бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета и бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, а также отдельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных палатой в 2019-2020 гг.

## **Общие положения**

1. В соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса РФ, ст. 16 Закона Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-3 «О бюджетном процессе в Нижегородской области» областной бюджет формируется на основе прогноза социально-экономического развития Нижегородской области<sup>1</sup> (далее – Прогноз).

Прогноз на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработан с учетом Закона от 03.03.2015 № 24-3 «О стратегическом планировании в Нижегородской области» (далее – Закон № 24-3).

Анализ<sup>2</sup> отклонений отчетных данных от прогнозных показателей, послуживших базой для формирования параметров областного бюджета на 2019 год, показал следующее. Отклонение от отчетных данных отмечается только по одному параметру среднесрочного прогноза, что составляет 4,5% от анализируемых параметров. В соответствии с информацией, предоставленной министерством экономического развития и инвестиций области<sup>3</sup>, перевыполнен более, чем на 10 процентных пунктов «ИФО по виду деятельности «Строительство»» («плюс» 13,9 процентных пунктов от прогноза), что обусловлено высоким ростом объемов (по крупным и средним организациям): по производству электромонтажных работ (в 1,4 раза) и по прочим строительным специализированным работам (в 15,6 раза).

Кроме того, на основании предложений контрольно-счетной палаты в рамках подготовки заключения на проект Закона Нижегородской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (к первому чтению) Правительству области было рекомендовано<sup>4</sup> провести корректировку прогноза социально-экономического развития Нижегородской области на среднесрочный период (на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов), в том числе с включением в базовый вариант показателей, характеризующих производительность труда в области. В этой связи в течение 2019 года в Прогноз на 2019 год и на плановый период 2020 и

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 24.10.2018 № 703 «О прогнозе социально-экономического развития Нижегородской области на среднесрочный период (на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов)».

<sup>2</sup> Анализ проводился по отдельным параметрам прогноза социально-экономического развития области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

<sup>3</sup> Письмо министерства экономического развития и инвестиций области от 27.04.2020 № Исх-305-192012/20.

<sup>4</sup> Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 29.11.2018 № 845-VI «О принятии в первом чтении проекта закона Нижегородской области № 736-6 «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и об основных характеристиках областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2021 годов<sup>5</sup> и Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Нижегородской области на среднесрочный период были внесены изменения<sup>6</sup>.

Результаты мониторинга исполнения прогноза по анализируемым параметрам представлены в Приложении 1.

2. В Закон Нижегородской области от 24.12.2018 № 142-З «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете) 9 раз вносились изменения, утвержденные законами Нижегородской области, а также, в соответствии со ст.217 БК РФ, производилось уточнение бюджетного плана путем внесения изменений в бюджетную роспись, что отражено в таблице 1.

Формирование плановых назначений основных параметров бюджета:

Таблица 1.  
(тыс.рублей)

	Доходы	Расходы	Профицит (+), Дефицит (-)
<b>Закон от 24.12.2018 № 142-З</b>	<b>165 583 932,5</b>	<b>165 583 932,5</b>	<b>0,0</b>
изменения, внесенные в Закон в течение отчетного года, в т.ч.:	+11 868 091,4	+23 292 531,4	-11 424 440,0
- за счет безвозмездных поступлений	+5 004 492,3	X	X
- за счет налоговых и неналоговых доходов	+6 863 599,1	X	X
<b>Закон с учетом всех изменений</b>	<b>177 452 023,9</b>	<b>188 876 463,9</b>	<b>-11 424 440,0</b>
кроме того, уточнение бюджетного плана на основании внесения изменений в бюджетную роспись	X	-1 202 668,9	X
<b>Уточненный план</b>	<b>177 452 023,9</b>	<b>187 673 795,0</b>	<b>X</b>

### 3. Исполнение областного бюджета:

Таблица 2.  
(тыс.рублей)

	Уточненный годовой план на 2019 год	Исполнение за 2019 год		Исполнение к 2018 году	
		Кассовое исполнение	% от уточненного годового плана на 2019 год	Отклонение	% к кассовому исполнению за 2018 год
Доходы	177 452 023,9	179 584 743,7	101,2	+18 153 821,5	+111,2
Расходы	187 673 795,0	179 066 648,4	95,4	+27 291 495,0	+118,0
Профицит (+), Дефицит (-)	-11 424 440,0	+518 095,3	X	+7 945 802,8	X

<sup>5</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 12.02.2019 № 70 «О внесении изменений в прогноз социально-экономического развития Нижегородской области на среднесрочный период (на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов), одобренный постановлением Правительства Нижегородской области от 24.10.2018 № 703».

<sup>6</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 28.05.2019 № 305 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Нижегородской области».

#### 4. Дефицит областного бюджета

Дефицит областного бюджета по уточненному плану<sup>7</sup> составил 11 424 440,0 тыс.рублей и не превышал ограничений, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ (15% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений или 21 454 220,1 тыс.рублей).

В соответствии с Концепцией управления государственным долгом Нижегородской области<sup>8</sup> в целях осуществления эффективного управления государственным долгом Нижегородской области Правительством Нижегородской области на 2019 год установлено дополнительное ограничение - обеспечение дефицита областного бюджета в 2019 году на уровне не более 10% суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, согласно которому допустимый показатель планового объема дефицита составлял 14 302 813,4 тыс.рубле.

На 1 января 2020 года бюджет исполнен с профицитом в сумме 518 095,3 тыс.рублей.

#### 5. Доходы

В отчетном году первоначальный план по доходам областного бюджета (165 583 932,5 тыс.рублей) уточнялся за счет «собственных» (налоговых и неналоговых) доходов (+ 6 863 599,1 тыс.рублей) и за счет дополнительного объема безвозмездных поступлений (+ 5 004 492,3 тыс.рублей).

Анализ исполнения доходов 2019 года по сравнению с исполнением доходов в 2018 году приведен в таблице 3.

Таблица 3.  
(тыс.рублей)

Всего доходов	2019 год	2018 год	Отклонение к 2018 году	
			в тыс.рублей	в %
Уточненный годовой план	177 452 023,9	154 611 455,1	+22 840 568,8	+14,8 %
Кассовое исполнение	179 584 743,7	161 430 922,2	+18 153 821,5	+11,2%

6. Первоначальный план по налоговым и неналоговым доходам утвержден на 2019 год в общей сумме 136 164 535,0 тыс.рублей, в результате внесенных изменений составил 143 028 134,1 тыс.рублей (105,0 % от первоначального плана).

Фактически уточненный план по налоговым и неналоговым доходам (в сумме 143 028 134,1 тыс.рублей) исполнен на 102,2%, в областной бюджет поступило 146 185 725,4 тыс.рублей, что превысило аналогичный показатель за 2018 год на 11 765 486,8 тыс.рублей (на 8,8 %). Прирост в основном был обеспечен ростом поступлений по следующим доходам:

<sup>7</sup> Закон Нижегородской области от 24.12.2018 № 142-3 (ред. от 19.12.2019) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

<sup>8</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 12.10.2011 № 817 «О Концепции управления государственным долгом Нижегородской области на период до 1 января 2025 года».

Таблица 4.  
(тыс.рублей)

	Кассовое исполнение за 2019 год	Кассовое исполнение за 2018 год	Отклонение к 2018 году	
			в тыс.руб	в %
Налоговые и неналоговые доходы	146 185 725,4	134 420 238,6	+11 765 486,8	+8,8
из них:				
налог на прибыль организаций	47 911 993,0	41 933 122,1	+5 978 870,9	+14,3
налог на доходы физических лиц	50 939 852,9	47 907 285,4	+3 032 567,5	+6,3
налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	18 722 131,4	15 762 526,0	+2 959 605,4	+18,8
налоги на совокупный доход	9 216 227,4	7 905 911,9	+1 310 315,5	+16,6

Доля «собственных» доходов по итогам исполнения областного бюджета за 2019 год составила 81,4% и уменьшилась относительно 2018 года на 1,9 процентных пункта.

**7. Налоговые доходы** (подгруппы 1 01 – 1 09) поступили в отчетном периоде в сумме 142 430 622,7 тыс.рублей, что на 11 330 992,8 тыс.рублей или на 8,6 % больше поступлений за аналогичный период 2018 года (131 099 629,9 тыс.рублей).

Информация об исполнении в отчетном периоде налоговых доходов по подгруппам представлена в таблице:

Таблица 5.

п/группа	Наименование подгруппы	Исполнение за 2019 год, тыс.рублей	Отклонение к 2018 году	
			в тыс.рублей	в %
1 01	Налоги на прибыль, доходы	98 851 845,9	+9 011 438,4	+10,0%
1 03	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	18 722 131,4	+2 959 605,4	+18,8%
1 05	Налоги на совокупный доход	9 216 227,4	+1 310 315,5	+16,6%
1 06	Налоги на имущество	15 410 943,6	-1 960 296,8	-11,3%
1 07	Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	79 058,0	+8 139,7	+11,5%
1 08	Государственная пошлина	149 834,9	+2 928,8	+2,0%
1 09	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам	581,5	-1 138,2	-66,2%
	<b>Всего налоговые доходы</b>	<b>142 430 622,7</b>	<b>+11 330 992,8</b>	<b>+8,6%</b>

Сравнение поступлений налоговых доходов (по подгруппам) с аналогичным периодом прошлого года представлено ниже.

**(1 01) Налоги на прибыль, доходы** поступили в сумме 98 851 845,9 тыс.рублей или 103,4% от годового плана (95 612 462,1 тыс.рублей), на 9 011 438,4 тыс.рублей или на 10,0% больше поступлений 2018 года (89 840 407,5 тыс.рублей).

Поступления по налогу на прибыль составили 47 911 993,0 тыс.рублей или 105,0% от годового плана (45 640 113,1 тыс.рублей), на 5 978 870,9 тыс.рублей или на 14,3% больше поступлений 2018 года (41 933 122,1 тыс.рублей).

Отклонение от плановых назначений связано в основном с увеличением платежей крупнейших налогоплательщиков области (АО «Выксунский металлургический завод», ООО «Русвинил», ООО «МФИ СОФТ», Филиал № 1

ОАО Концерн ВКО «Алмаз-Антей»).

Сумма недоимки по налогу на прибыль по состоянию на 01.01.2020 составляет 1 065 920,0 тыс.рублей, что на 28,5% больше, чем на 01.01.2019 (829 228,0 тыс.рублей), что связано с неуплатой текущих платежей по сроку и доначислением сумм по актам налоговых проверок.

Налог на доходы физических лиц поступил в сумме 50 939 852,9 тыс.рублей или 101,9% от годового плана (49 972 349,0 тыс.рублей), на 3 032 567,5 тыс.рублей или на 6,3% больше поступлений аналогичного периода прошлого года (47 907 285,4 тыс.рублей). Сумма недоимки по налогу на доходы физических лиц по состоянию на 01.01.2020 составляет 366 407,0 тыс.рублей, что на 10,6% меньше, чем на 01.01.2019 (409 714,0 тыс.рублей).

**(1 03) Налоги на товары (работы, услуги), акцизы по подакцизным товарам (продукции)** поступили в сумме 18 722 131,5 тыс.рублей, что на 2 959 605,5 тыс.рублей (или на 18,8%) больше поступлений 2018 года (15 762 526,0 тыс.рублей).

Достоверность проектных показателей по акцизам при формировании бюджета на 2019 год с учетом их уточнения в течение 2019 года (увеличены на 1 405 244,8 тыс.рублей или на 8,5%) была обеспечена, уточненный<sup>9</sup> план (17 923 630,1 тыс.рублей) выполнен в целом на 104,5%.

**(1 05) Налоги на совокупный доход** поступили в сумме 9 216 227,4 тыс.рублей (102,2 % к годовым назначениям), с ростом на 16,6 % по отношению к доходам аналогичного периода прошлого года (7 905 911,9 тыс.рублей). Увеличение поступлений данного вида налогов связано с ростом налогооблагаемой базы, ростом числа налогоплательщиков и увеличением авансовых платежей.

Также отмечается снижение на отчетную дату показателя недоимки на 83 081,0 тыс.рублей, или на 27,3 % по сравнению с показателем за 2018 год (на 01.01.2020 год – 221 473,0 тыс.рублей, 01.01.2019 – 304 554,0 тыс.рублей).

**(1 06) Налоги на имущество** поступили в сумме 15 410 943,6 тыс.рублей или 89,5 % от уточненного годового плана (17 211 989,2 тыс.рублей), на 1 960 296,8 тыс.рублей или 11,3 % меньше исполнений аналогичного периода прошлого года (17 371 240,4 тыс.рублей).

Внутри подгруппы сложились следующие поступления по:

- **налогу на имущество организаций**, составляющему 72,3 % поступлений подгруппы 1 06 – 11 138 725,9 тыс.рублей, 86,1 % к годовым назначениям (12 932 150,7 тыс.рублей) и на 2 259 979,5 тыс.рублей или на 16,9 % меньше поступлений за аналогичный период прошлого года (13 398 705,4 тыс.рублей), что обусловлено увеличением в структуре основных средств организаций доли движимого имущества, которое в соответствии с федеральным законодательством выведено из налогообложения с 1 января 2019 года. Кроме того, произошло сокращение количества объектов, налогообложение которых осуществляется исходя из кадастровой стоимости, а также снижение самой кадастровой стоимости по решениям судебных органов и комиссии, созданной при Росреестре.

Показатель недоимки по налогу на имущество организаций на отчетную дату увеличился на 1 634,0 тыс.рублей, или на 0,5 % по сравнению с аналогичным показателем 2018 года (на 01.01.2020 – 302 322,0 тыс.рублей, 01.01.2019 –

<sup>9</sup> Закон Нижегородской области от 24.12.2018 № 142-3 (ред. от 03.09.2019) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».



300 688,0 тыс.рублей).

- транспортный налог исполнен в сумме 4 225 609,5 тыс.рублей, что на 266 440,5 тыс.рублей или 6,7% больше поступлений 2018 года (3 959 168,5 тыс.рублей). Достоверность планового показателя обеспечена - показатель исполнен на 99,8%.

При этом, показатель недоимки по транспортному налогу в сумме 1 870 788,0 тыс.рублей относительно прошлого года незначительно увеличился - на 25 114,0 тыс.рублей или на 1,4%.

**(1 08) Государственная пошлина** в доход областного бюджета в отчетном году поступила в размере 149 834,9 тыс.рублей или 101,2% от уточненного годового плана (147 999,8 тыс.рублей), на 2 928,8 тыс.рублей или на 2,0% больше поступлений 2018 года (146 906,1 тыс.рублей).

Наибольшие поступления в отчетном периоде составили:

- государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации – 99 042,2 тыс.рублей (66,1% от общей суммы госпошлины), на 562,9 тыс.рублей или 0,6% больше планового показателя;

- государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия, связанные с изменениями и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений – 30 052,9 тыс.рублей (20,1% от общей суммы госпошлины), на 1 503,3 тыс.рублей или 5,3% больше планового показателя;

- государственная пошлина за действия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанные с государственной аккредитацией образовательных учреждений, осуществляемой в пределах переданных полномочий Российской Федерации в области образования – 9 134,0 тыс.рублей (6,1% от общей суммы госпошлины), на уровне 100% планового показателя.

**(1 09) Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** поступили в сумме 581,5 тыс.рублей, что в 3 раза меньше аналогичных поступлений за 2018 год (1 719,7 тыс.рублей). Бюджетные назначения на 2019 год не утверждались. Наибольший объем поступлений составили прочие налоги и сборы (по отмененным налогам, сборам субъектов Российской Федерации) – 431,9 тыс.рублей или 74,3% в общем объеме поступлений по данной подгруппе доходов.

## **8. Недоимка по налоговым доходам**

На 01.01.2020 по данным, предоставленным министерством финансов области, имеется недоимка по налоговым доходам, поступающим в областной бюджет в общей сумме 3 928 774,0 тыс.рублей, что составляет 2,7% поступивших налоговых доходов (в 2018 году – 2,8%).

При этом в абсолютном выражении по итогам 2019 года показатель недоимки к прошлому году увеличился на 230 603,0 тыс.рублей или на 6,2%.

Наиболее значительную долю (47,6%) в общем объеме недоимки традиционно занимает недоимка по транспортному налогу - 1 870 788,0 тыс.рублей. При этом по итогам 2019 года отмечается снижение показателя доли задолженности по транспортному налогу на 2,2 процентных пункта.

Задолженность по налогу на прибыль организаций на 01.01.2020 составляет

1 065 920,0 тыс.рублей или 27,1% в общем объеме недоимки по налоговым доходам (на 01.01.2019 – 829 228,0 тыс.рублей или 22,4%). Рост объема недоимки по данному налогу составил 28,5%, увеличение показателя доли задолженности – 4,7 процентных пункта.

Дополнительная информация о состоянии недоимки по видам налогов представлена в пункте 7 настоящего заключения.

**9. Неналоговые доходы** (подгруппы 1 11 – 1 17) поступили в сумме 3 755 102,7 тыс.рублей, что на 434 494,0 тыс.рублей больше уровня поступлений за 2018 год (3 320 608,7 тыс.рублей).

Информация об исполнении в отчетном периоде неналоговых доходов по подгруппам представлена в таблице:

Таблица 6.

П/группа	Наименование	Исполнение за 2019 год, тыс.рублей	Отклонение к 2018 году	
			в тыс.рублей	в %
1 11	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	755 215,4	+450 443,2	+147,8%
1 12	Платежи при пользовании природными ресурсами	560 974,1	-38 730,3	-6,5%
1 13	Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	713 098,9	+331 396,0	+86,8%
1 14	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	109 877,4	+50 460,1	+84,9%
1 15	Административные платежи и сборы	13 024,4	+97,4	+0,8%
1 16	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 594 721,1	-365 188,8	-18,6%
1 17	Прочие неналоговые доходы	8 191,4	+6 016,4	+276,6%
	<b>Всего неналоговые доходы</b>	<b>3 755 102,7</b>	<b>+434 494,0</b>	<b>+13,1%</b>

Сравнение поступлений неналоговых доходов (по подгруппам) с аналогичным периодом прошлого года представлено ниже.

- **(1 11) Доходы от использования имущества**, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в сумме 755 215,4 тыс.рублей или почти в три раза больше годового плана (276 530,7 тыс.рублей), на 450 443,2 тыс.рублей или на 147,8 % больше поступлений за 2018 год (304 772,2 тыс.рублей).

1) доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ, или от дивидендов по акциям, принадлежащим Нижегородской области, поступили в размере 390 793,9 тыс.рублей или более чем в 17 раз больше годового плана (22 891,7 тыс.рублей), на 367 176,3 тыс.рублей больше поступлений аналогичного периода прошлого года (23 617,6 тыс.рублей).

В 2019 году доходы поступили в областной бюджет от двух обществ (в 2018 году – от четырех обществ):

- АО «Газпром межрегионгаз Нижний Новгород» перечислило 390 776,8 тыс.рублей, практически на уровне 100% общей суммы поступления данных доходов, более чем в 17 раз больше отчислений 2018 года (22 031,4 тыс.рублей), что связано с выплатой дивидендов за счет нераспределенной прибыли прошлых лет;
- Всероссийское ЗАО «Нижегородская ярмарка» перечислило пени в размере 17,1 тыс.рублей за нарушение срока выплаты дивидендов в 2018 году, так как в связи с убыточной деятельностью в 2019 году решение о выплате

дивидендов не принималось (в 2018 году перечислены дивиденды в размере 796,1 тыс.рублей).

Вклады Нижегородской области по состоянию на 01.01.2019 имелись в уставных капиталах 14 хозяйственных обществ. В 2019 году из Реестра государственной собственности Нижегородской области исключен пакет акций одного общества - ОАО «Волговяццемент» в связи с его ликвидацией (по информации министерства имущественных и земельных отношений Нижегородской области: номинальная стоимость вклада 20 001,0 тыс.рублей, доля вклада 12,5007%). Общая номинальная стоимость вкладов области в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ на 01.01.2020 составила 4 405 791,7 тыс.рублей. По итогам деятельности за 2019 год девять обществ получили чистую прибыль, три общества получили убыток<sup>10</sup>, одно – не предоставило бухгалтерскую отчетность<sup>11</sup>.

2) доходы, получаемые от передачи в аренду государственного имущества (движимое и недвижимое имущество госсобственности области, а также земельные участки в госсобственности области), поступили в размере 293 850,3 тыс.рублей или на 48,8% больше уточненного годового плана (197 499,2 тыс.рублей), на 34,9% больше поступлений 2018 года (217 780,6 тыс.рублей), в том числе:

- доходы от аренды движимого и недвижимого имущества в госсобственности области исполнены в сумме 30 108,8 тыс.рублей, со снижением на 3 892,0 тыс.рублей (11,5%) к уровню исполнения доходов за 2018 год (34 000,8 тыс.рублей). Согласно информации министерства имущественных и земельных отношений Нижегородской области, по доходам от сдачи в аренду имущества казны: на 01.01.2020 просроченная задолженность составила 31 802,4 тыс.рублей (превышает объем поступивших доходов); снизилась по сравнению с началом года (36 805,4 тыс.рублей) на 5 003,0 тыс.рублей (на 13,6%); в том числе 28 455,5 тыс.рублей (89,5%) взыскивается по решениям суда (на 01.01.2019 – 31 132,3 тыс.рублей), 2 491,6 тыс.рублей - в процедурах банкротства (на 01.01.2019 – 209,0 тыс.рублей);
- доходы от аренды, а также от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков исполнены в сумме 263 741,5 тыс.рублей, на 43,5% (79 961,7 тыс.рублей) больше чем за 2018 год (183 779,8 тыс.рублей). Просроченная задолженность на 01.01.2020 по доходам от аренды (продажи права на заключение договоров аренды) земельных участков составила 820 128,5 тыс.рублей (с учетом переплаты<sup>12</sup>), возросла по сравнению с началом года (724 264,2 тыс.рублей) на 95 864,3 тыс.рублей (на 13,2%). Из общей суммы просроченной задолженности<sup>13</sup>:

<sup>10</sup> По итогам деятельности за 2019 год убыток получили АО «Специализированный застройщик Нижегородской области «Дирекция по строительству», АО «Нижегородские канатные дороги», АО «Региональный навигационно-информатизационный центр Нижегородской области».

<sup>11</sup> ПАО «ГАЗ».

<sup>12</sup> По сведениям министерства имущественных и земельных отношений по состоянию на 01.01.2020 общая сумма переплаты составила 6 237,8 тыс.рублей, в том числе 1 249,2 тыс.рублей (20,0% от общей суммы) досрочно перечислено ООО «Лента», 556,4 тыс.рублей (8,9% от общей суммы) – ООО «СМ-СТРОЙ52», 424,2 тыс.рублей (6,8% от общей суммы) – ООО «Кузнечиха-центр», 387,4 тыс.рублей (6,2% от общей суммы) – ООО «Жилстрой-НН».

<sup>13</sup> Без учета переплаты.

675 179,6 тыс.рублей (81,7%) взыскивается в процедурах банкротства<sup>14</sup> (на 01.01.2019 – 584 763,3 тыс.рублей), 27 219,6 тыс.рублей взыскивается по решениям суда<sup>15</sup> (на 01.01.2019 – 91 772,0 тыс.рублей). Основная часть просроченной задолженности на 01.01.2020 приходится на ОАО «Нижегородкапстрой» (560 211,3 тыс.рублей – в процедурах банкротства, 10 565,3 тыс.рублей – по решениям суда).

3) доходы от перечисления части чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных предприятий области, за 2019 год исполнены в сумме 65 117,0 тыс.рублей (за 2018 год – 60 303,5 тыс.рублей). Прибыль по итогам деятельности за 2018 год получили четыре государственных предприятия (из 15, учтенных в реестре на 01.01.2018). По всем прибыльным предприятиям приняты решения о перечислении в областной бюджет не менее 50% от чистой прибыли в общей сумме 65 117,0 тыс.рублей. В отношении остальных предприятий решения о перечислении части чистой прибыли в областной бюджет не принимались по причинам: наличия убытка на 01.01.2019, отсутствия ведения хозяйственной деятельности, осуществления в отношении предприятий процедур конкурсного производства либо ликвидации.

Основная часть перечислений осуществлена ГП НО «Нижегородская областная фармация» – 63 918,5 тыс.рублей (98,2% всех поступлений от государственных предприятий).

Согласно информации министерства имущественных и земельных отношений, на отчетную дату (01.01.2020) по перечислению части прибыли имеется задолженность у ГП НО «Вахтанский лесхоз» в размере 58,65 рублей, а также имеется переплата у ГП НО «Борский лесхоз» - 18,0 рублей (на 01.01.2019 – те же суммы). Данная информация также отражена в форме 0503174<sup>16</sup> годового отчета об исполнении областного бюджета. В то же время, по информации министерства имущественных и земельных отношений по состоянию на 01.01.2020 ГП НО «Вахтанский лесхоз» и ГП НО «Борский лесхоз» отсутствуют в реестре государственной собственности Нижегородской области. Согласно сведений из Единого государственного реестра юридических лиц (сайт в сети Интернет <https://egrul.nalog.ru>, далее - ЕГРЮЛ) ГП НО «Вахтанский лесхоз» прекратило деятельность и исключено из ЕГРЮЛ 11.05.2017, а ГП НО «Борский лесхоз» 26.12.2014 прекратило свою деятельность путем реорганизации в государственное автономное учреждение Нижегородской области «Борский лесхоз». КСП НО предлагает рассмотреть вопрос о списании задолженности вышеуказанных государственных предприятий.

По состоянию на 01.01.2020 в реестре государственной собственности

---

<sup>14</sup> Рост суммы в течение 2019 года связан с включением министерства имущественных и земельных отношений Нижегородской области в реестры требований кредиторов ЗАО «Строительное управление № 155» - 53 738,5 тыс.рублей, ООО ЖК «Гордеевский» - 34 560,4 тыс.рублей, ООО «Дельта-Сервис» - 2 552,8 тыс.рублей.

<sup>15</sup> В числе наиболее крупных должников ОАО «Нижегородкапстрой» - 10 565,3 тыс.рублей, ЗАО «Строительное управление № 155» - 6 263,4 тыс.рублей, Наместников Ю.Н. - 2 228,5 тыс.рублей (за 2019 год сумма задолженности снизилась в связи с осуществлением взыскания задолженности ЗАО «Строительное управление № 155», ООО ЖК «Гордеевский», ООО «Дельта-Сервис» в рамках процедур банкротства).

<sup>16</sup> Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале на 1 января 2020 года.

Нижегородской области числится 11 действующих унитарных предприятий (в 2019 году исключено из реестра два предприятия в связи с их ликвидацией<sup>17</sup>).

- **(1 12) Платежи при пользовании природными ресурсами** в доход областного бюджета в отчетном году поступили в сумме 560 974,1 тыс.рублей или 98,8% от годовых назначений (567 745,0 тыс.рублей), что на 38 730,3 тыс.рублей или на 6,5% меньше поступлений аналогичного периода прошлого года (599 704,4 тыс.рублей), внутри подгруппы причины отклонения следующие:

- в связи с высоким спросом на древесину *плата за пользование лесов*, составляющая 85,4% поступлений подгруппы 1 12 поступила в сумме 478 980,2 тыс.рублей (или 112,7% к годовым назначениям - 424 816,2 тыс.рублей) больше поступлений за аналогичный период прошлого года на 9 549,5 тыс. рублей (469 430,7 тыс. рублей);

- *плата за негативное воздействие на окружающую среду* поступила в сумме 66 849,0 тыс. рублей (или 51,5% к годовым назначениям), меньше поступлений аналогичного периода прошлого года на 58 060,9 тыс. рублей (124 909,9 тыс. рублей), что связано с вступлением в силу с 01.01.2019 года Федерального закона № 225-ФЗ<sup>18</sup>, в котором предусмотрено изменение порядка установления нормативов состава сточных вод абонентов и взимание платы за их превышение, разработку планов снижения сбросов абонентов, допустивших превышение нормативов состава сточных вод по всем веществам;

- *платежи при пользовании недрами* поступили в сумме 15 144,9 тыс.рублей (или 115,6% к годовым назначениям), больше поступлений за аналогичный период прошлого года практически в три раза (5 363,8 тыс. рублей), что обусловлено проведением аукционов на право пользования участками недр и от проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых в количестве более запланированного.

*Справочно: в отчетном 2019 году юридическими лицам получены 22 лицензии на право пользования недрами (добычи торфа, строительных песков и керамзитовых глин), что превышает более чем в два раза полученных лицензий за период прошлого года.*

- **(1 13) доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** поступили в сумме 713 098,9 тыс.рублей или почти в четыре раза больше годового плана (188 895,4 тыс.рублей), на 331 396,0 тыс.рублей или на 86,8% больше поступлений аналогичного периода прошлого года (381 702,9 тыс.рублей).

Поступления по доходам от оказания платных услуг (работ) составили 40 147,1 тыс.рублей или 131,2% от годового плана (30 597,7 тыс.рублей), на 121,0 тыс.рублей или на 0,3% меньше поступлений аналогичного периода прошлого года (40 268,1 тыс.рублей), что связано со снижением количества оказанных платных услуг.

Доходы от компенсации затрат государства поступили в сумме 672 951,8 тыс.рублей или более чем в четыре раза больше годового плана (158 297,7 тыс.рублей), на 331 517,0 тыс.рублей или почти в два раза больше поступлений аналогичного периода прошлого года (341 434,8 тыс.рублей), что в

<sup>17</sup> ГП НО «Пижемский лесхоз», ГП НО «Варнавинский лесхоз».

<sup>18</sup> от 29.07.2017 «О внесении изменений в Федеральный закон «о водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции от 03.08.2018).

основном связано с перечисление средств в доход областного бюджета для уплаты в федеральный бюджет (410 000,0 тыс.рублей).

По данным министерства имущественных и земельных отношений фактическое поступление средств от инвесторов за 2019 год составило 67 907,4 тыс.рублей (на 81 804,8 тыс.рублей или 54,6% меньше поступлений средств от инвесторов за аналогичный период 2018 года – 149 712,2 тыс.рублей), в том числе:

- поступление средств от инвесторов, осуществляющих строительство коммерческих объектов, за исключением жилья – 51 820,9 тыс.рублей (за 2018 год – 125 434,3 тыс.рублей);

- поступление средств от инвесторов, осуществляющих строительство коммерческого жилья – 16 086,5 тыс.рублей (за 2018 год – 24 277,9 тыс.рублей).

Основной причиной отклонения поступления в 2019 году средств от инвесторов является то, что в 2018 году АО «Транснефть – Верхняя Волга» были досрочно перечислены средства в размере 85 000,0 тыс.рублей (по графику оплата в 2022 году).

Общая сумма задолженности по поступлениям средств от инвесторов по состоянию на 01.01.2020 составляет 771 894,0 тыс.рублей, что на 5,4% меньше чем на 01.01.2019 (816 188,0 тыс.рублей) в т.ч.:

- 510 500,0 тыс.рублей – сумма недоимки по оплате компенсации затрат за социальную, транспортную и инженерную инфраструктуру от инвесторов, осуществляющих строительство коммерческого жилья и коммерческих объектов, в том числе по жилью – 182 206,0 тыс.рублей, по коммерческим объектам – 328 294,0 тыс.рублей;

- 261 394,0 тыс.рублей – сумма неустоек за несоблюдение инвесторами сроков реализации проектов (несвоевременное получение разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию), предусмотренных соглашениями, в том числе по жилью – 45 343,2 тыс.рублей, по коммерческим объектам – 216 050,8 тыс.рублей.

В отношении вышеуказанной задолженности ведется следующая исковая работа:

- 76 475,5 тыс.рублей – исковые заявления находятся на рассмотрении в суде;

- 206 227,8 тыс.рублей – взысканная задолженность судом, но не погашенная инвесторами;

- 198 432,8 тыс.рублей – ведется досудебная работа (претензионная) по урегулированию вопроса по погашению задолженности;

- 201 927,3 тыс.рублей – мораторная задолженность;

- 88 830,6 тыс.рублей – задолженность, образовавшаяся у ликвидированных организаций и организаций, прекративших деятельность по решению налогового органа, которая подлежит списанию.

Министерством имущественных и земельных отношений в рамках возложенных на него полномочий, ведется следующая работа с недоимщиками:

- за 2019 год в адрес инвесторов направлено 134 исковых заявлений и 148 претензий;

- при вступлении в законную силу решений Арбитражного суда Нижегородской области министерство получает исполнительные листы и направляет в УФССП России по Нижегородской области (за 2019 год специализированным отделом по особым исполнительным производствам УФССП России по Нижегородской области было осуществлено взыскание задолженности на сумму 10 010,7 тыс.рублей).

- **(1 14) Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** за 2019 год исполнены в сумме 109 877,4 тыс.рублей или 145,9% от годового плана (75 294,0 тыс.рублей), на 50 460,1 тыс.рублей или на 84,9% больше уровня исполнения за 2018 год (59 417,3 тыс.рублей). Из них:

- доходы от реализации имущества, находящегося в собственности области, исполнены в сумме 97 334,8 тыс.рублей (за 2018 год – 58 962,2 тыс.рублей). С 2019 года доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности Нижегородской области, учитываются отдельно (КБК 000 1 14 13000 00 0000 000<sup>19</sup>) и исполнены в сумме 90 175,8 тыс.рублей или 124,3% от годового плана – 72 563,0 тыс.рублей (до 2018 года учитывались в составе доходов от реализации имущества в части *основных средств*: поступления за 2019 год – 1 572,1 тыс.рублей, за 2018 год – 53 920,0 тыс.рублей). Согласно отчету о результатах приватизации государственного имущества за 2019 год<sup>20</sup> ожидаемый объем доходов составлял порядка 42 000,0 тыс.рублей<sup>21</sup>, а фактические поступления составили 90 175,8 тыс.рублей. Доходы от реализации имущества в части *материальных запасов* - 5 586,9 тыс.рублей, на 544,7 тыс.рублей или 10,8% больше поступлений 2018 года (5 042,2 тыс.рублей);

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности области, исполнены в сумме 12 542,6 тыс.рублей (за 2018 год - 455,1 тыс.рублей), что связано с поступлением средств от ООО «Мегаполис» в результате выкупа в собственность земельного участка под объектом, а также средства от продажи на торгах земельного участка по цене выше первоначальной. По данным министерства имущественных и земельных отношений Нижегородской области по указанным доходам по состоянию на 01.01.2020 сформировалась переплата в размере 1 593,6 тыс.рублей (на 01.01.2019 – задолженность 28,1 тыс.рублей).

- **(1 15) Административные платежи и сборы** поступили в сумме 13 024,4 тыс.рублей, на уровне аналогичных поступлений 2018 года (12 927,0 тыс.рублей) и на 954,1 или 7,9% больше прогнозного показателя – 12 070,3 тыс.рублей. Наибольший объем поступлений составили платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций (оформление технической документации инспекцией Гостехнадзора Нижегородской области и выдача министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси) – 12 643,1 тыс.рублей или 97,1% в общем объеме поступлений административных платежей и сборов.

- **(1 16) Штрафы, санкции, возмещение ущерба** – исполнение составило 1 594 721,1 тыс.рублей, что на 365 188,8 тыс.рублей (18,6%) меньше поступлений 2018 года (1 959 909,9 тыс.рублей) и на 338 276,5 тыс.рублей или 17,5% меньше планового показателя – 1 932 997,6 тыс.рублей. Наибольший объем поступлений составили денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного

<sup>19</sup> Доходы от приватизации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

<sup>20</sup> Принят к сведению постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 26.03.2020 № 1356-VI.

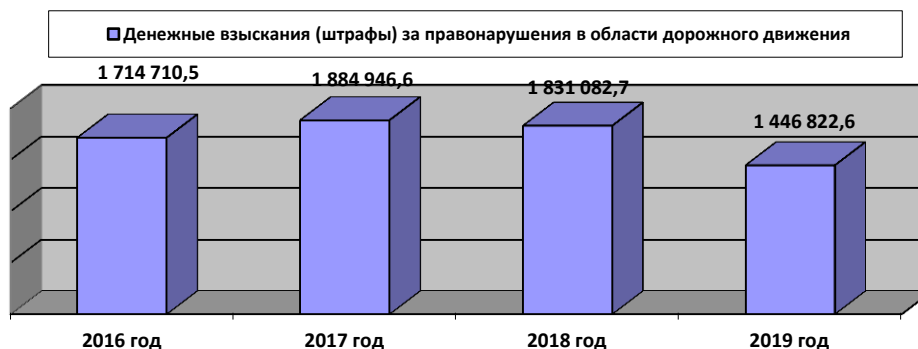
<sup>21</sup> Указан в Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Нижегородской области на 2018 – 2020 годы, утвержденном постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 27.07.2017 № 317-VI.

движения – 1 466 822,6 тыс.рублей или 92,0% в общем объеме поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба.

Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения поступили в меньшем объеме, чем запланировано (79,0% от плана 1 856 845,6 тыс.рублей), что и повлекло отклонение поступлений по данному виду доходов в целом.

Динамика поступлений денежных взысканий (штрафов) за правонарушения в области дорожного движения за последние годы представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1.  
(тыс.рублей)



Темп прироста поступлений денежных взысканий (штрафов) за правонарушения в области дорожного движения в 2017 году составил 9,9% по отношению к аналогичным поступлениям 2016 года, что было обусловлено введением в эксплуатацию на территории Нижегородской области системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения. С 2018 года наблюдается тенденция снижения указанных поступлений - на 2,9% меньше по сравнению с аналогичным периодом в 2018 году и на 21,0% меньше по сравнению с аналогичным периодом в 2019 году.

Снижение поступлений денежных взысканий (штрафов) за правонарушения в области дорожного движения также подтверждается данными министерства транспорта и автомобильных дорог<sup>22</sup> о снижении аварийности на дорогах на территории Нижегородской области. (ГРБС по расходам на установку и содержание системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения). По указанным данным в рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения Нижегородской области» государственной программы «Развитие транспортной системы Нижегородской области» показатели по снижению аварийности на территории Нижегородской области (уменьшение количества лиц, погибших в результате ДТП) в 2019 году достигнуты.

*Справочно: в соответствии с Законом Нижегородской области от 31.07.2018 № 69-З «О внесении изменения в статью 3 Закона Нижегородской области «О дорожном фонде Нижегородской области» с 01.01.2019 денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения являются источником формирования дорожного фонда Нижегородской области. Установка элементов системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения и её содержание также осуществляется за счет средств дорожного фонда*

<sup>22</sup> Отчет об итогах реализации государственной программы «Развитие транспортной системы Нижегородской области».



Нижегородской области.

**10. План по безвозмездным поступлениям на 2019 год** (группа 2 доходов бюджета), первоначально утвержденный законом о бюджете в сумме 29 419 397,5 тыс.рублей, в отчетном периоде увеличен на 5 004 492,3 тыс.рублей и, на основании внесения изменений в закон о бюджете и сводную бюджетную роспись, на 01.01.2020 составил 34 423 889,8 тыс.рублей (на 01.01.2019 – 25 710 431,7 тыс.рублей).

В отчетном периоде безвозмездные поступления с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет («минус» 1 132 852,5 тыс.рублей) составили 33 399 018,3 тыс.рублей, 97,0 % от плановых назначений на год.

По видам поступлений:

Таблица 7.

группы/ подгруппы	Наименование	Исполнение 2019 года (тыс.рублей)	Отклонение к 2018 году, +/-	
			(тыс.рублей)	%
2 02 00	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	32 520 853,2	+6 316 026,5	+24,1
2 03 00	Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	663 719,0	+ 583 545,7	увелич. в 8,3 раза
2 04 00	Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	1 747,6	-3 406,2	-66,1
2 07 00	Прочие безвозмездные поступления	5 355,0	-4 096,0	-43,3
2 18 00	Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1 340 196,0	+409 859,6	+44,1
	<b>ИТОГО БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>34 531 870,8</b>	<b>+7 462 276,2</b>	<b>+27,6</b>
2 19 00	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-1 132 852,5	-1 073 941,5	увелич. в 19,2 раза
	<b>ВСЕГО БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет</b>	<b>33 399 018,3</b>	<b>+6 388 334,7</b>	<b>+23,7</b>

В рамках безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2 02 00000) в областной бюджет поступили:

- дотации (2 02 10000) в сумме 7 657 824,2 тыс.рублей (117,1 % от плановых назначений). Значительное отклонение поступления от планового показателя в сторону увеличения обусловлено сроками поступления дотаций<sup>23</sup> в областной бюджет (последние дни отчетного финансового года);

- субсидии (2 02 20000) в сумме 9 847 963,2 тыс.рублей (84,6 % от плановых значений). Отклонение в поступлении от плановых назначений по ряду субсидий обусловлено, в том числе результатами проведения конкурентных процедур, неисполнением обязательств подрядными организациями;

- субвенции (2 02 30000) в сумме 7 092 026,0 тыс.рублей (99,4 % от плановых

<sup>23</sup> Дотация за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти в сумме 1 118 628,1 тыс.рублей поступила 13.12.2019 года.

назначений). Межбюджетные трансферты на исполнение переданных полномочий поступали из федерального бюджета в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по заявкам главных администраторов;

- иные межбюджетные трансферты (2 02 40000) в сумме 7 923 039,8 тыс.рублей (95,9% от плановых). Снижение поступления обусловлено поздними сроками проведения конкурентных процедур, а также неисполнением подрядными организациями графика производства работ.

## **Расходы**

**11.** На основании изменений в Закон о бюджете («плюс» 23 292 531,4 тыс.рублей) и в бюджетную роспись («минус» 1 202 668,9 тыс.рублей) уточненный план расходов областного бюджета на 2019 год составил 187 673 795,0 тыс.рублей, увеличен на 22 089 862,5 тыс.рублей или на 13,3% по сравнению с первоначально утвержденным.

**12.** Расходы областного бюджета в 2019 году исполнены в сумме 179 066 648,4 тыс. рублей, на уровне 95,4% от уточненного годового плана, с ростом на 27 291 495,0 тыс.рублей к уровню исполнения расходов в 2018 году (151 775 153,4 тыс.рублей, 96,7% от плана).

Достаточно сбалансированное исполнение расходов в значительной мере обусловлено своевременной корректировкой плановых назначений в течение 2019 года, в том числе с учетом фактического исполнения расходов бюджета.

Расходы областного бюджета были направлены на реализацию государственных программ (94,3% от кассовых расходов) и непрограммных мероприятий (5,7%).

На конец отчетного периода не были исполнены запланированные ассигнования в общей сумме 8 607 146,6 тыс.рублей, в основном по следующим направлениям расходов:

- государственная программа «Развитие транспортной системы Нижегородской области» - 3 201 421,5 тыс.рублей;

- государственная программа «Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства» - 615 172,1 тыс.рублей;

- государственная программа «Развитие образования Нижегородской области» - 569 391,3 тыс.рублей;

- государственная программа «Управление государственными финансами Нижегородской области» - 572 914,4 тыс.рублей;

- государственная программа «Развитие физической культуры и спорта Нижегородской области» - 433 469,8 тыс.рублей;

Остаток неисполненных ассигнований по непрограммным расходам составил 824 746,0 тыс.рублей.

Анализ исполнения расходов в рамках государственных программ приведен в пункте 17.1 настоящего Заключение, анализ непрограммных расходов - в пункте 17.2.

**13.** Согласно **ведомственной структуре** расходов областного бюджета и бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2020, ассигнования на 2019 год утверждены 39 ведомственным получателям областного бюджета<sup>24</sup>. Всем в установленном порядке

---

<sup>24</sup> В течение 2019 года министерство внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области утверждено главным распорядителем бюджетных средств в соответствии с Законом Нижегородской области от 24.12.2018 № 142-З (ред. от 01.04.2019) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

были доведены лимиты бюджетных обязательств (далее - ЛБО), в т.ч. 35-ти ведомствам – в объеме утвержденных ассигнований, 4-м ведомствам – менее объема утвержденных ассигнований.

Информация об исполнении расходов главными распорядителями средств (ведомственными получателями) представлена в Приложении 2 к настоящему Заключению.

14. Анализ исполнения расходов областного бюджета **в разрезе разделов классификации расходов бюджетов** показал следующее.

Наибольшую долю в общем объеме расходов областного бюджета в 2019 году составили расходы по разделу 10 00 «Социальная политика» (26,5%), 07 00 «Образование» (24,3%) и 04 00 «Национальная экономика» (17,5%).

Меньше 1,0% занимают расходы по каждому из следующих разделов классификации расходов бюджетов:

- 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,7%;
- 12 00 «Средства массовой информации» - 0,2%
- 02 00 «Национальная оборона» - менее 0,1%.

**15. По видам расходов** областного бюджета в 2019 году расходы на межбюджетные трансферты составили – 36,8%, социальное обеспечение и иные выплаты населению – 19,6%, предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 20,8% в общей сумме 138 095 580,3 тыс.рублей, что составляет 77,1% от суммы расходов областного бюджета.

Диаграмма 2.



**16.** В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Нижегородской области в рамках 11 национальных проектов (нацпроектов) из 12 утвержденных<sup>25</sup> и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – Комплексный план модернизации инфраструктуры) утверждены 52 региональных проекта.

В 2019 году в рамках мероприятий 18 государственных программ Нижегородской области и одного непрограммного мероприятия<sup>26</sup> осуществлялось финансирование 37 региональных проектов, входящих в состав 10 национальных проектов<sup>27</sup> и Комплексного плана модернизации инфраструктуры. Кассовые расходы на реализацию национальных проектов в 2019 году составили 23 118 991,0 тыс.рублей (12,9% расходов областного бюджета), в том числе за счет средств областного бюджета - 32,4%, за счет средств федерального бюджета - 67,6%.

Фактический уровень исполнения плановых назначений 2019 года в части финансирования национальных проектов (93,6%<sup>28</sup>) несколько ниже уровня исполнения областного бюджета в целом (95,4%).

Таблица 8.

№ п/п	Национальный проект (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
		тыс.рублей	доля, %	тыс.рублей	доля, %	
1	Безопасные и качественные автомобильные дороги (00 0 R0 00000)	7 717 598,4	31,2%	7 555 901,8	32,7%	97,9%
2	Демография (00 0 P0 00000)	4 620 951,3	18,7%	4 088 395,2	17,7%	88,5%
3	Экология (00 0 G0 00000)	3 740 358,1	15,1%	3 274 606,6	14,2%	87,5%
4	Жилье и городская среда (00 0 F0 00000)	2 644 484,6	10,7%	2 374 582,6	10,3%	89,8%
5	Здравоохранение (00 0 N0 00000)	1 917 548,9	7,8%	1 815 360,7	7,8%	94,7%
6	Образование (00 0 E0 00000)	1 395 002,3	5,6%	1 395 002,3	6,0%	100,0%
7	Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (00 0 V0 00000)	1 104 000,0	4,5%	1 103 980,4	4,8%	100,0%
8	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (00 0 I0 00000)	892 987,9	3,6%	892 987,9	3,9%	100,0%
9	Цифровая экономика (00 0 D0 00000)	380 094,2	1,6%	320 277,7	1,4%	84,3%

<sup>25</sup> Реализация национального проекта «Наука» не требует разработки региональных проектов.

<sup>26</sup> Средства в сумме 5 029,9 тыс.рублей выделены из резервного фонда Правительства Нижегородской области министерству культуры Нижегородской области на возмещение расходов на проведение мероприятий, посвященных Дню памяти о россиянах, исполнявших служебный долг за пределами Отечества, и 30-й годовщине вывода Советских войск из Афганистана в рамках реализации федерального проекта «Творческие люди» на основании распоряжения Правительства Нижегородской области от 28.02.2019 № 157-р.

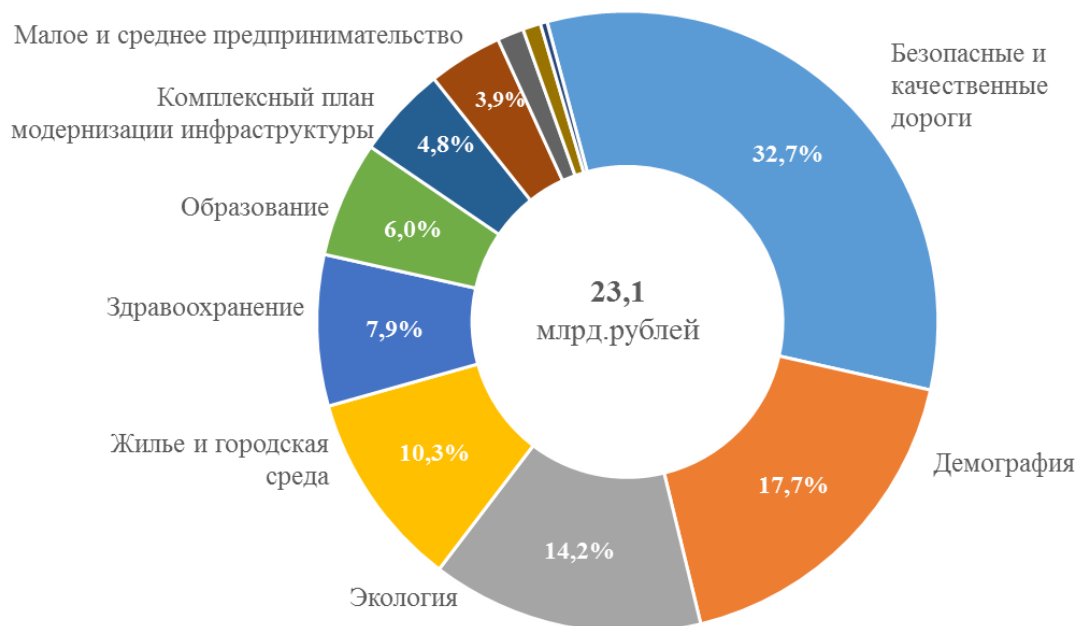
<sup>27</sup> В 2019 году не осуществлялось финансирование национального проекта «Международная кооперация и экспорт» (четыре региональных проекта); реализация национального проекта «Наука» не предусматривает межбюджетных трансфертов субъектам РФ и финансирования за счет средств областного бюджета.

<sup>28</sup> В том числе, в части средств областного бюджета - 89,3%, федерального бюджета - 95,7%.

№ п/п	Национальный проект (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
		тыс.рублей	доля, %	тыс.рублей	доля, %	
10	Производительность труда и поддержка занятости (00 0 L0 00000)	216 207,0	0,9%	216 207,0	0,9%	100,0%
11	Культура (00 0 A0 00000)	81 688,8	0,3%	81 688,8	0,3%	100,0%
12	Международная кооперация и экспорт	0,0	0,0%	0,0	0,0%	-
<b>ИТОГО</b>		<b>24 710 921,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>23 118 991,0</b>	<b>100,0%</b>	<b>93,6%</b>
в том числе:	за счет средств областного бюджета	8 387 650,3	33,9%	7 494 036,8	32,4%	89,3%
	за счет средств федерального бюджета	16 323 271,2	66,1%	15 624 954,2	67,6%	95,7%

Диаграмма 3.

### Структура финансирования в 2019 году национальных проектов в Нижегородской области

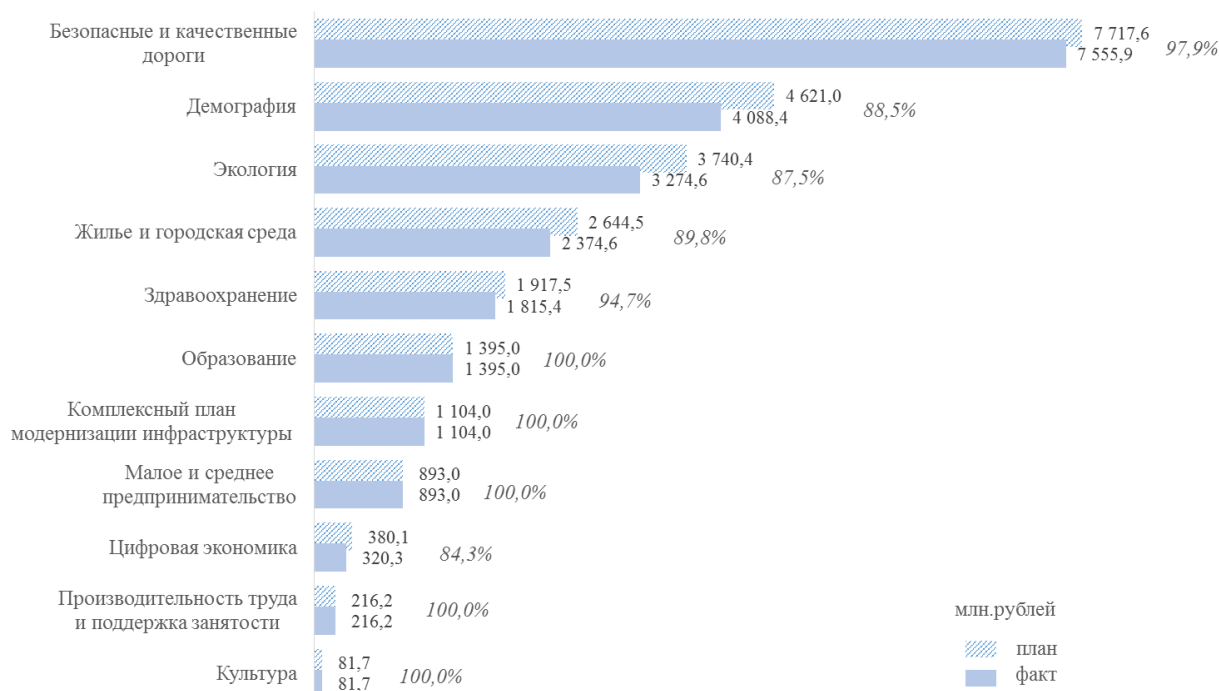


В общем объеме финансирования национальных проектов в 2019 году 74,8% приходится на четыре национальных проекта: Безопасные и качественные дороги (32,7%), Демография (17,7%), Экология (14,2%), Жилье и городская среда (10,3%).

Наименьшую долю в структуре финансирования занимают национальные проекты Цифровая экономика (1,4%), Производительность труда и поддержка занятости (0,9%), Культура (0,4%). Финансирование национального проекта Международная кооперация и экспорт в 2019 не осуществлялось.

Диаграмма 4.

### Исполнение в 2019 году плановых назначений в разрезе региональных составляющих национальных проектов в Нижегородской области



В 2019 году плановые назначения исполнены на 100% по четырем нацпроектам (Образование, Малое и среднее предпринимательство, Производительность труда и поддержка занятости, Культура) и Комплексному плану модернизации инфраструктуры, имеющим относительно небольшие объемы финансирования. По национальным проектам с наибольшими плановыми назначениями на 2019 год исполнение составило 87,5% и более (Экология - 87,5%, Демография - 88,5%, Жилье и городская среда - 89,8%, Здравоохранение - 94,7%, Безопасные и качественные дороги – 97,9%). Самый низкий уровень исполнения сложился по нацпроекту Цифровая экономика (84,3%).

Информация о детализации кассовых расходов в разрезе региональных проектов приведена в Приложении 3 к заключению.

В структуре финансирования национальных проектов в разрезе видов расходов основная доля приходится на межбюджетные трансферты (36% плановых назначений, 32,9% фактических расходов), госзакупки (27,0% и 28,5% соответственно), субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (19,2% и 20,1% соответственно).

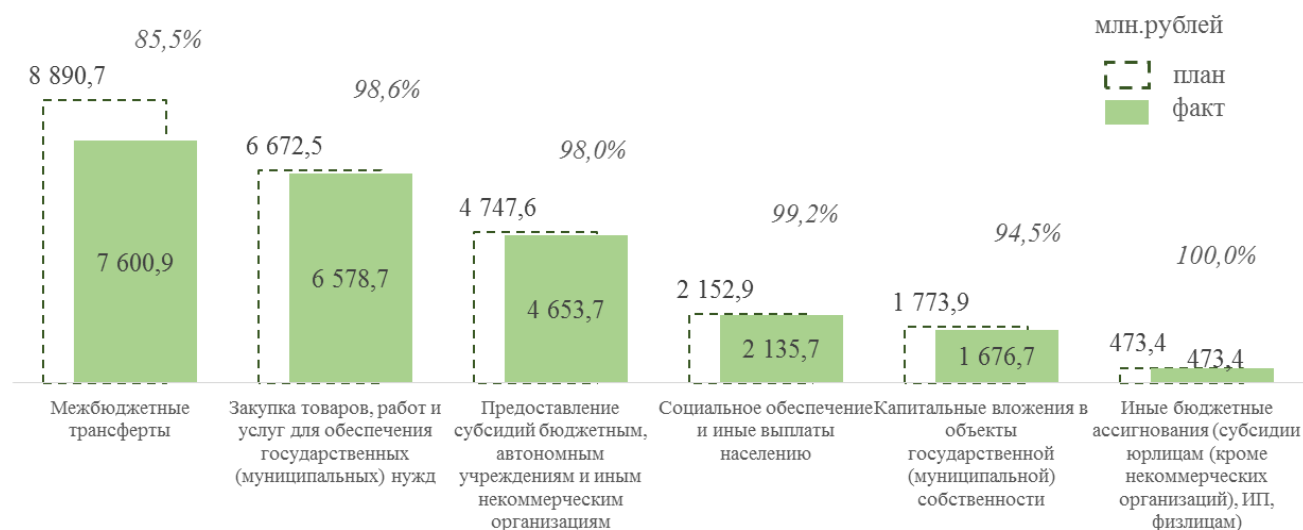
Таблица 9.

Виды расходов бюджета	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения
	тыс.рублей	доля, %	тыс.рублей	доля, %	
Межбюджетные трансферты	8 890 669,3	36,0%	7 600 866,2	32,9%	85,5%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	6 672 478,7	27,0%	6 578 653,6	28,5%	98,6%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	4 747 587,9	19,2%	4 653 680,0	20,1%	98,0%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	2 152 880,4	8,7%	2 135 662,2	9,2%	99,2%

Виды расходов бюджета	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения
	тыс.рублей	доля, %	тыс.рублей	доля, %	
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	1 773 880,9	7,2%	1 676 705,3	7,3%	94,5%
Иные бюджетные ассигнования (субсидии юрлицам (кроме некоммерческих организаций), ИП, физлицам)	473 424,3	1,9%	473 423,7	2,0%	100,0%
<b>ИТОГО</b>	<b>24 710 921,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>23 118 991,0</b>	<b>100,0%</b>	<b>93,6%</b>

Диаграмма 5.

**Исполнение региональных составляющих национальных проектов Нижегородской области в 2019 году в разрезе видов расходов**



Наиболее низкий уровень исполнения финансирования региональных составляющих национальных проектов отмечается по капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности (94,5%) и межбюджетным трансфертам (85,5%). В структуре межбюджетных трансфертов основная доля расходов приходится на субсидии - 76,8% (5 835 286,9 тыс.рублей), в том числе на субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности - 47,7% (3 622 603,5 тыс.рублей).

На уровень исполнения плановых ассигнований в части капитальных вложений повлияла ситуация исполнения бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в рамках национальных проектов: Демография - исполнение 20,0% (по региональному проекту Спорт-норма жизни: неисполнение обязательств подрядчиком по выполнению инженерных изысканий и разработке проектной документации, нарушение сроков выполнения работ); Здравоохранение - исполнение 65,3% (по региональному проекту Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи: экономия средств по итогам конкурсных процедур, нераспределенный остаток средств федерального бюджета на строительство фельдшерско-акушерских пунктов; по региональному проекту Борьба с онкологическими заболеваниями: нарушение подрядчиком сроков выполнения работ, проведение дополнительных работ в связи с корректировкой проектно-сметной документации и перенос срока оплаты на 2020 год); Безопасные и качественные автомобильные дороги - исполнение 94,9% (экономия по результатам

конкурсных процедур в рамках строительства транспортной развязки в д.Ольгино).

На 2019-2024 годы по 52 региональным проектам Нижегородской области установлено 236 показателей<sup>29</sup>, которые характеризуют итоги и достижение целей реализации. На 2019 год к выполнению установлено 196 показателей<sup>30</sup> по 46 региональным проектам<sup>31</sup>.

По итогам 2019 года выполнены<sup>32</sup> без отклонений (зеленый индикатор<sup>33</sup>) 180 показателей, имеется наличие некритических отклонений (желтый индикатор) по 13 показателям (показатели государственных программ Нижегородской области «Социальная поддержка граждан», «Развитие здравоохранения», «Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем», «Развитие промышленности и инноваций»); имеется наличие критических отклонений (красный индикатор) по трем показателям (показатели государственных программ Нижегородской области «Социальная поддержка граждан», «Развитие транспортной системы», «Развитие промышленности и инноваций»).

Информация о финансировании и выполнении показателей региональных проектов Нижегородской области приведена в таблице.

Таблица 10.

Национальный проект	Региональные проекты		Показатели региональных проектов, шт.			
	всего, шт.	в т.ч. не финансировались в 2019 году, шт.	всего установлено	в т.ч. всего на 2019 год (ненулевые) / из них по проектам, которые не финансировались	исполнены с отклонениями	
					кол-во	доля, %
Демография	5	1	27	22 / 6	3	13,6%
Здравоохранение	7	2	64	61 / 7	3	4,9%
Образование	7	-	27	22	-	-
Жилье и городская среда	3	-	18	18	2	11,1%
Экология	6	2	22	13 / 4	-	-
Безопасные и качественные автомобильные дороги	3	1	7	7 / 2	1	14,3%
Производительность труда и поддержка занятости	3	1	15	14 / 2	-	-
Культура	3	-	7	6	-	-

<sup>29</sup> Информация об установленных показателях и их выполнении приводится по данным размещенных в системе **Электронный бюджет: паспортов** региональных проектов Нижегородской области (в редакции актуальной на 31.12.2019), **отчетов** о ходе реализации региональных проектов Нижегородской области на 2019 год (по состоянию на 12.05.2020 в статусе «утверждено»); с учетом информации регионального проектного офиса о дополнительных соглашениях к Соглашениям о реализации региональных проектов, корректирующих показатели региональных проектов на 2019 год и не нашедших отражения в системе Электронный бюджет.

<sup>30</sup> Установлены на 2019 год значения показателей, отличные от нуля.

<sup>31</sup> На 2019 год не установлены значения ни по одному из показателей шести региональных проектов: Чистая страна, Сохранение уникальных водных объектов нацпроекта Экология; Кадры для цифровой экономики, Информационная безопасность, Цифровые технологии нацпроекта Цифровая экономика; Коммуникации между центрами экономического роста Комплексного плана модернизации инфраструктуры.

<sup>32</sup> В отчетах о ходе реализации региональных проектов Нижегородской области на 2019 год по 186 из 196 установленных показателей (95% показателей) представлены прогнозные фактические значения за 2019 год.

<sup>33</sup> Цветовая индикация, соответствующая статусам реализации проекта, согласно письму Аппарата Правительства РФ от 28.12.2018 №П6-69308 «О направлении разъяснений по заполнению форм отчетов о ходе реализации национальных проектов, федеральных проектов и запросов на изменение паспортов национальных проектов и паспортов федеральных проектов».



Национальный проект	Региональные проекты		Показатели региональных проектов, <i>шт.</i>			
	всего, <i>шт.</i>	в т.ч. не финансировались в 2019 году, <i>шт.</i>	всего установ- лено	в т.ч. всего на 2019 год (ненулевые) / из них по проектам, которые не финансировались	исполнены с отклонениями	
					кол-во	доля, %
Малое и среднее предпринимательство...	5	1	14	13 / 1	-	-
Комплексный план модернизации инфраструктуры	1	-	2	0	-	-
Цифровая экономика	5	3	14	5 / 1	-	-
Международная кооперация и экспорт	4	4	19	15 / 15	2 <sup>34</sup>	13,3%
<b>ИТОГО</b>	<b>52</b>	<b>15</b>	<b>236</b>	<b>196 / 38</b>	<b>11</b>	<b>5,6%</b>

Из 52 региональных проектов Нижегородской области в 2019 году не планировалось и не осуществлялось финансирование 15 проектов, входящих в состав восьми национальных проектов (Демография, Здравоохранение, Экология, Безопасные и качественные автомобильные дороги, Производительность труда и поддержка занятости, Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, Цифровая экономика, Международная кооперация и экспорт).

При этом, по 12 региональным проектам, финансирование которых не осуществлялось, на 2019 год установлены целевые показатели (38 показателей), три из которых по итогам 2019 года исполнены с отклонениями (в рамках национальных проектов: Безопасные и качественные автомобильные дороги - наличие критических отклонений по одному показателю регионального проекта Общесистемные меры развития дорожного хозяйства; Международная кооперация и экспорт - наличие критических отклонений по одному показателю регионального проекта Экспорт продукции АПК, наличие отклонений по одному показателю регионального проекта Экспорт продукции АПК).

В 2019 году финансировались региональные проекты, показатели по которым установлены начиная с 2020 года<sup>35</sup> и с 2021 года<sup>36</sup>.

Информация о выполнении показателей в разрезе региональных проектов приведена в Приложении 3 к заключению.

**17.** В соответствии с БК РФ распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете, сформировано в разрезе государственных программ (94,9% от уточненного плана по расходам) и непрограммных расходов (5,1% от уточненного плана по расходам).

<sup>34</sup> Кроме того, по данным Отчета о ходе реализации регионального проекта на 2019 год Экспорт услуг (Нижегородская область), пять показателей, выполнены с отклонениями; отчет содержит комментарий: «В соответствии с протоколом заседания проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 28.10.2019 №9 значения показателей по экспорту услуг в 2019 году признаны аналитическими - не требующими достижения... Корректировка Минэкономразвития России значений показателей по экспорту услуг в 2020, срок исполнения 31.03.2020». При этом, в паспорт регионального проекта по состоянию на 15.05.2020 в системе Электронный бюджет изменения в части показателей не вносились.

<sup>35</sup> В объеме 1 147 942,4 тыс.рублей - региональный проект Чистая страна нацпроекта Экология; 195,9 тыс.рублей - региональный проект Кадры для цифровой экономики нацпроекта Цифровая экономика.

<sup>36</sup> В объеме 1 103 980,4 тыс.рублей региональный проект Коммуникации между центрами экономического роста Комплексного плана модернизации инфраструктуры.

**17.1.** В соответствии с распоряжением Правительства Нижегородской области от 11.07.2013 № 1417-р (ред. от 05.07.2019) «Об утверждении перечня государственных программ Нижегородской области» (далее – Перечень ГП) на территории Нижегородской области в 2019 году предусмотрены к реализации 35 государственных программ (далее – Госпрограмма, ГП), в том числе одна государственная региональная адресная программа.

Законом о бюджете на конец отчетного периода предусмотрено финансирование 34-х госпрограмм, в том числе одной государственной региональной адресной программы, с общей суммой бюджетных назначений 176 571 500,1 тыс.рублей (94,1% от уточненного плана по расходам). Первоначально Законом о бюджете было предусмотрено финансирование 31 государственной программы. В течение 2019 года в Закон о бюджете было введено финансирование трех программ, а именно:

- государственной программы «Обеспечение защиты прав потребителей в Нижегородской области»<sup>37</sup>;

- государственной региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019-2025 годы»<sup>38</sup>;

- государственной программы «Противодействие коррупции в Нижегородской области»<sup>39</sup>.

Кассовые расходы на финансирование программных мероприятий составили 168 789 099,5 тыс.рублей или 95,6% от годовых плановых назначений, предусмотренных на финансирование Госпрограмм.

В 2019 году расходные обязательства по Госпрограммам исполнялись следующим образом:

- в объеме годовых бюджетных назначений исполнены шесть госпрограмм, в том числе государственная региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019-2025 годы», с общей суммой кассовых расходов 2 109 053,0 тыс.рублей, что составляет 1,2% от общей суммы исполнения по Госпрограммам;

- выше среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (от 96,8% до 99,9%) исполнены 15 Госпрограмм с общей суммой кассовых расходов 127 544 043,0 тыс.рублей (75,6% от общей суммы исполнения по ГП);

- ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (от 68,3% до 95,4%) исполнены 13 Госпрограмм с общей суммой кассовых расходов 39 136 003,5 тыс.рублей (23,2% от общей суммы исполнения по ГП).

Реализация государственных программ осуществляется 24 государственными заказчиками-координаторами совместно с соисполнителями государственных программ, из которых:

- три государственных заказчиков-координаторов (министерство промышленности, торговли и предпринимательства; министерство образования, науки

<sup>37</sup> Закон Нижегородской области от 01.03.2019 № 13-3 «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

<sup>38</sup> Закон Нижегородской области от 01.04.2019 № 23-3 «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

<sup>39</sup> Закон Нижегородской области от 01.07.2019 № 61-3 «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

и молодежной политики и министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства) осуществляют реализацию по трем ГП;

- четыре государственных заказчиков-координаторов (министерство здравоохранения; комитет по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира; министерство социальной политики и департамент региональной безопасности) – по двум ГП;

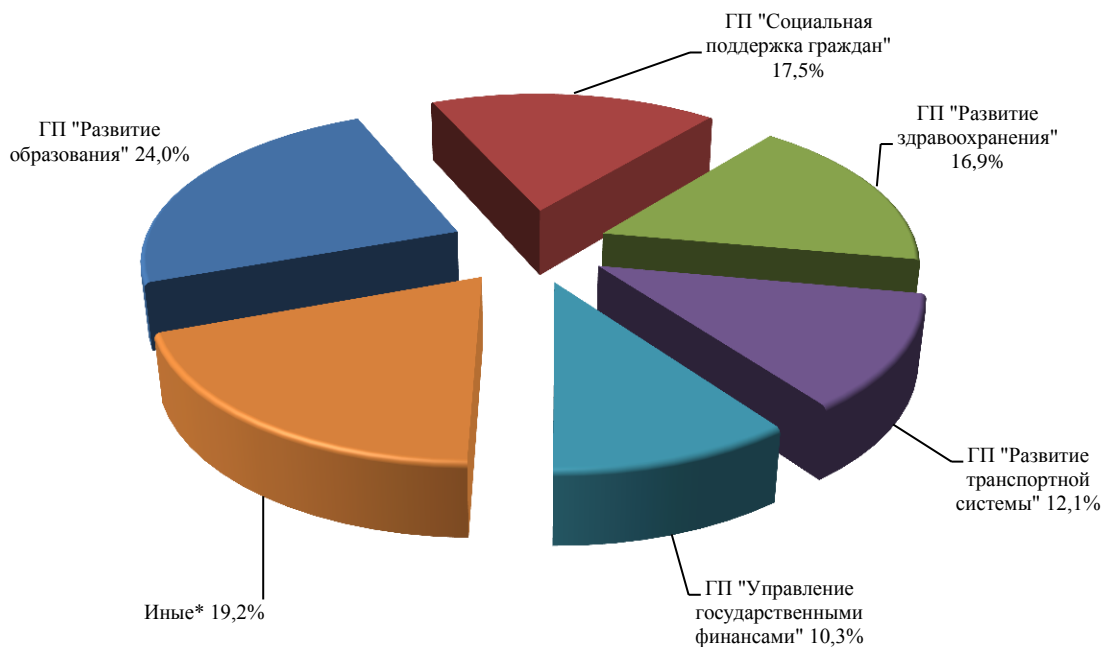
- 17 государственных заказчиков-координаторов – по одной ГП.

Информация в отношении главных распорядителей бюджетных средств в разрезе государственных программ приведена в пункте 16.1 настоящего Заключение.

Информация об исполнении расходов по Госпрограммам в отчетном периоде представлена в Приложении 4.

Структура кассовых расходов по ГП в общей сумме исполненных расходов по государственным программам в 2019 году представлена на диаграмме 6.

Диаграмма 6.



\* - иные – 29 ГП с долей кассовых расходов в общей сумме исполненных расходов по государственным программам менее 3,0%.

В соответствии с пунктом 8.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Нижегородской области<sup>40</sup> оценку эффективности реализации государственных программ осуществляет министерство экономического развития и инвестиций Нижегородской области.

По информации министерства экономического развития и инвестиций:

- в среднем по всем Госпрограммам уровень достижения индикаторов по результатам 2019 года достаточно высокий. Степень достижения плановых значений индикаторов в диапазоне от 91,78% до 100,0% отмечена по 25-ти Госпрограммам, по

<sup>40</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 12.07.2013 № 470 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Нижегородской области», действие которого не распространяется на проведение оценки эффективности государственной региональной адресной программы.

восьми Госпрограммам – от 66,7% до 89,4%.

- высокую оценку эффективности в 2019 году получили 27 государственных программ, среднюю - четыре государственных программы. Удовлетворительную оценку эффективности получили две государственных программы: «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Нижегородской области» и «Сохранение, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия в Нижегородской области».

Сведения об исполнении индикаторов достижения цели и показателей непосредственных результатов, характеризующих выполнение целей и задач государственных программ, приведены в анализе исполнения расходов областного бюджета в разрезе Госпрограмм на основании информации из годовых отчетов об исполнении Госпрограмм, предоставленных заказчиками - координаторами).

Анализ исполнения расходов областного бюджета по Госпрограммам показал следующее.

**Государственная программа «Развитие образования Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 01).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 40 526 745,0 тыс.рублей или 98,6 % от уточненного годового плана (41 096 136,3 тыс.рублей), что выше, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6 %) на 3 п.п.

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану – 21,9 % и по кассовому исполнению – 22,5 %.

Государственным заказчиком – координатором ГП 01 является министерство образования, науки и молодежной политики Нижегородской области. Соисполнителями Госпрограммы являются семь органов исполнительной власти области.

Информация об исполнении подпрограмм в рамках ГП 01 представлена в таблице:

Таблица 11.

Наименование подпрограммы	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
«Развитие общего образования» (01 1 00 00000)	30 894 013,4	75,2	30 893 803,6	76,2	100,0
«Развитие дополнительного образования и воспитания детей и молодежи» (01 2 00 00000)	1 143 551,0	2,8	1 143 378,6	2,8	100,0
«Развитие профессионального образования» (01 3 00 00000)	4 816 010,1	11,7	4 815 637,4	11,9	100,0
«Развитие системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования» (01 4 00 00000)	89 680,3	0,2	89 680,3	0,2	100,0
«Патриотическое воспитание и подготовка граждан в нижегородской области к военной службе» (01 5 00 00000)	44 273,6	0,1	44 273,6	0,1	100,0
«Ресурсное обеспечение сферы образования в Нижегородской области» (01 6 00 00000)	1 323 857,2	3,2	1 255 083,8	3,1	94,8

Наименование подпрограммы	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
«Создание семейных детских садов и учительских домов в Нижегородской области на 2015 - 2020 годы и на период до 2022 года» (01 7 00 00000)	26 712,0	0,1	26 134,3	0,1	97,8
«Ликвидация очередности в дошкольных образовательных организациях Нижегородской области до 2023 года» (01 8 00 00000)	2 184 340,6	5,3	1 685 387,5	4,2	77,2
«Социально-правовая защита детей в Нижегородской области» (01 9 00 00000)	417 020,1	1,0	416 791,3	1,0	99,9
«Развитие молодежной политики» (01 А 00 00000)	46 775,2	0,1	46 775,2	0,1	100,0
«Обеспечение реализации государственной программы» (01 Б 00 00000)	109 902,8	0,3	109 799,4	0,3	99,9
<b>Итого</b>	<b>41 096 136,3</b>	<b>100,0</b>	<b>40 526 745,0</b>	<b>100,0</b>	<b>98,6</b>

Основную часть расходов (90,6 %) данной Госпрограммы составляют:

1) субвенции на исполнение полномочий в области образования, переданные муниципальным районам и городским округам в объеме 30 102 375,5 тыс.рублей (100 % от уточненного плана), или 74,3 % в общей сумме расходов по ГП 01.

2) субсидии подведомственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидии на иные цели – 6 608 125,5 тыс.рублей (99,9 % от уточненного плана) или 16,3 % в общей сумме расходов по ГП 01.

Ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (95,6 %) отмечается исполнение по двум подпрограммам:

1. «Ресурсное обеспечение сферы образования в Нижегородской области» - расходы исполнены в сумме 1 255 083,8 тыс.рублей, или 94,8 % от уточненного годового плана 1 323 857,2 тыс.рублей, что обусловлено неисполнением или низким исполнением следующих расходов:

- межбюджетная субсидия в рамках Адресной инвестиционной программы Нижегородской области на 2019 – 2021 годы (уточненный годовой план 43 977,4 тыс.рублей, исполнено 40 267,1 тыс.рублей или 91,6 %). Перечисление субсидий осуществлялось по факту выполненных работ;

- межбюджетная субсидия на строительство, реконструкцию, проектно-изыскательские работы и разработку проектно-сметной документации объектов капитального строительства (уточненный годовой план 76 916,7 тыс.рублей, исполнено 32 438,4 тыс.рублей или 42,2 %). Низкое исполнение по указанным расходам обусловлено поздними сроками заключения муниципальных контрактов.

2. «Ликвидация очередности в дошкольных образовательных организациях Нижегородской области до 2023 года» - расходы исполнены в сумме 1 685 387,5 тыс.рублей, или 77,2 % от уточненного годового плана 2 184 340,6 тыс.рублей, что обусловлено исполнением ниже среднего уровня следующих расходов:

- межбюджетная субсидия на капитальный ремонт детских садов (уточненный годовой план 43 977,4 тыс.рублей, исполнение 40 267,1 тыс.рублей или 91,6 %). Оплата в рамках заключенных муниципальных контрактов осуществлялась по факту выполненных работ;

- субсидия на строительство (реконструкцию) дошкольных образовательных организаций в рамках создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и средств областного бюджета (уточненный годовой план 2 180 993,9 тыс.рублей, исполнение 1 682 293,5 тыс.рублей или 77,1 %). Введено в эксплуатацию восемь детских садов; один детский сад готов к вводу в эксплуатацию, осуществляется проверка надзорными органами; по девяти объектам строительства в г.Нижнем Новгороде работы продолжаются. Неисполнение в полном объеме обусловлено отсутствием готовой проектно-сметной документации, поздними сроками проведения конкурсных мероприятий, отставанием подрядных организаций от графика производства работ; по трем детским садам также в г.Нижний Новгород в связи со срывом сроков строительства подрядными организациями расторгнуты муниципальные контракты, после проведения конкурентных процедур определены новые подрядные организации.

На основании отчета, предоставленного министерством образования (ответственный исполнитель ГП 01), отмечается, что за отчетный период из 111 индикаторов достижения цели и показателей непосредственных результатов, установленных на 2019 год, достигли плановых значений 107 показателя (96,4 %). Не достигнуто четыре показателя, из них два показателя с исполнением менее 70,0 %: «Количество объектов, по которым разработана проектно-сметная документация» (исполнение 16,6 %) – срок завершения работ по 15 объектам перенесен на 2020 год; «Количество дополнительно созданных мест в ДОО» (исполнение 67,3 %) – ввод 11 объектов в эксплуатацию перенесен на 1 квартал 2020 года.

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области, по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 9 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

**Государственная программа «Развитие здравоохранения Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 02).

Расходы по ГП 02 исполнены в сумме 28 525 578,3 тыс.рублей или 99,2% от уточненного плана (28 766 849,8 тыс.рублей), что выше, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6%).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану – 15,3% и по кассовому исполнению – 15,9%.

Исполнение расходов по ГП 02 осуществлялось двумя ГРБС:

- министерство здравоохранения, являющееся ответственным исполнителем (далее – минздрав) – 99,6% от кассовых расходов по ГП 02;
- министерство строительства – 0,4%.

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице 12:

Таблица 12.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи (02 1 00 00000)	735 850,7	2,6	734 566,8	2,6	99,8

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации (02 2 00 00000)	20 546 207,7	71,4	20 474 238,7	71,8	99,6
Охрана здоровья матери и ребенка (02 4 00 00000)	1 012 459,9	3,5	968 855,9	3,4	95,7
Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям (02 5 00 00000)	616 256,3	2,1	615 938,2	2,2	99,9
Оказание паллиативной помощи, в том числе детям (02 6 00 00000)	809 556,7	2,8	806 964,9	2,8	99,7
Кадровое обеспечение системы здравоохранения (02 7 00 00000)	334 802,4	1,2	334 802,4	1,2	100,0
Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях (02 8 00 00000)	2 617 886,1	9,2	2 598 753,0	9,1	99,3
Развитие информатизации в здравоохранении (02 9 00 00000)	89 048,8	0,3	88 932,7	0,3	99,9
Обеспечение реализации государственной программы (02 А 00 00000)	87 232,3	0,3	87 165,2	0,3	99,9
Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (02 Е 00 00000)	233 306,5	0,8	233 286,1	0,8	100,0
Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (02 В 00 00000)	410 156,4	1,4	372 701,9	1,3	90,9
Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (02 Г 00 00000)	269 644,8	0,9	269 617,8	0,9	100,0
Борьба с онкологическими заболеваниями (02 Д 00 00000)	725 343,4	2,5	686 488,1	2,4	94,6
Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения» (02 И 00 00000)	279 097,8	1,0	253 266,6	0,9	90,7
<b>Итого</b>	<b>28 766 849,8</b>	<b>100,0</b>	<b>28 525 578,3</b>	<b>100,0</b>	<b>99,2</b>

Большая часть расходных обязательств по ГП 02 исполнена в полном объеме:

- по подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации», в том числе расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Нижегородской области, передаваемые в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, в сумме 12 091 304,9 тыс.рублей или 42,4% от кассовых расходов по ГП 02;

- по предоставлению субсидий подведомственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 8 988 457,5 тыс.рублей или 31,5% от кассовых расходов по ГП 02.

В 2019 году министерством здравоохранения была продолжена работа по снижению просроченной кредиторской задолженности подведомственных учреждений за счет средств обязательного медицинского страхования, которая в соответствии с

представленной бухгалтерской отчетностью по состоянию на 01.01.2020 года снизилась на 58 784,5 тыс.рублей или 30,9% и составила 131 249,5 тыс.рублей.

В то же время по состоянию на 01.01.2020 года отмечается увеличение текущей кредиторской задолженности за счет средств обязательного медицинского страхования по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Например, произошло увеличение текущей кредиторской задолженности по счету «Расчеты по принятым обязательствам» на 9,5% или 78 856,3 тыс.рублей, составившей по состоянию на 01.01.2020 года 910 515,2 тыс.рублей, и сложившейся в основном за счет задолженности по медикаментам.

КСП НО отмечает, что несмотря на высокий уровень исполнения ГП 02 (99,2%) в целом, по отдельным направлениям программы отмечается исполнение ниже среднего.

1) В рамках подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» субвенция бюджету городского округа город Нижний Новгород на осуществление полномочий в области социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей, исполнена в сумме 108 896,2 тыс.рублей или 81,4% от утвержденных бюджетных назначений (133 713,0 тыс.рублей), что обусловлено заявительным характером указанных выплат (предоставляется по потребности на основании сведений органов социальной защиты).

2) В рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»:

2.1) капитальные вложения в объекты здравоохранения в рамках совершенствования системы оказания медицинской помощи больным туберкулезом исполнены в сумме 10 252,6 тыс.рублей или 87,1% от утвержденных бюджетных назначений (11 775,2 тыс.рублей), что обусловлено нарушением исполнителем сроков выполнения работ по государственному контракту на выполнение проектных и изыскательских работ для объекта: «Строительство противотуберкулезного диспансера в г. Арзамас»;

2.2) капитальные вложения в объекты здравоохранения в рамках иных мероприятий исполнены в сумме 4 093,1 тыс.рублей или 15,5% от утвержденных бюджетных назначений (26 345,0 тыс.рублей), что обусловлено следующим:

- конкурентные процедуры на выполнение работ по двум объектам: «Реконструкция терапевтического корпуса. Строительство перехода между отделением терапевтического корпуса и отделением хирургии с операционным блоком главного корпуса ГБУЗ НО «Шахунская ЦРБ»» и «Устройство лифта в лечебном корпусе ГБУЗ НО «Лысковская центральная районная больница», проводимые путем электронного аукциона и повторно путем запроса предложений в электронной форме, признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие. Общая сумма неисполненных ассигнований составила 19 969,5 тыс.рублей;

- экономия по результатам проведения конкурентных процедур на выполнение проектных и изыскательских работ для объекта: «Реконструкция ГБУЗ НО «Дивеевская центральная районная больница имени академика Н.Н.Блохина» составила 2 282,4 тыс.рублей.

3) В рамках подпрограммы «Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»» в целях реализации одноименного федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Здравоохранение»:



3.1) расходы на реализацию мероприятий по созданию и замене фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП) и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек за счет средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета исполнены в сумме 19 226,4 тыс.рублей или 70,9% от утвержденных бюджетных назначений (27 122,9 тыс.рублей).

Указанное обусловлено следующим:

- указанные средства федерального бюджета были распределены на строительство семи ФАПов в равных долях, затем на основании письма министерства здравоохранения области перераспределены на два ФАПа на общую сумму 21 239,7 тыс.рублей, в результате чего образовался нераспределенный остаток в сумме 5 883,2 тыс.рублей. Указанное перераспределение, как уже указывалось в Заключение КСП НО<sup>41</sup>, обусловлено тем, что пять из семи ФАПов строились взамен уже существующих ФАПов, что не соответствовало Постановлению Правительства РФ от 29.12.2018 № 1732 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2019–2020 годах иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях создания и замены фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек» (далее – Правила предоставления иного МБТ), согласно которому в 2019 году иной МБТ мог быть использован только на строительство новых ФАПов;

- экономия средств по итогам проведения конкурентных процедур по двум объектам строительства (ФАПам) составила в общей сумме 2 013,3 тыс.рублей.

По результатам 2019 года за счет средств федерального бюджета было обеспечено строительство и ввод в эксплуатацию двух ФАПов в двух муниципальных образованиях области;

3.2) расходы на обеспечение закупки авиационных работ органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях оказания медицинской помощи исполнены в сумме 99 996,1 тыс.рублей или 82,0% от утвержденных бюджетных назначений (122 000,0 тыс.рублей), что обусловлено экономией средств по итогам проведения конкурентных процедур в сумме 15 250,0 тыс.рублей, непринятием к оплате части выполненных работ по результатам проведенных экспертиз исполнения государственного контракта, а также неблагоприятными метеорологическими условиями.

4) В рамках подпрограммы «Борьба с онкологическими заболеваниями» в целях реализации одноименного федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Здравоохранение», капитальные вложения в объекты здравоохранения исполнены в сумме 19 418,4 тыс.рублей или 33,5% от утвержденных бюджетных назначений (57 899,1 тыс.рублей).

Общая сумма неисполненных ассигнований составила 38 480,7 тыс.рублей и обусловлена:

- корректировкой проектной документации по государственному контракту на выполнение проектных и изыскательских работ для объекта: «Строительство «Областного онкологического центра Нижегородской области»», заключенному

---

<sup>41</sup> На проект закона Нижегородской области от 08.10.2019 № 1030-6/2019 «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

16.01.2019 года. В соответствии с чем к указанному государственному контракту 01.11.2019 года было заключено дополнительное соглашение. С учетом необходимости выполнения дополнительных работ по государственному контракту оплата будет осуществлена в 2020 году после выполнения работ в полном объеме;

- неисполнением обязательств в части соблюдения сроков выполнения работ по государственному контракту на выполнение проектных и изыскательских работ для объекта: «Строительство «Центра онкологии, гематологии и иммунологии «Нижегородской областной детской клинической больницы»».

5) В рамках подпрограммы «Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения» в целях реализации одноименного федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Здравоохранение», субсидии бюджетным учреждениям на иные цели исполнены в сумме 253 266,6 тыс.рублей или 90,7% от утвержденных бюджетных назначений (279 097,8 тыс.рублей), что в свою очередь повлияло на исполнение (90,7%) подпрограммы в целом.

Неисполнение средств в сумме 25 831,2 тыс.рублей связано с предоставлением субсидий на иные цели по фактическим расходам на основании подтверждающих документов. Указанная сумма сложилась в результате:

- экономии средств по итогам проведения конкурентных процедур в сумме 4 252,2 тыс.рублей;

- одностороннего расторжения государственным бюджетным учреждением здравоохранения Нижегородской области «Медицинский информационно-аналитический центр» (далее – ГБУЗ НО «МИАЦ») контракта на оказание услуг по разработке централизованной региональной телемедицинской информационной системы Нижегородской области в сумме 1 580,0 тыс.рублей<sup>42</sup> в связи с нарушением исполнителем сроков оказания услуг и сроков устранения выявленных замечаний по результатам экспертизы оказанных услуг;

- нарушения исполнителем сроков оказания услуг по доработке и внедрению информационной системы обеспечения взаимодействия медицинских информационных систем медицинских организаций Нижегородской области и подсистем ЕГИСЗ по контракту с ГБУЗ НО «МИАЦ» в сумме 19 999,0 тыс.рублей. Акт сдачи-приемки оказанных услуг подписан 20.01.2020 года, исполнителю направлено требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

На основании отчета, предоставленного министерством здравоохранения (ответственный исполнитель ГП 02), отмечается, что за отчетный период из 204 индикаторов достижения цели и показателей непосредственных результатов, установленных на 2019 год, достигли плановых значений 167 показателей (81,9%), 37 показателей не достигли плановых значений, в том числе значение индикатора «Доля аккредитованных специалистов» выполнено на 6,2% (обоснование отклонения не представлено), «Заболеваемость корью» составила 5,9 случаев на 1 млн населения при плановом значении менее 1 случая, «Заболеваемость эпидемическим паротитом» составила 3,1 случая на 100 тыс.населения при плановом значении менее 1 случая, что обусловлено завозными случаями.

---

<sup>42</sup> Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта № б/н от 09.12.2019, дата расторжения контракта - 21.01.2020.

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области, по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 16 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

**Государственная программа «Социальная поддержка граждан Нижегородской области»** (далее Госпрограмма, ГП 03).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 29 609 337,5 тыс.рублей или 99,0% от уточненного годового плана (29 908 065,4 тыс.рублей), что выше, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам на 3,4 п.п. (95,6%).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану 15,9%, по кассовому исполнению – 16,5%.

Государственным заказчиком-координатором ГП 03 является министерство социальной политики (доля расходов – 99,8%). Соисполнителями Госпрограммы являются девять органов исполнительной власти области, из которых расходы (0,2%) исполняли:

- министерство здравоохранения;
- министерство культуры;
- министерство образования, науки и молодежной политики;
- министерство строительства;
- министерство спорта;
- министерство внутренней региональной и муниципальной политики;
- управление делами Правительства и развития кадрового потенциала.

Информация о структуре финансирования и кассовом исполнении подпрограмм в рамках Госпрограммы представлена в Таблице 13.

Таблица 13.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	Доля, %	тыс.рублей	Доля, %	
Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности в Нижегородской области (03 1 00 00000)	22 060,9	0,1	20 353,6	0,1	92,3
Модернизация и развитие социального обслуживания населения (03 2 00 00000)	8 740 128,9	29,2	8 708 154,1	29,4	99,6
Старшее поколение (03 3 00 00000)	58 826,6	0,2	58 309,7	0,2	99,1
Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в Нижегородской области (03 4 00 00000)	19 464 204,1	65,1	19 220 896,5	64,9	98,7
Укрепление института семьи в Нижегородской области (03 5 00 00000)	1 301 677,7	4,4	1 282 988,6	4,3	98,6
Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области (03 6 00 00000)	46 208,8	0,1	46 208,7	0,2	100
Обеспечение реализации государственной программы (03 9 00 00000)	274 958,4	0,9	272 426,3	0,9	99,1
<b>Итого</b>	<b>29 908 065,4</b>	<b>100,0</b>	<b>29 609 337,5</b>	<b>100,0</b>	<b>99,0</b>

Основную долю расходов по ГП 03 составляют:

1) социальное обеспечение и иные выплаты населению - исполнены в сумме 19 343 881,0 тыс.рублей (98,7% от уточненного плана и 65,3% от общей суммы расходов по Госпрограмме).

Наибольшую долю в расходах по социальному обеспечению населения в рамках ГП 03 (98,9%) составляют выплаты по публичным нормативным обязательствам (далее – ПНО). В отчетном периоде ПНО в рамках Госпрограммы исполнены в сумме 19 122 162,2 тыс.рублей (98,7% от уточненного плана в сумме 19 364 554,2 тыс.рублей). Два ПНО исполняются в рамках других Госпрограмм<sup>43</sup>.

Объем кассовых выплат по ПНО в рамках ГП 03 по сравнению с выплатами в 2018 году (17 733 788,6 тыс.рублей) увеличился на 7,8%, что связано с:

- индексацией денежных выплат (компенсаций, пособий) отдельным категориям граждан (на 4%);

- ростом числа получателей и увеличением размера ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (с 9,6 тыс.рублей до 10,1 тыс.рублей);

- увеличением размера ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (с 8,8 тыс.рублей до 9,0 тыс.рублей).

Выплаты ПНО осуществлены:

- за счет средств федерального бюджета – 5 677 871,4 тыс.рублей (98,6% от уточненного плана);

- за счет средств областного бюджета – 13 444 290,8 тыс.рублей (98,8% от уточненного плана).

Оплата договоров на пересылку (доставку) получателям выплат, относящихся к ПНО, в рамках Госпрограммы исполнена в сумме 244 930,5 тыс.рублей (95,6% от уточненного плана).

2) Субсидии на выполнение государственных заданий и субсидии на иные цели бюджетным учреждениям перечислены в сумме 6 954 323,4 тыс.рублей (99,7% от уточненного плана и 23,5% от общей суммы расходов по Госпрограмме), из которых наибольшая доля субсидий (на уровне 100% или 6 952 288,7 тыс.рублей) перечислена бюджетным учреждениям, подведомственным министерству социальной политики.

3) Расходы на содержание министерства социальной политики и подведомственных ему казенных учреждений (93 ГКУ) – 1 974 205,7 тыс.рублей или 99,7% от уточненного плана (6,7% в общей сумме расходов по Госпрограмме).

Согласно отчету министерства социальной политики из 76 индикаторов и непосредственных результатов ГП 03, утвержденных на 2019 год, достигнуты 69 показателя (90,8%).

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области, по итогам проведения оценки эффективности реализации 33 госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 14 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

---

<sup>43</sup> Выплата пособий по безработице (554 010,1 тыс.рублей или 100% от плана) в рамках Госпрограммы «Содействие занятости населения Нижегородской области»; меры дополнительного материального обеспечения ведущих спортсменов Нижегородской области и их тренеров (121 956,1 тыс.рублей или 88,0% от плана) в рамках Госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта Нижегородской области».

**Государственная программа «Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области» (далее Госпрограмма, ГП 04).**

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 2 834 929,6 тыс.рублей или 97,7% от уточненного годового плана (2 902 547,0 тыс.рублей), что выше, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам на 2,1 п.п. (95,6%).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану – 1,5%, по кассовому исполнению – 1,6%.

Государственным заказчиком-координатором ГП 04 является министерство социальной политики (доля расходов – 74,9%). Соисполнителями Госпрограммы являются шесть органов исполнительной власти, из которых расходы исполнялись министерством строительства (доля расходов – 25,1%).

Информация о структуре финансирования и кассовом исполнении подпрограмм в рамках Госпрограммы представлена в Таблице 14.

Таблица 14.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	Доля, %	тыс.рублей	Доля, %	
Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством Нижегородской области (04 1 00 00000)	855 955,4	29,5	846 874,1	29,9	98,9
Обеспечение жильем молодых семей в Нижегородской области (04 2 00 00000)	268 616,6	9,3	267 486,2	9,4	99,6
Обеспечение жильем работников учреждений сферы здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры и спорта, научных организаций в Нижегородской области на 2015 - 2025 годы с использованием ипотечного кредитования (04 3 00 00000)	52 356,6	1,8	51 888,1	1,8	99,1
Дома для участковых уполномоченных милиции (полиции) Нижегородской области на 2015 - 2022 годы (04 4 00 00000)	21 728,3	0,8	21 318,2	0,8	98,1
Меры социальной поддержки молодых специалистов Нижегородской области на 2015 - 2023 годы (04 5 00 00000)	367 085,8	12,6	366 161,4	12,9	99,7
Обеспечение инженерной и дорожной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства в Нижегородской области на 2015 - 2020 годы (04 6 00 00000)	198 306,1	6,8	197 798,3	7,0	99,7
Развитие строительства стандартного жилья в Нижегородской области (04 А 00 00000)	415 062,8	14,3	405 746,2	14,3	97,8
Улучшение жилищных условий специалистов (04 Б 00 00000)	183 000,0	6,3	145 712,0	5,1	79,6
Прочие мероприятия в рамках государственной программы (04 М 00 00000)	540 435,4	18,6	531 945,1	18,8	98,4
<b>Итого</b>	<b>2 902 547,0</b>	<b>100,0</b>	<b>2 834 929,6</b>	<b>100,0</b>	<b>97,7</b>

Более низкое исполнение, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6%) по подпрограмме «Улучшение жилищных условий специалистов» связано с тем, что соглашения об участии в программе заключены со 168 специалистами (91,8% от плана), из которых только 146 специалистов реализовали свое право на предоставление выплат (остальные сохраняют свое право на 2020 год).

Согласно отчету министерства социальной политики из 28 индикаторов и непосредственных результатов ГП 04, утвержденных на 2019 год, достигнуты 18 показателей (64,3%). Из 10 неисполненных показателей (исполнение от 40,7% до 98%) наиболее низкое исполнение по следующим показателям:

- «повышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен» – исполнение 40,7%<sup>44</sup> от плана в связи с нестабильной экономической ситуацией;

- «удельный вес числа семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия, в числе семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях» – исполнение 64,1%<sup>45</sup> от плана, что связано с уменьшением числа вновь выданных кредитов, а также ростом цен на жилье;

- «количество лет, необходимых семье, состоящей из 3 человек, для приобретения стандартной квартиры общей площадью 54 кв.метра с учетом годового совокупного дохода семьи (создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет)» – исполнение 67,8%<sup>46</sup> от плана в связи с недостаточным темпом роста инвестиционных возможностей населения.

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области, по итогам проведения оценки эффективности реализации 33 госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 30 месте. Присвоенная оценка эффективности – средняя.

**Государственная программа «Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства»** (далее – Госпрограмма, ГП 05).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 2 250 766,2 тыс.рублей или 78,5% от уточненного годового плана (2 865 938,3 тыс.рублей), что ниже, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам на 17,1 п.п. (95,6%).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану и кассовому исполнению – 1,5% и 1,3% соответственно.

Главным распорядителем бюджетных средств по ГП 05 является министерство энергетики и ЖКХ (государственный заказчик - координатор Госпрограммы), соисполнители отсутствуют.

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице 15.

<sup>44</sup> Плановое значение – 2,2%, достигнутое значение – 5,4%.

<sup>45</sup> Плановое значение – 3,9%, достигнутое значение – 2,5%.

<sup>46</sup> Плановое значение – 1,9 лет, достигнутое значение – 2,8 лет.

Таблица 15.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Оздоровление Волги (05 1 00 00000)	2 408 476,0	84,0	1 942 724,5	86,3	80,7
Чистая вода (05 2 00 00000)	64 534,4	2,3	64 534,4	2,9	100,0
Лучшее муниципальное образование Нижегородской области в сфере благоустройства и дорожной деятельности (05 3 00 00000)	25 002,7	0,9	25 002,7	1,1	100,0
Подготовка кадров для жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области на 2015-2020 годы (05 4 00 00000)	58,7	менее 0,1	58,7	менее 0,1	100,0
Обеспечение реализации государственной программы (05 5 00 00000)	94 111,7	3,3	93 858,6	4,2	99,7
Формирование комфортной городской среды и обустройство мест массового отдыха населения (05 6 00 00000)	30 586,6	1,1	30 586,6	1,3	100,0
Прочие мероприятия в рамках ГП «Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства» (05 7 00 00000)	236 388,5	8,2	87 484,5	3,9	37,0
Увековечение памяти погибших при защите Отечества (05 8 00 00000)	6 779,7	0,2	6 516,2	0,3	96,1
<b>Итого</b>	<b>2 865 938,3</b>	<b>100,0</b>	<b>2 250 766,2</b>	<b>100,0</b>	<b>78,5</b>

Основные расходы по Госпрограмме составили расходы по подпрограмме «Оздоровление Волги» на предоставление двух субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод - 1 942 724,5 тыс.рублей (86,3% от кассовых расходов по ГП 05) или 80,7% от уточненного годового плана по данным расходам – 2 408 476,0 тыс.рублей, в том числе:

- на строительство / реконструкцию очистных сооружений – 1 816 850,3 тыс.рублей (86,1% от уточненного годового плана). Остаток неиспользованных ассигнований сложился в сумме 293 475,7 тыс.рублей. По информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (официальный сайт: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), в 2019 году были заключены 26 муниципальных контрактов на общую сумму 3 171 593,7 тыс.рублей<sup>47</sup>, в том числе: 11 муниципальных контрактов на общую сумму 1 440 517,5 тыс.рублей на выполнение работ по строительству девяти объектов и 15 муниципальных контрактов на общую сумму 1 731 076,2 тыс.рублей на выполнение работ по реконструкции восьми объектов. По условиям муниципальных контрактов планируемый срок завершения работ в 2020-2021 годах<sup>48</sup>. По итогам отчетного года построены два объекта<sup>49</sup>;

- на проектирование объектов очистных сооружений – 125 874,2 тыс.рублей (42,2% от уточненного плана), остаток неиспользованных ассигнований –

<sup>47</sup> Включая муниципальные контракты на проведение авторского надзора, строительного контроля, технического надзора, по поставке оборудования и оказанию услуг по руководству строительными проектами.

<sup>48</sup> За исключением двух муниципальных контрактов: муниципальный заказчик - муниципальное казенное учреждение г.о.г.Бор «Борстройзаказчик», срок исполнения контрактов – 27.12.2019.

<sup>49</sup> Напорный канализационный коллектор от КНС в д. Березовка до д. 51 в микрорайоне N 11 г. Арзамас Нижегородской области, сети наружной хозяйственно-бытовой канализации и КНС по ул. Рабочая, Подлужная, 1, 2, 3, 4, 5 переулки Подлужные г. Бор Нижегородской области.

172 275,8 тыс.рублей. По информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (официальный сайт: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), в 2019 году были заключены 46 муниципальных контрактов на общую сумму 344 137,2 тыс.рублей на выполнение проектно-изыскательских работ и разработку проектно-сметной документации со сроком завершения контрактов в 2020-2021 годах. Согласно условиям муниципальных контрактов, результатом выполненных работ является проектная документация и материалы инженерных изысканий при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Остатки неиспользованных бюджетных ассигнований по госпрограмме составили в общей сумме 615 172,1 тыс.рублей, из них в наибольшем объеме – 465 751,5 тыс.рублей по подпрограмме «Оздоровление Волги», что обусловлено вышеперечисленными обстоятельствами.

Кроме того, в рамках ГП 05 не исполнялись расходы на предоставление:

- субсидий на обеспечение мероприятий по обустройству общественных пространств на территории Нижегородской области в сумме 111 240,7 тыс.рублей (планировалось предоставление субсидии бюджету г.Н.Новгорода на выполнение проектных работ по благоустройству парка «Приокский» (Швейцария)). По информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (официальный сайт: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), в отчетном периоде муниципальным заказчиком МКУ «Городской центр градостроительства и архитектуры» заключен муниципальный контракт от 09.10.2019 (цена контракта – 160 520,5 тыс.рублей<sup>50</sup>, срок действия контракта: по 31.05.2020). Согласно пояснениям министерства энергетики и ЖКХ – документов на перечисление субсидий в министерство не поступало, в связи с чем расходы не осуществлялись;

- иных межбюджетных трансфертов на финансирование мероприятий по подготовке маршрутов следования участников Международного спортивного форума «Россия – спортивная держава» (14 582,0 тыс.рублей) в связи с поздним включением в Закон о бюджете<sup>51</sup> и доведением ЛБО в полном объеме уведомлениями от 23.12.2019.

Ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (95,4%) исполнены расходы на предоставление следующих субсидий:

- на благоустройство общественного пространства «Борское Волгоречье» - 26,1% (при уточненном плане в сумме 30 000,0 тыс.рублей фактические расходы исполнены в сумме 7 837,9 тыс.рублей) – по факту выполненных работ;

- на благоустройство территорий муниципальных образований Нижегородской области – 40,8% (уточненный план – 1 515,0 тыс.рублей, фактические расходы – 618,4 тыс.рублей) в связи с непредоставлением заявки на финансирование администрацией Балахнинского района (выполненные по муниципальному контракту работы оплачены за счет средств местного бюджета).

По отчету, предоставленному министерством энергетики и ЖКХ, все запланированные индикаторы и непосредственные результаты Госпрограммы достигнуты.

---

<sup>50</sup> Дополнительным соглашением №2 от 25.02.2020 цена контракта уменьшена до 157 469,4 тыс.рублей.

<sup>51</sup> Введены Законом Нижегородской области от 02.12.2019 №147-З О внесении изменений в Закон Нижегородской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».



Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 31 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

**Государственная программа «Содействие занятости населения Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 06).

Расходы по ГП 06 исполнены в сумме 1 214 617,8 тыс.рублей (на уровне 100,0% от уточненного плана 1 214 676,4 тыс.рублей).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану – 0,6%, по кассовому исполнению – 0,7%.

Государственным заказчиком - координатором Госпрограммы является управление по труду и занятости населения. Соисполнители отсутствуют.

Информация о структуре финансирования и кассовом исполнении подпрограмм в рамках Госпрограммы представлена в таблице 16.

Таблица 16.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 года		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля, %	
Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан (06 1 00 00000)	833 843,8	68,6	833 815,7	68,6	100,0
Обеспечение деятельности подведомственных учреждений* (06 3 00 00000)	320 339,5	26,4	320 309,0	26,4	100,0
Обеспечение реализации государственной программы (06 4 00 00000)	60 493,1	5,0	60 493,1	5,0	100,0
<b>Итого</b>	<b>1 214 676,4</b>	<b>100,0</b>	<b>1 214 617,8</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Основные расходы по ГП 06 составляют:

1) социальная поддержка безработных граждан, осуществляемая за счет субвенции из федерального бюджета – исполнение 599 709,9 тыс.рублей или на уровне 100,0% от плановых назначений (599 734,6 тыс.рублей) и 49,4% от общей суммы расходов по Госпрограмме.

Пособия по безработице выплачены в сумме 554 050,1 тыс.рублей, на 259 182,1 тыс.рублей или 87,9% больше аналогичных выплат 2018 года (294 868,0 тыс.рублей), что обусловлено ростом числа получателей социальных выплат с 20,0 тыс.человек до 23,6 тыс.человек (на 18,0%), а также с увеличением размера социальных выплат;

2) реализация мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий, а также лиц предпенсионного возраста – исполнение 144 571,6 тыс.рублей (100% от плановых назначений) и 11,9% от общей суммы расходов по Госпрограмме;

3) реализация мероприятий по содействию занятости населения – исполнение 47 453,5 тыс.рублей (100% от плановых назначений) и 3,9% от общей суммы расходов по Госпрограмме;

4) мероприятия по повышению эффективности службы занятости (внедрение единых требований организации деятельности органов службы занятости<sup>52</sup>: обучение

<sup>52</sup> Приказ Минтруда России от 29.04.2019 № 302 «Об утверждении Единых требований к

сотрудников службы занятости, внедрение фирменного стиля оформления центров занятости, текущий и капитальный ремонт помещений центров занятости и иное) – исполнение 39 473,7 тыс.рублей (100% от плановых назначений) и 3,2% от общей суммы расходов по Госпрограмме;

5) Расходы на содержание управления по труду и занятости и подведомственных ему казенных учреждений (48 ГКУ) – 380 802,0 тыс.рублей (100% от плановых назначений) и 31,4% от общей суммы расходов по Госпрограмме.

Согласно отчету управления по труду и занятости населения из 35 индикаторов и непосредственных результатов ГП 06, утвержденных на 2019 год, достигнуты 34 показателей (97,1%). Низкое исполнение целевого показателя «удельный расход природного газа на снабжение управления и подведомственных ему государственных учреждений» (94%<sup>53</sup>) связано с высокой влажностью помещений, расположенных на цокольных и подвальных этажах, и большему потреблению природного газа, чем планировалось.

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области, по итогам проведения оценки эффективности реализации 33 госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 30 месте. Присвоенная оценка эффективности – средняя.

**Государственная программа «Охрана окружающей среды Нижегородской области»** (далее - Госпрограмма, ГП 07).

Расходы по ГП 07 исполнены в сумме 2 021 289,3 тыс.рублей или 92,0% от уточненного годового плана (2 198 078,1 тыс.рублей), что ниже, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6%).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану 1,2%, по кассовому исполнению – 1,1%.

Главными распорядителями расходов по ГП 07 являются министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области (в плановой доле 90%), министерство социальной политики Нижегородской области (в плановой доле 8,5%) и министерство строительства Нижегородской области (в плановой доле 1,5%).

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице 17.

Таблица 17.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Обеспечение функционирования региональной системы экологического мониторинга (07 1 00 00000)	32 820,1	1,5	30 330,5	1,5	92,4
Развитие водохозяйственного комплекса Нижегородской области (07 2 00 00000)	110 222,9	5,0	65 155,4	3,2	59,1
Развитие системы обращения с отходами производства и потребления, обеспечение безопасности сибирезвенных захоронений (07 3 00 00000)	1 928 536,8	87,7	1 802 005,7	89,2	93,4
Биологическое разнообразие (07 4 00 00000)	25 235,1	1,1	25 235,1	1,2	100,0
Формирование экологической культуры населения (07 6 00 00000)	7 694,0	0,4	6 506,9	0,3	84,6

организации деятельности органов службы занятости».

<sup>53</sup> Плановое значение - 1 295,51 куб.м./чел., достигнутое значение - 1 385,42 куб.м./чел.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Обеспечение реализации государственной программы (07 7 00 00000)	93 569,2	4,3	92 055,7	4,6	98,4
<b>Итого</b>	<b>2 198 078,1</b>	<b>100,0</b>	<b>2 021 289,3</b>	<b>100,0</b>	<b>92,0</b>

Основную долю исполненных расходов по Госпрограмме составляют расходы на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде путем перечисления субсидий бюджетным учреждениям на иные цели в сумме 1 147 942,4 тыс.рублей или 56,8% от исполненных расходов по Госпрограмме (из них 826 531,5 тыс.рублей средства федерального бюджета).

Остатки неиспользованных ассигнований по Госпрограмме составили 176 788,8 тыс.рублей, из них в наибольшем объеме 126 531,1 тыс.рублей по подпрограмме «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления, обеспечение безопасности сибирезвенных захоронений»:

- часть бюджетных ассигнований, предусмотренных на ликвидацию свалок и объектов размещения отходов, в сумме 56 654,5 тыс.рублей оказалась неостребованной<sup>54</sup> - предоставление субсидий осуществлялось по факту выполнения работ на основании подтверждающих документов от органов местного самоуправления;

- расходы на предоставление субсидий на создание (обустройство) контейнерных площадок исполнены в сумме 250 872,4 тыс.рублей или 81,8% от уточненного плана (306 871,6 тыс.рублей), неиспользованный остаток бюджетных ассигнований в сумме 55 999,2 тыс.рублей сложился в связи с: невыполнением работ подрядчиком в Починковском муниципальном районе<sup>55</sup>; неподтверждением фотоматериалами факта создания (обустройства) контейнерных площадок<sup>56</sup> (г.о.г.Кулебаки); невыполнением в полном объеме работ (г.о.Н.Новгород, г.о.г.Арзамас);

- часть бюджетных ассигнований, запланированных на мероприятия по сбору, удалению отходов и очистку сточных вод, в сумме 7 160,0 тыс.рублей оказалась неостребованной в связи со сложившейся экономией по результатам проведения конкурентных процедур;

- субвенции на осуществление полномочий по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части обеспечения безопасности сибирезвенных захоронений скотомогильников не исполнены в сумме 2 548,5 тыс.рублей - данные расходы носят заявительный характер на основании проведения ежемесячных выездных мероприятий по осмотру обустроенных сибирезвенных скотомогильников;

- часть бюджетных ассигнований, предусмотренных в форме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, не исполнены в сумме 514,8 тыс.рублей, в связи с экономией по результатам проведения конкурентных процедур;

- бюджетные ассигнования, запланированные в сумме 1 510,9 тыс.рублей на

<sup>54</sup> При уточненном плане в сумме 101 570,8 тыс.рублей фактические расходы составили - 44 916,3 тыс.рублей или 44,2% от уточненного плана.

<sup>55</sup> Муниципальный контракт расторгнут.

<sup>56</sup> Одно из условий соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета.

мероприятия по корректировке электронной модели территориальной схемы обращения с отходами оказались невостребованными по причине того, что полномочия по реализации указанных мероприятий были переданы в министерство информационных технологий и связи Нижегородской области<sup>57</sup>;

Отмечается низкое исполнение расходов по подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса Нижегородской области» (расходы исполнены в сумме 65 155,4 тыс.рублей или 59,1% от уточненного плана – 110 222,9 тыс.рублей), неиспользованный остаток бюджетных ассигнований в объеме 45 067,5 тыс.рублей, обусловлен следующим:

- бюджетные ассигнования, запланированные на мероприятия по определению границ зон затопления на территории Нижегородской области для обеспечения защиты населения, объектов инфраструктуры, хозяйствующих субъектов от процессов, возникающих в результате периодических затоплений территорий Нижегородской области, в полном объеме (39 321,8 тыс.рублей) оказались невостребованными, т.к. работы не закончены. На данный момент продолжается согласование заявления об установлении границ зон затопления с заинтересованными органами местного самоуправления муниципальных образований (семи муниципальных районов и трех городских округов)<sup>58</sup> и органами государственной власти Нижегородской области;

- расходы на разработку проектно-сметной документации по объекту «Расчистка русла р. Шамка в Арзамасском районе Нижегородской области» в сумме 2 559,1 тыс.рублей не исполнялись в связи с невыполнением подрядчиком ООО «Фаворит спецтехника» работ (контракт расторгнут – решение о расторжении контракта от 14.01.2020);

- часть бюджетных ассигнований, запланированных на предоставление субсидий на строительство, реконструкцию, проектно-изыскательские работы и разработку проектно-сметной документации объектов капитального строительства, в сумме 2 076,3 тыс.рублей<sup>59</sup> оказалась невостребованной, в связи со сложившейся экономией по результатам конкурентных процедур;

- расходы на предоставление субсидий на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности по объекту «Капитальный ремонт ГТС (плотина) на р. Сундовик п. Советский Большемурашкинского района Нижегородской области» в сумме 519,7 тыс.рублей не исполнены, в связи с отсутствием непредвиденных работ и затрат по сметным расчетам;

По отчету, предоставленному министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области, из 40 установленных на 2019 год индикаторов достижения цели и показателей непосредственных результатов, достигнуты плановые значения 36 показателей (90,0%).

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности

---

<sup>57</sup> Распоряжение Правительства Нижегородской области от 06.09.2019 №925-р «О создании государственного автономного учреждения Нижегородской области «Центр координации проектов цифровой экономики» - учреждение подведомственно министерству информационных технологий и связи Нижегородской области.

<sup>58</sup> Балахнинский, Бутурлинский, Воскресенский, Гагинский, Городецкий, Краснобаковский, и Павловский муниципальные районы; городские округа: г.Дзержинск, г.Н.Новгород, Семеновский.

<sup>59</sup> При уточненном плане в сумме 16 010,9 тыс.рублей фактические расходы составили 13 934,6 тыс.рублей или 87,0% от уточненного плана.

реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 18 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

**Государственная программа «Развитие лесного хозяйства Нижегородской области»** (далее - Госпрограмма, ГП 08).

Расходы по ГП 08 исполнены в сумме 783 599,2 тыс. рублей или 99,9% от уточненного годового плана (784 427,0 тыс. рублей), что выше, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6%), на 4,3 п.п.

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану и кассовому исполнению менее 0,5%.

Государственным заказчиком-координатором ГП 08 является департамент лесного хозяйства Нижегородской области (далее – Департамент), соисполнители отсутствуют.

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице:

Таблица 18.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% выполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля, %	тыс.рублей	доля, %	
Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (08 1 00 00000), из них:	704 203,3	89,7	703 375,5	89,7	99,9
<i>средства федерального бюджета</i>	<i>518 603,0</i>		<i>517 775,2</i>		
<i>средства областного бюджета</i>	<i>185 600,3</i>		<i>185 600,3</i>		
Развитие профессионального образования в сфере лесного хозяйства (08 2 00 00000)	73 187,2	9,3	73 187,2	9,3	100,0
<i>средства областного бюджета</i>					
Обеспечение реализации государственной программы (08 3 00 00000)	7 036,5	0,9	7 036,5	0,9	100,0
<i>средства областного бюджета</i>					
<b>Итого</b>	<b>784 427,0</b>	<b>100,0</b>	<b>783 599,2</b>	<b>100,0</b>	<b>99,9</b>

В 2019 году мероприятия в рамках реализации ГП 08 выполнялись за счет средств федерального и областного бюджетов.

1) За счет средств федерального бюджета предоставлены субвенции на реализацию отдельных полномочий в области лесных отношений – уточненный план 518 603,0 тыс. рублей исполнен на 99,8% или 517 775,2 тыс. рублей (66,1% от кассовых расходов по Госпрограмме), в том числе:

- расходы на обеспечение функций государственного органа, осуществляющего отдельные полномочия в области лесных исполнены на 100% от уточненного плана (331 367,7 тыс. рублей);

- субсидии подведомственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидии на иные цели исполнены на 100,0% от уточненного плана (177 851,8 тыс. рублей), из них 119 405,3 тыс. рублей - в рамках реализации национального проекта «Экология» направлены на:

- увеличение площади лесовосстановления (64 249,5 тыс. рублей);
- оснащение учреждений лесопожарной техникой и оборудованием (39 925,2 тыс. рублей);
- оснащение учреждений специализированной лесохозяйственной

техникой и оборудованием (15 080,3 тыс. рублей);

- формирование запаса лесных семян для лесовосстановления (150,3 тыс. рублей);

- расходы на выполнение мероприятий по проведению лесопатологических обследований, постановке лесных участков на государственный кадастровый учет на территории Нижегородской области – уточненный план 9 308,1 тыс. рублей исполнен на 91,9% (8 555,7 тыс. рублей).

2) За счет средств областного бюджета – уточненный план 265 824,0 тыс. рублей исполнен на 100,0% (265 824,0 тыс. рублей), 33,9% от кассовых расходов по Госпрограмме, осуществлялись следующие расходы:

- субсидии подведомственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидии на иные цели – 240 084,1 тыс. рублей;

- материально-техническое обеспечение - 18 703,4 тыс. рублей (оборудование контор лесничеств пожарной сигнализацией, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре...);

- обеспечение деятельности Департамента - 7 036,5 тыс. рублей.

По информации, предоставленной Департаментом, из 63 целевых показателей, значения 59 показателей выполнены на 100% и более.

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности реализации 33 госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 23 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

**Государственная программа «Развитие культуры Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 09).

Расходы по ГП-09 исполнены в сумме 3 637 962,4 тыс.рублей или 92,5 % от уточненного годового плана (3 931 006,0 тыс.рублей), что ниже, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6 %) на 3,1 п.п.

Удельный вес кассовых расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану 2,1 % и по кассовому исполнению – 2,0 %.

Государственным заказчиком - координатором ГП 09 является министерство культуры Нижегородской области (доля расходов – 92,5 %), соисполнителями - пять органов исполнительной власти, из которых расходы исполнялись министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области (доля расходов – 7,5 %).

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице 19.

Таблица 19.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
«Сохранение и развитие материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культуры Нижегородской области» (09 1 00 00000)	598 120,3	15,2	547 195,1	15,0	91,5
«Поддержка профессионального искусства, образования» (09 2 00 00000)	1 838 693,4	46,7	1 626 514,9*	44,7	88,5
«Наследие» (09 3 0000000)	702 461,4	17,9	702 303,4**	19,3	100,0

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
«Обеспечение реализации государственной программы» (09 4 00 00000)	42 114,8	1,1	42 092,8	1,2	99,9
«Развитие внутреннего и въездного туризма в Нижегородской области» (09 5 00 0000)	749 616,1	19,1	719 856,2	19,8	96,0
<b>Итого</b>	<b>3 931 006,0</b>	<b>100,0</b>	<b>3 637 962,4</b>	<b>100,0</b>	<b>92,5</b>

Значительную долю расходов 2 032 870,8 тыс.рублей (55,9 %) в общей сумме расходов по ГП 09 составляют расходы на предоставление субсидии подведомственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидии на иные цели.

Ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (95,6%) отмечается исполнение по двум подпрограммам, что обусловлено низким исполнением отдельных мероприятий:

1. «Сохранение и развитие материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культуры НО» - исполнение составило 547 195,1 тыс.рублей или 91,5 % к уточненному годовому плану (1 838 693,4 тыс.рублей), что обусловлено неисполнением или низким исполнением расходов:

- межбюджетная субсидия на строительство и реконструкцию Домов культуры в муниципальных районах (уточненный годовой план 143 094,5 тыс.рублей, исполнение 123 994,3 тыс.рублей или 86,7 %). Оплата расходов производилась в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств, по факту выполненных работ на основании представленных документов (по одному объекту в связи с приостановлением работ из-за отсутствия разрешения на строительство; по другим объектам сложилась экономия по результатам проведения конкурсных процедур);

- межбюджетная субсидия на капитальный ремонт и ремонтно-реставрационные работы муниципальных учреждений культуры (уточненный годовой план 110 365,3 тыс.рублей, исполнение 106 764,9 тыс.рублей или 96,7 %) и по субсидии на разработку проектно-сметной документации на строительство хранилища фондов ГБУК НО «Нижегородский государственный историко-архитектурный музей-заповедник» (уточненный годовой план 5 071,8 тыс.рублей, исполнение 3 500,0 тыс.рублей или 69,0 %) - сложилась экономия средств по результатам проведения конкурсных процедур;

- межбюджетная субсидия г.Н.Новгороду на развитие территории Парка Победы на набережной Гребного канала (уточненный годовой план 44 702,3 тыс.рублей, исполнение 32 374,0 тыс.рублей или 72,4 %). Исполнение в неполном объеме обусловлено возникшей необходимостью корректировки сметы и соответственно переносов сроков по отдельным работам и экономией средств по результатам проведения конкурсных процедур;

- межбюджетная субсидия на укрепление материально-технической базы учреждений культуры (уточненный годовой план 7 996,3 тыс.рублей, исполнение 2 398,9 тыс.рублей или 30%). Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований образовался по субсидии бюджету городского округа город Первомайск (по условиям заключенного контракта поставка оборудования будет произведена в 2020 году).

2. «Поддержка профессионального искусства, образования» - исполнение составило 1 626 514,9 тыс.рублей или 88,5 % у уточненному годовому плану

1 838 693,4 тыс.рублей, что обусловлено низким исполнением расходов:

- субсидия (гранты в форме субсидий) АНО «Региональное управление проектами и организации массовых мероприятий «Центр 800» (уточненный годовой план 256 948,5 тыс.рублей, исполнение 171 260,7 тыс.рублей или 66,7 %). Субсидия перечислена на основании представленных документов (договоров, счетов, актов, справок, расчетов). Кроме того неиспользованный остаток бюджетных ассигнований сложился в связи с отменой ряда запланированных на 2019 год мероприятий.

- расходы на реализацию мероприятий по подготовке и проведению празднования 800-летия со дня основания г.Н.Новгорода (уточненный годовой план 306 530,0 тыс.рублей, исполнение 180 071,3 тыс.рублей или 58,7 %). В связи со вступлением в силу с 01 января 2019 изменений в Градостроительный кодекс РФ в отношении объектов культурного наследия бюджетные ассигнования не исполнены, конкурсные процедуры отменены (некоторые аукционы не состоялись), произошли расторжения заключенных контрактов, в результате новые контракты на выполнение работ были заключены в декабре 2019, выполнение работ до конца 2020 года.

На основании отчета, предоставленного министерством культуры (ответственный исполнитель ГП 9), отмечается, что за отчетный период из 46 индикаторов достижения цели и показателей непосредственных результатов, установленных на 2019 год, достигли плановых значений 42 показателя (91,3 %). Не достигнуто четыре показателя: «Число объектов, введенных в эксплуатацию» (исполнение 89,0 %) – не введены в эксплуатацию два объекта; «Охват населения Нижегородской области культурно-массовыми мероприятиями» (исполнение 97,3 %) – уменьшение количества проводимых мероприятий; «Индекс физического объема туристических услуг» (исполнение 96,0 %) – снижение показателя связано с повышением НДС (увеличилась стоимость турпакетов); «Количество Российских и международных выставок, в которых Нижегородская область приняла участие» (исполнение 80,0 %) - перенос организации участия в выставке (бизнес-миссии) во Франции на 2020 год.

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области, по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 8 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

В 2019 году КСП НО проводилось экспертно-аналитическое мероприятие «Финансово-экономическая экспертиза государственной программы «Развитие культуры и туризма Нижегородской области». По результатам данного мероприятия министерству было направлено заключение<sup>60</sup> с выводами и предложениями для рассмотрения и приведения государственной программы в соответствие с Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ НО<sup>61</sup>. Между тем КСП НО отмечает, что на момент подготовки данного заключения министерством учтены не в полном объеме предложения КСП НО.

Кроме того, не исполнено замечание КСП НО, изложенное в заключении на проект закона Нижегородской области от 08.10.2019 № 1030-6/2019 «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «Об областном бюджете на 2019 год и

<sup>60</sup> Письмо КСП НО от 21.06.2019 № 01-11/639 «О направлении информации».

<sup>61</sup> Постановление Правительства Но от 12.07.2013 № 470 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Нижегородской области.



плановый период 2020 и 2021 годов» (п.4.4 заключения), в части актуализации значений целевых показателей подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Нижегородской области»), в связи с увеличением объема финансирования подпрограммы на 30%.

**Государственная программа «Сохранение, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия в Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 10).

Расходы по ГП-10 исполнены в сумме 185 594,3 тыс.рублей или 68,3 % от уточненного годового плана (271 628,6 тыс.рублей), что ниже, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6 %) на 27,3 п.п.

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану 0,1% и по кассовому исполнению – менее 0,1%.

Государственным заказчиком - координатором Госпрограммы является управление государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области (далее – Управление госохраны), соисполнители отсутствуют.

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице:

Таблица 20.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Обеспечение реализации государственной программы (10 1 0000000)	28 068,9	10,3	27 879,5	15,0	99,3
Мероприятия в рамках госпрограммы «Сохранение, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия в Нижегородской области» (10 2 0000000)	243 559,7	89,7	157 714,8*	85,0	64,8
<b>Итого</b>	<b>271 628,6</b>	<b>100,0</b>	<b>185 594,3</b>	<b>100,0</b>	<b>68,3</b>

\*из общих расходов подпрограммы 62 111,8 тыс.рублей (39,4 %) составляют субсидии подведомственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидии на иные.

В отчетном периоде в рамках Госпрограммы исполнены не в полном объеме следующие бюджетные ассигнования:

- на подготовку и проведение празднования 800-летия со дня основания г.Н.Новгорода – финансирование осуществлено за счет средств федерального и областного бюджетов по факту выполненных работ на основании представленных документов на оплату (исполнение 62 012,1 тыс.рублей или 58,0%), что обусловлено в основном исключением из ремонтно-реставрационных работ объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности<sup>62</sup>;

- субсидия в виде имущественного взноса автономной некоммерческой организации «Институт развития городской среды» - перечислена в соответствии с заключенным соглашением исходя из фактической потребности на основании документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств (исполнение 6 997,4 тыс.рублей или 16,6 % от годового назначения 42 200,0 тыс.рублей);

- межбюджетная субсидия на разработку проектно-сметной документации по

<sup>62</sup> В связи со вступлением в силу с 1 января 2019 года изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия.

реставрации десяти объектов культурного наследия, проводимой в рамках празднования 800-летия со дня основания г.Н.Новгорода (исполнение 4 494,4 тыс.рублей или 44,1 % от годового назначения 10 200,0 тыс.рублей). Перечисление субсидии осуществлялось на основании документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств у г.Н.Новгорода. По объекту культурного наследия «Купеческий Нижний Новгород» (включающий в себя четыре объекта) оплата произведена в соответствии с условиями заключенного в ноябре 2019 года муниципального контракта, срок его исполнения в марте 2020 года.

На основании отчета, предоставленного Управлением госохраны (ответственный исполнитель ГП 10), отмечается, что за отчетный период из восьми индикаторов достижения цели и показателей непосредственных результатов, установленных на 2019 год, достигли плановых значений восемь показателей (100 %). Несмотря на то, что все индикаторы и непосредственные результаты ГП 10, установленные на 2019 год, достигнуты, согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 33 месте. Присвоенная оценка эффективности – удовлетворительная. Это связано с низкой степенью реализации мероприятий и низкой степенью исполнения плановых объемов финансирования из всех источников в рамках Госпрограммы (из 18 мероприятий выполнено 12 или 66,7 %).

**Государственная программа «Информационное общество Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 11).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 996 449,6 тыс. рублей или 90,8% от уточненного годового плана (1 097 836,9 тыс. рублей), что ниже, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6%), на 4,8 п.п.

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану и кассовому исполнению – 0,6%.

Государственным заказчиком – координатором ГП 11 является министерство информационных технологий и связи Нижегородской области (доля расходов – 67,9%), соисполнитель – министерство образования, науки и молодежной политики Нижегородской области (доля расходов – 32,1%).

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице 21.

Таблица 21.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс. рублей	доля,%	тыс. рублей	доля,%	
Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Нижегородской области (11 1 00 00000)	31 545,3	2,9	31 545,2	3,2	100,0
Электронное правительство (11 3 00 00000)	1 025 194,8	93,4	924 152,3	92,7	90,1
Обеспечение реализации государственной программы (11 5 00 00000)	41 096,8	3,7	40 752,4	4,1	99,2
<b>Итого</b>	<b>1 097 836,9</b>	<b>100,0</b>	<b>996 449,9</b>	<b>100,0</b>	<b>90,8</b>

Наибольшая доля исполненных расходов, составляющая 924 152,3 тыс. рублей или 92,7% от кассовых расходов по ГП 11, сложилась по подпрограмме «Электронное

правительство», из них на:

- предоставление субсидии подведомственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидии на иные цели - 554 852,0 тыс. рублей, или 55,7% от кассовых расходов по Госпрограмме;
- проводимые министерством информационных технологий и связи Нижегородской области (далее – Мининформ) закупки товаров, работ и услуг<sup>63</sup> – 350 752,9 тыс. рублей, или 35,2% от кассовых расходов по Госпрограмме;
- предоставление межбюджетных субсидий на обеспечение доступа к системе электронного документооборота – 18 547,4 тыс. рублей, или 1,8% от кассовых расходов по Госпрограмме.

В рамках данной подпрограммы отмечается низкое исполнение и неисполнение следующих расходов:

1) предоставление субсидии (на иные цели) на развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры объектов общеобразовательных организаций<sup>64</sup> в сумме 379 898,3 тыс. рублей, исполнение составило 84,3% от уточненного плана (320 081,8 тыс. рублей), что обусловлено частичным неисполнением обязательств по поставке оборудования, в связи с чем сложившийся остаток неиспользованных средств ГБУ ДПО НИРО<sup>65</sup> возвращен в доходы федерального бюджета - 57 423,9 тыс. рублей и областного бюджета - 2 392,6 тыс. рублей;

2) предоставление межбюджетной субсидии на обеспечение доступа к системе документооборота – уточненный план 25 724,9 тыс. рублей исполнен на 72,1% (18 547,4 тыс. рублей), в связи с тем, что у большинства муниципальных образований муниципальные контракты заключены с 1 июня 2019 года (планировалось финансирование с 1 января 2019 года);

3) на оказание услуг по созданию региональной системы мониторинга обращения с твердыми коммунальными отходами Нижегородской области и интеграции с информационной системой «Электронная модель территориальной схемы обращения с отходами на территории Нижегородской области» - уточненный план 7 900,0 тыс. рублей, исполнение – 0,0 тыс. рублей, что обусловлено невыполнением обязательств со стороны исполнителя (государственный контракт расторгнут).

На основании отчета, предоставленного Мининформом, отмечается, что за отчетный период из 26 запланированных индикаторов достижения цели и непосредственных результатов, установленных на 2019 год, достигли плановых значений 25 показателей.

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности реализации 33 госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 10 месте. Присвоена оценка эффективности – высокая.

---

<sup>63</sup> Оказание услуг связи: 74 объектам корпоративной сети передачи данных, 331 объектам Системы-112, 114 объектам РАСЦО, 51 объектам сети передачи данных министерства сельского хозяйства Нижегородской области, 10 объектам сети передачи данных АПК «Безопасный город» (правоохранительный сегмент) и другое.

<sup>64</sup> В рамках реализации федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»

<sup>65</sup> Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Нижегородский институт развития образования».

**Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта Нижегородской области» (далее – Госпрограмма, ГП 12).**

Расходы по ГП 12 исполнены в сумме 3 598 485,2 тыс.рублей или 89,2 % от уточненного годового плана (4 031 955,0 тыс.рублей), что ниже, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6 %) на 6,4 п.п.

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану 2,1% и по кассовому исполнению – 2,0 %.

Государственным заказчиком-координатором Госпрограммы является министерство спорта, соисполнителем - министерство строительства.

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице 22:

Таблица 22.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Развитие физической культуры и массового спорта (12 1 00 00000)	1 942 071,9	48,2	1 767 505,6	49,1	91,0
Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва (12 2 00 00000)	2 045 664,7	50,7	1 787 094,8	49,7	87,4
Подготовка к проведению на территории НО игр Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 (12 3 00 00000)	669,5	менее 0,1	669,5	менее 0,1	100,0
Обеспечение реализации государственной программы (12 5 00 00000)	43 548,9	1,1	43 215,3	1,2	99,2
<b>Итого</b>	<b>4 031 955,0</b>	<b>100,0</b>	<b>3 598 485,2</b>	<b>100,0</b>	<b>89,2</b>

Значительную долю расходов 2 100 743,4 тыс.рублей (59,1 %) в общей сумме расходов по ГП 12 составляют расходы на предоставление субсидии подведомственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидии на иные цели.

Ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (95,6 %) отмечается исполнение по двум подпрограммам:

1. «Развитие физической культуры и массового спорта» расходы исполнены в сумме 1 767 505,6 тыс.рублей, или 91,0 % от уточненного годового плана 1 942 071,9 тыс.рублей, что обусловлено исполнением не в полном объеме отдельных мероприятий:

- предоставление межбюджетных субсидий городскому округу Навашино на устройство искусственного покрытия футбольного поля муниципального автономного учреждения «Физкультурно-оздоровительный центр «Здоровье» г. Навашино» (уточненный годовой план 24 585,5 тыс.рублей, исполнение 23 231,7 тыс.рублей или 94,5 %) и городскому округу город Нижний Новгород на приобретение комплекта искусственного покрытия футбольного поля для муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа «Радий» (уточненный годовой план 9 246,5 тыс.рублей, исполнение 7 411,2 тыс.рублей или 80,2 %). По результатам проведения конкурентных процедур сложилась экономия в общей сумме 3 189,1 тыс.рублей;

- предоставление межбюджетной субсидии на ремонт объектов физической культуры и спорта в рамках Адресной инвестиционной программы Нижегородской области (уточненный годовой план 51 261,7 тыс.рублей, исполнение

45 099,4 тыс.рублей или 88,0 %) - средства выделены администрации г.Дзержинска для ремонта на стадионе «Капролактамовец». Подрядчик не предоставил документы на выполненный объем работ;

- предоставление иных межбюджетных трансфертов на устройство двух скейт-парков (уточненный годовой план 30 000,0 тыс.рублей, исполнение 17 608,3 тыс.рублей или 58,7 %). По объекту в Кстовском муниципальном районе Нижегородской области часть работ подрядчиком не выполнена из-за плохих погодных условий, по объекту в Выксунском муниципальном районе Нижегородской области оплата произведена за счет другого источника средств;

- строительство объектов в рамках федерального проекта «Спорт-норма жизни» (уточненный годовой план 38 630,1 тыс.рублей, исполнение 15 660,1 тыс.рублей или 40,5 %). По строительству крытого футбольного манежа, крытого катка с искусственным льдом, легкоатлетического манежа в г.Н.Новгороде подрядчиком нарушены сроки выполнения работ. По объекту в р.п.Бутурлино по подготовке площадки и монтажу спортивно-технологического оборудования для создания физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа часть работ не выполнена из-за плохих погодных условий, перенесена на 2020 год;

- расходы на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием за счет средств областного и федерального бюджетов (уточненный годовой план 116 085,1 тыс.рублей, исполнение 111 228,5 тыс.рублей или 95,8 %). По результатам проведения конкурентных процедур сложилась экономия в сумме 4 856,6 тыс.рублей;

- строительство, реконструкция, проектно-изыскательские работы и разработка проектно-сметной документации объектов капитального строительства (уточненный годовой план 525 054,7 тыс.рублей, исполнение 440 235,5 тыс.рублей или 83,9 %). По двум объектам<sup>66</sup> сложилась экономия средств по результатам проведения конкурсных процедур. По двум объектам<sup>67</sup> инженерные изыскания, проектные работы и строительство не осуществлялось из-за передачи проектной и исполнительной документации по объектам из муниципальной собственности не в полном объеме. По объекту строительства в г.Ветлуга государственный контракт на выполнение работ заключен в декабре 2019 года после проведения повторного аукциона; первый аукцион не состоялся из-за отсутствия претендентов.

2. «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» расходы исполнены в сумме 1 787 094,8 тыс.рублей, или 87,4 % от уточненного годового плана 2 045 664,7 тыс.рублей, что обусловлено исполнением ниже среднего уровня расходов отдельных мероприятий:

- расходы на дополнительное материальное обеспечение ведущих спортсменов Нижегородской области и их тренеров (уточненный годовой план 39 052,7 тыс.рублей, исполнение 23 766,1 тыс.рублей или 60,9 %). Стипендии перечислены в полном объеме от потребности, в 2019 году сократилось количество спортсменов - членов сборных команд России; единовременное материальное поощрение выплачивается по

<sup>66</sup> Физкультурно-оздоровительный комплекс в р.п. Дальнее Константиново (экономия в сумме 23 048,1 тыс.рублей), объект «Спортивный зал для художественной гимнастики в г.Заволжье (экономия в сумме 712,8 тыс.рублей).

<sup>67</sup> Физкультурно-оздоровительный комплекс по пр. Кораблестроителей в Сормовском районе г.Нижнего Новгорода, физкультурно-оздоровительный комплекс ул.Родионова в Нижегородском районе г.Нижнего Новгорода.

результатам выступлений;

- строительство, реконструкция, проектно-изыскательские работы и разработка проектно-сметной документации объектов капитального строительства (уточнённый годовой план 570 605,9 тыс.рублей 449 051,3 тыс.рублей или 78,7 %). По строительству регионального тренировочного центра (комплекс трамплинов) подрядчиком нарушены сроки поставки и установки оборудования, также по результатам проведения конкурсных процедур сложилась экономия средств. По строительству регионального центра спортивной подготовки в г.Дзержинск подрядчиком нарушены сроки выполнения работ. По строительству зданий и сооружений гребной базы для Нижегородской специализированной спортивной школы расходы не производились в связи с тем, что не принято решение по имущественным и земельным вопросам о предоставлении земельного участка и министерством спорта НО не предоставлено техническое задание на выполнение проектно-изыскательских работ;

- реализация комплекса мероприятий, связанных с эффективным использованием тренировочных площадок после проведения чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации (уточненный годовой план 70 800,0 тыс.рублей, исполнение 59 410,7 тыс.рублей или 83,9 %). Экономия сложилась при проведении аукциона на поставку комплекта искусственного покрытия для футбольного поля и системы подогрева поля.

На основании отчета, предоставленного министерством спорта (ответственный исполнитель ГП 12), отмечается, что за отчетный период из 43 индикаторов достижения цели и показателей непосредственных результатов, установленных на 2019 год, достигли плановых значений 38 показателя (88,4 %). Не достигнуто пять показателей, из них три показателя с исполнением менее 70,0 %: «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения НО в возрасте от 3 до 79 лет» (исполнение 60,2 %) – в соответствии с данными 1-ФК; «Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6-15 лет» (исполнение 27,3 %) – в соответствии с данными 5-ФК; «Число тренеров, тренеров-преподавателей и инструкторов-методистов, которым присвоены квалификационные категории» (исполнение 57,5 %) – в 2019 году министерством спорта РФ не был утвержден новый порядок присвоения квалификационных категорий и требования к их присвоению.

Согласно рейтингу, сформированному министерством спорта, по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 22 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

В 2019 году КСП НО проводилось экспертно-аналитическое мероприятие «Финансово-экономическая экспертиза государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Нижегородской области». По результатам данного мероприятия министерству было направлено заключение<sup>68</sup> с выводами и предложениями для рассмотрения и приведения государственной программы в соответствие с Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ НО. В программу внесли все необходимые изменения, предложения учтены.

<sup>68</sup> Письмо КСП НО от 30.08.2019 № 01-11/931 «О направлении информации».

**Государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 13).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 4 964 065,9 тыс.рублей или 99,3% от уточненного годового плана (4 999 652,1 тыс.рублей), что выше, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6%).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану – 2,7%, по кассовому исполнению – 2,8%.

Главными распорядителями расходов по ГП 13 являются министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов (95,3%), комитет государственного ветеринарного надзора (4,5%) и министерство социальной политики (0,2%).

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице 23.

Таблица 23.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Развитие сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Нижегородской области (13 1 00 00000)	3 173 176,8	63,5	3 172 956,3	63,9	100,0
Устойчивое развитие сельских территорий Нижегородской области (13 2 00 00000)	536 850,5	10,7	523 245,3	10,5	97,5
Эпизоотическое благополучие Нижегородской области (13 3 00 00000)	228 215,2	4,6	206 592,9	4,2	90,5
Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (13 5 00 00000)	105 872,7	2,1	105 872,7	2,1	100,0
Предотвращение заноса, распространения и ликвидации африканской чумы (13 6 00 00000)	350 303,1	7,0	350 187,2	7,1	100,0
Обеспечение реализации государственной программы (13 М 00 00000)	82 836,8	1,7	82 834,5	1,7	100,0
Прочие мероприятия (13 П 00 00000)	522 397,0	10,4	522 377,0	10,5	100,0
<b>Итого</b>	<b>4 999 652,1</b>	<b>100</b>	<b>4 964 065,9</b>	<b>100</b>	<b>99,3%</b>

Наибольшая доля расходов запланирована и исполнена по подпрограммам:

- «Развитие сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Нижегородской области» - расходы на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей области (63,5% по плану и 63,9% по кассовому исполнению);

- «Устойчивое развитие сельских территорий Нижегородской области» – расходы на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе поддержка молодых семей и молодых специалистов и строительство объектов социально-инженерной инфраструктуры, (10,7% по плану и 10,5% по кассовому исполнению);

- «Прочие мероприятия» - расходы на обеспечение деятельности учреждений, подведомственных министерству сельского хозяйства и продовольственных ресурсов области, и субвенции, переданные из областного бюджета в бюджеты муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства (10,4% по плану и 10,5% по кассовому исполнению).

Ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (95,6%) исполнены расходы по подпрограмме «Эпизоотическое благополучие Нижегородской области» (исполнение – 206 592,9 тыс.рублей или 90,5% от плана – 228 215,2 тыс.рублей). Экономия сложилась в рамках реализации Концепции развития ветеринарной лабораторной деятельности на территории Нижегородской области по приобретению объектов недвижимого имущества в государственную собственность для использования ГБУ НО «Облветлаборатория» (склад-хранилище, гараж, нежилое здание и земельный участок по адресу г. Н.Новгород, ул.Ветеринарная, д.4А) и их ремонту (исполнение – 162 570,4 тыс.рублей или 89,0% от плана – 182 750,2 тыс.рублей).

Из общей суммы кассовых расходов по программе средства областного бюджета составили 3 759 307,4 тыс.рублей (75,7%), средства, полученные в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Нижегородской области, связанных с поддержкой агропромышленного комплекса, – 1 204 758,5 тыс.рублей (24,3%).

В отчетном периоде государственную поддержку получили 2 166 сельскохозяйственных товаропроизводителей: 905 сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и организаций агропромышленного комплекса и 1 261 граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Одной из основных форм поддержек сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Нижегородской области в рамках ГП 13 является возмещение части процентной ставки по кредитам, привлеченным сельскохозяйственными товаропроизводителями в кредитных организациях. Расходы на данный вид поддержки в 2019 году составили 599 456,4 тыс.рублей или 12,1% от общих расходов по Госпрограмме. Данную государственную поддержку получили 1 519 получателей. Субсидирование процентной ставки за счет средств областного и федерального бюджетов позволило привлечь значительные объемы инвестиций на развитие агропромышленного комплекса области. По состоянию на 01.01.2020 объем ссудной задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса области по программе льготного кредитования составил 8,6 млрд.рублей.

Основная финансовая поддержка сельского хозяйства области в рамках ГП «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области» оказана:

- в форме межбюджетных трансфертов, переданных из областного бюджета в бюджеты муниципальных районов и городских округов, в сумме 2 726 507,2 тыс.рублей (54,9% от расходов по программе) – 15 субвенций в сумме 2 457 441,8 тыс.рублей и шесть субсидий в сумме 269 065,4 тыс.рублей;

- как субсидии юридическим лицам (сельскохозяйственным товаропроизводителям) – 19 субсидий в сумме 1 375 323,8 тыс.рублей (27,7% от расходов по программе).

Оставшиеся 17,4% кассовых расходов по программе распределились по следующим группам видов расходов: 9,6% - на предоставление субсидий бюджетным учреждениям и некоммерческим организациям; 5,5% - на социальное обеспечение и осуществление иных выплат населению; 1,6% - на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными



учреждениями; 0,7% - закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд.

В рамках Госпрограммы исполнены расходы на реализацию двух федеральных проектов в рамках двух национальных проектов:

- 100 312,1 тыс.рублей (100,0% от плана) федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - расходы исполнены в форме субсидий юридическим лицам на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (29 получателей субсидий);

- 10 551,7 тыс.рублей (100,0% от плана) федеральный проект «Спорт - норма жизни» в рамках национального проекта «Демография» - расходы исполнены в виде межбюджетных трансфертов в форме субсидий бюджетам Дальнеконстантиновского и Краснооктябрьского района Нижегородской области на строительство хоккейной коробки в селе Тепелево Дальнеконстантиновского района и хоккейной площадки в парке культуры и отдыха в селе Уразовка Краснооктябрьского района.

По отчету, предоставленному министерством сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области, из 119 индикаторов и непосредственных результатов Госпрограммы, утвержденных на 2019 год, достигнуто 107 показателей (89,9%).

Выполнение недостигнутых 12 показателей варьируется в диапазоне от 0,0% до 98,7%, в том числе ниже 50,0%:

- «Ввод новых и модернизированных площадей зимних теплиц в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» - ноль гектаров при плане 3,95 гектаров. Финансирование привлечено в декабре 2019 года (за счет внебюджетных источников), ввод перенесен на 2020 год<sup>69</sup>;

- «Производство крупы» - 5,7 тыс.тонн при плане 13,5 тыс.тонн (42,2%). Снижение обусловлено принятием решения о временной приостановке производственной деятельности ООО «Шатковский зерноперерабатывающий комбинат».

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 26 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

### **Государственная программа «Развитие транспортной системы Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 14).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 20 499 269,0 тыс.рублей или 86,5% от уточненного годового плана (23 700 690,5 тыс.рублей), что ниже, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6%).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану 12,6%, по кассовому исполнению – 11,4%.

Главными распорядителями расходов по ГП 14 являются министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области (99,9%) и министерство образования, науки и молодежной политики Нижегородской области (менее 0,1%).

<sup>69</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 14.05.2020 № 386 «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 28.04.2014 № 280».

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице 24.

Таблица 24.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% выполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них (14 1 00 00000)	15 083 744,5	63,6	13 485 933,9*	65,8	89,4
Развитие транспортной инфраструктуры НО (14 2 00 00000)	3 495 207,3	14,7	2 968 117,6*	14,5	84,9
Повышение безопасности дорожного движения НО (14 3 00 00000)	1 766 435,9	7,5	773 744,5*	3,8	43,8
Обеспечение реализации государственной программы (14 6 00 00000)	54 417,0	0,2	53 841,4	0,3	98,9
Прочие мероприятия в рамках ГП «Развитие транспортной системы НО» (14 7 00 00000)	3 300 885,8	13,9	3 217 631,6*	15,7	97,5
<b>Итого</b>	<b>23 700 690,5</b>	<b>100,0</b>	<b>20 499 269,0</b>	<b>100,0</b>	<b>86,5</b>

\* - в рамках отмеченных подпрограмм исполнены расходы за счет средств дорожного фонда в общей сумме 17 464 920,8 тыс.рублей, что составляет 85,2% от всех осуществленных расходов по ГП 14. Расходы, осуществленные за счет дорожного фонда проанализированы в пункте 19.

Расходы по Госпрограмме, за исключением расходов дорожного фонда, составили 3 034 348,2 тыс.рублей (14,8% от всех осуществленных расходов по ГП 14), и в основном направлены на реализацию следующих мероприятий:

1) Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории Нижегородской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации и Нижегородской области (на возмещение транспортным предприятиям выпадающих доходов, возникающих от перевозки льготных категорий граждан, учащихся, студентов) в сумме 1 712 496,1 тыс.рублей или 98,4% от уточненного годового плана 1 741 197,2 тыс.рублей. По данным министерства транспорта и автомобильных дорог количество перевезенных пассажиров составило 1 570 000 человек (100,0% от плана).

2) Предоставление семи межбюджетных трансфертов в форме субсидий, направленных на поддержку муниципальных транспортных предприятий, в общей сумме 726 777,1 тыс.рублей или 99,1% от уточненного годового плана 733 605,7 тыс.рублей, из них три субсидии в общей сумме 637 638,0 тыс.рублей или 100,0% от уточненного годового плана (86,9% от общего объема предоставленных субсидий) предоставлены бюджету города Нижнего Новгорода.

3) Предоставление четырех видов субсидий организациям транспорта в общей сумме 489 989,2 тыс.рублей или 99,9% от уточненного годового плана 490 246,1 тыс.рублей, из них:

- 403 107,0 тыс.рублей предоставлены АО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания» на компенсацию части затрат по оказанию услуг населению по перевозкам пассажирским транспортом по тарифам, регулируемым Правительством Нижегородской области, на возмещение выпадающих доходов, возникающих от перевозки пассажирским транспортом льготных категорий граждан, учащихся, студентов. В 2019 году количество вагоно-километров составило 23 000 000 (100,0% от

плана);

- 65 251,4 тыс.рублей предоставлены организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети. Количество парных рейсов составило 504 рейса (92,0% от плана 548 парных рейсов). Расходы исполнены в полном объеме, оплата производилась по факту предоставленных отчетов в соответствии с заключенными с авиаперевозчиками соглашениями;

- 21 630,8 тыс.рублей предоставлены АО «Нижегородские канатные дороги» на компенсацию выпадающих доходов, возникающих от перевозки льготных категорий граждан (учащихся, студентов) и на возмещение части процентной ставки по кредитам коммерческих банков, привлеченным для приобретения оборудования (АО «Нижегородские канатные дороги» является получателем двух видов субсидий). По данным министерства транспорта и автомобильных дорог количество перевезенных пассажиров АО «Нижегородские канатные дороги» в 2019 году составило 5 300 человек (100,0% от плана).

4) Содержание министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области в сумме 53 841,4 тыс.рублей или 98,9% от уточненного годового плана 54 417,0 тыс.рублей.

5) Предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения (не за счет средств дорожного фонда) в сумме 50 225,6 тыс.рублей или 100,0% от уточненного годового плана.

По отчету, предоставленному министерством транспорта и автомобильных дорог, из 34 индикаторов и непосредственных результатов Госпрограммы, утвержденных на 2019 год, достигнуто 28 показателей (82,0%).

В 2019 году ГП 14 установлены показатели результативности осуществления расходов на предоставление субсидий организациям транспорта: количество перевезенных пассажиров, вагоно-километров и парных рейсов<sup>70</sup> (реализация предложения КСП НО по результатам анализа исполнения областного бюджета за 2017 год).

Выполнение недостигнутых шести показателей варьируется в диапазоне от 0,0% до 99,8%, в том числе ниже 70,0%:

- «Увеличение пассажироперевозок метрополитена к уровню 2013 года» - 0,0% при плане 25%. Согласно информации министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области данный показатель выполнен в 2018 году при вводе в эксплуатацию объекта «Продление Сормовско-Мещерской линии метрополитена в Нижнем Новгороде от ст.«Московская» до ст.«Волга» 1 этап - Продление линии метрополитена от станции «Московская» до станции «Стрелка», г. Нижний Новгород». В 2020 году плановые показатели ГП 14 в этой части скорректированы<sup>71</sup> (показатель установлен только для 2018 года). Справочно: финансирование мероприятий по продлению линий метрополитена на территории Нижегородской области с 2019 года не

<sup>70</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 22.08.2019 № 593 «О внесении изменений в государственную программу «Развитие транспортной системы Нижегородской области», утвержденную постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 303».

<sup>71</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 18.03.2020 № 215 «О внесении изменений в государственную программу «Развитие транспортной системы Нижегородской области», утвержденную постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 303».

осуществлялось;

- «Темп роста ввода в эксплуатацию автомобильных дорог с твердым покрытием по отношению к 2014 году» - 126,36% при плане 186,78% (исполнение составило 67,7%). Ввод в эксплуатацию автодорог осуществлялся по факту выполнения работ. Расходы на указанные мероприятия осуществляются за счет средств дорожного фонда, анализ которых осуществлен в пункте 19 Заключения;

- «Количество судов» - 2 шт. при плане 3 шт. (исполнение составило 66,7%). Информация министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области по выполнению данного показателя отсутствует. КСП НО отмечает, что субсидия на возмещение затрат на приобретение судов на подводных крыльях «Валдай 45Р» на основе финансовой аренды (лизинга) за счет средств областного бюджета предусмотрена начиная с 2020 года. На момент подготовки настоящего Заключения нормативный правовой акт, определяющий цели, условия и порядок предоставления данной субсидий в соответствии с требованиями статьи 78 БК РФ, не утвержден. В 2020 году плановые показатели ГП 14 в этой части скорректированы<sup>72</sup> (показатель перенесен для достижения в 2020 году).

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 17 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

**Государственная программа «Развитие промышленности и инноваций Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 15).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 439 118,5 тыс.рублей или 95,1% от уточненного годового плана (461 849,3 тыс.рублей), что ниже, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6%).

Доля расходов по ГП 15 в общей сумме расходов областного бюджета составляет как по плану, так и по кассовому исполнению – 0,2%.

Главным распорядителем расходов по ГП 15 является министерство промышленности, торговли и предпринимательства, являющийся государственным заказчиком-координатором, соисполнители отсутствуют.

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице 25:

Таблица 25.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% выполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Развитие благоприятной среды и инфраструктуры поддержки промышленности Нижегородской области (15 6 00 00000)	271 639,3	58,8	271 282,7	61,8	99,9
Реализация финансовой поддержки промышленных предприятий Нижегородской области (15 7 00 00000)	190 210,0	41,2	167 835,8	38,2	88,2
<b>Итого</b>	<b>461 849,3</b>	<b>100,0</b>	<b>439 118,5</b>	<b>100,0</b>	<b>95,1</b>

Значительная часть бюджетных ассигнований, составляющая 167 835,8 тыс.рублей или 38,2% от кассовых расходов по ГП 15, была направлена на

<sup>72</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 18.03.2020 № 215 «О внесении изменений в государственную программу «Развитие транспортной системы Нижегородской области», утвержденную постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 303».

предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в том числе:

- 80 000,0 тыс.рублей или 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований на возмещение части затрат, связанных с модернизацией и расширением производств (возмещение затрат по приобретенному оборудованию) 24-х промышленных предприятий-участников программы повышения производительности труда;

- 57 249,5 тыс.рублей или 73,2% от утвержденных бюджетных ассигнований на возмещение части затрат 40 промышленным и научным организациям, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, на реализацию инвестиционных проектов. Неполное исполнение средств субсидии связано с заявительным характером ее предоставления;

- 28 960,6 тыс.рублей или 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитным договорам и соглашениям, а также соглашениям об открытии аккредитива, заключенным с коммерческими банками, семи предприятиям легкой промышленности Нижегородской области;

- 1 625,7 тыс.рублей или 54,2% от утвержденных бюджетных ассигнований на возмещение части затрат 15 промышленным предприятиям, связанных с оплатой услуг по добровольной сертификации продукции. Неполное исполнение средств субсидии связано с заявительным характером ее предоставления.

В полном объеме исполнены расходы, направленные на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий), подлежащих казначейскому сопровождению, в общей сумме 139 226,4 тыс.рублей (31,7% от кассовых расходов по ГП 15), в том числе:

- 112 449,9 тыс.рублей на реализацию мероприятий, направленных на достижение задач национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в рамках федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», входящего в состав национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»;

- 16 776,5 тыс.рублей на развитие регионального центра компетенций;

- 10 000,0 тыс.рублей на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией участия промышленных предприятий Нижегородской области в выставочно-ярмарочных мероприятиях.

Средства указанных субсидий предоставлены автономной некоммерческой организации «Агентство по развитию кластерной политики и предпринимательства Нижегородской области».

Также в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в полном объеме исполнены расходы, направленные на предоставление субсидии на иные цели государственному автономному учреждению «Центр развития экспортного потенциала Нижегородской области» (на развитие центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства), в сумме 72 288,7 тыс.рублей (16,5% от кассовых расходов по ГП 15).

На основании отчета, предоставленного министерством промышленности, торговли и предпринимательства (государственный заказчик – координатор ГП 15), за отчетный период из 36 индикаторов достижения цели и показателей непосредственных результатов, установленных на 2019 год, достигли плановых значений 30 показателей (83,3%), из которых пять показателей не достигнуты, один - не предназначен для разбивки по годам.

Выполнение 5 недостигнутых показателей варьируется в диапазоне от 56,5% до 96,6%, в том числе ниже 70,0%: значение непосредственного результата «Количество выпущенных экземпляров презентационных материалов» выполнено на 56,5%, что обусловлено расторжением государственного контракта на выпуск рекламно-информационной продукции о промышленности по причине несоответствия результата оказанных услуг требованиям контракта.

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области, по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 12 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

**Государственная программа «Управление государственным имуществом Нижегородской области»** (далее Госпрограмма, ГП 16).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 680 499,9 тыс.рублей или 97,4% от уточненного годового плана (698 329,4 тыс.рублей), что выше, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам на 1,8 п.п. (95,6%).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану и по кассовому исполнению – 0,4%.

Государственным заказчиком-координатором ГП 16 является министерство имущественных и земельных отношений. Соисполнители Госпрограммы отсутствуют.

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице 26.

Таблица 26.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	Доля,%	тыс.рублей	Доля,%	
Управление государственным имуществом Нижегородской области (16 1 00 00000)	528 726,4	75,7	511 066,1	75,1	96,7
Обеспечение реализации государственной программы (16 2 00 00000)	169 603,0	24,3	169 433,8	24,9	99,9
<b>Итого</b>	<b>698 329,4</b>	<b>100,0</b>	<b>680 499,9</b>	<b>100,0</b>	<b>97,4</b>

Основные расходы по Госпрограмме:

- бюджетные инвестиции в целях увеличения уставного капитала хозяйственных обществ (АО «Специализированный застройщик Нижегородской области «Дирекция по строительству», ВЗАО «Нижегородская ярмарка») – исполнение 219 988,6 тыс.рублей или почти 100% от годового плана (220 000,0 тыс.рублей);

- на выполнение научно-исследовательской работы по подготовке данных для формирования регионального банка пространственных данных в целях координации работы органов исполнительной власти по обеспечению увеличения доходов от

отдельных видов налогов и сборов для нужд Нижегородской области<sup>73</sup> – исполнение 61 000,0 тыс.рублей или 100% от годового плана;

- субсидии на увеличение уставного фонда государственных унитарных предприятий Нижегородской области (ГП НО «ДиРОН», ГЭПП «Нижегородоблкоммунэнерго») – исполнение 57 721,2 тыс.рублей или 100% от годового плана;

- субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидия на иные цели ГБУ НО «Кадастровая оценка» – исполнение 47 130,1 тыс.рублей или 100% от годового плана;

- на доработку программного обеспечения «Система инвентаризации для определения полноты, достоверности и актуальности данных об объектах недвижимости в целях координации работы органов исполнительной власти по обеспечению поступления доходов от отдельных видов и сборов для нужд Нижегородской области<sup>74</sup> – исполнение 23 000,0 тыс.рублей или 100% от годового плана;

- на создание информационной системы администрирования договорных процессов в отношении объектов недвижимости в части землепользования, распоряжения земельными участками и инвестиционных соглашений<sup>75</sup> – 16 583,3 тыс.рублей или 99,5% от годового плана (16 666,7 тыс.рублей);

- расходы на содержание министерства имущественных и земельных отношений – исполнение 169 433,8 тыс.рублей или 99,9% от годового плана.

Ниже среднего уровня исполнения по госпрограммам (95,6%) исполнены следующие расходы:

- на предоставление субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с обеспечением деятельности межведомственной комиссии по содействию реализации инвестиционных проектов по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства на территории Нижегородской области (далее - Центр содействия строительству) – исполнение 1 817,0 тыс.рублей или 36,3% от годового плана (5 000,0 тыс.рублей), что связано с поздним проведением отбора организации для предоставления субсидии и началом функционирования Центра содействия строительству в сентябре 2019 года;

- на реализацию прогнозного плана реализации государственного имущества, на проведение аудита и ликвидации организаций – исполнение 1 230,7 тыс.рублей или 45,6% от годового плана 2 700,0 тыс.рублей, что связано с оплатой услуг по независимой оценке государственного имущества по факту их выполнения, оплатой аудита государственных предприятий за счет собственных средств и оплатой конкурсным управляющим по мере завершения процедур банкротства на основании исполнительных листов;

- на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидии на проведение комплексных кадастровых работ – исполнение 1 903,4 тыс.рублей или 48,3% от годового плана (3 943,8 тыс.рублей), что связано с оплатой фактически

<sup>73</sup> Государственный контракт от 22.07.2019 № 55 с частной компанией с ограниченной ответственностью «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.».

<sup>74</sup> Государственный контракт от 11.11.2019 № 95 с ООО «Бинго-Софт».

<sup>75</sup> Государственный контракт от 02.12.2019 № 105 с ООО «Стратосфера».

выполненных работ в рамках заключенных муниципальными образованиями контрактов.

По отчету министерства имущественных и земельных отношений из 12 индикаторов и непосредственных результатов ГП 16, утвержденных на 2019 год, достигнуты 10 показателей (83,3%). Основные причины низкого исполнения целевых показателей:

- объем инвестиций по проектам, реализуемым (реализованным) на основе соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений (нарастающим итогом)» – исполнен на уровне 57,5%<sup>76</sup> от плана, что связано с отсутствием новых заключенных соглашений государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений;

- количество объектов недвижимости – земельных участков категории земель сельскохозяйственного назначения, для которых определена кадастровая стоимость на основании ст.14 ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (в электронном виде, нарастающим итогом)<sup>77</sup> – не исполнен в связи с планированием проведения мероприятий на 2020 год.

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области, по итогам проведения оценки эффективности реализации 33 госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 28 месте. Присвоенная оценка эффективности – средняя.

**Государственная программа «Управление государственными финансами Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 17).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 17 418 249,1 тыс.рублей или 96,8% от уточненного годового плана (17 991 163,5 тыс.рублей), что выше, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6%).

Неполное исполнение расходов в рамках ГП 17 (остаток неисполненных бюджетных ассигнований составил 572 914,4 тыс.рублей от уточненного сводной бюджетной росписью годового плана) обусловлено в основном не востребованными расходами на обслуживание государственного долга (485 695,1 тыс.рублей).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану 9,6%, по кассовому исполнению – 9,7%. Отмечается повышение в 2019 году доли расходов по Госпрограмме относительно 2018 года (по плану на 0,8 и по исполнению на 0,6 процентных пунктов), что обусловлено увеличением практически в 1,5 раза расходов на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области с 4 488 494,1 тыс.рублей в 2018 году до 6 469 999,6 тыс.рублей в 2019 году. Увеличение объема дотаций связано с введением механизма «модельных» расходов бюджетов в соответствии с Законом Нижегородской области от 06.12.2011 № 177-3 «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области» (в ред. от 06.12.2018).

Главным распорядителем бюджетных средств по ГП 17 является министерство финансов (государственный заказчик - координатор Госпрограммы), соисполнителями ГП 17 - девять исполнительных органов власти Нижегородской области<sup>78</sup>.

---

<sup>76</sup> Плановое значение – 12 500,0 млн.рублей, достигнутое значение – 7 182,0 млн.рублей.

<sup>77</sup> Плановое значение – 100 ед.

<sup>78</sup> Министерство экономического развития и инвестиций Нижегородской области, министерство социальной политики Нижегородской области, министерство культуры Нижегородской области,



Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице 27.

Таблица 27.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Организация и совершенствование бюджетного процесса Нижегородской области (17 1 00 00000)	4 847 691,6	26,9%	4 285 548,8	24,6%	88,4%
Создание условий для эффективного выполнения собственных и передаваемых полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов Нижегородской области (17 2 00 00000)	12 694 376,0	70,6%	12 694 036,0	72,9%	100,0%
Повышение эффективности бюджетных расходов Нижегородской области (17 3 00 00000)	16 357,0	0,1%	10 000,0	0,1%	61,1%
Обеспечение реализации государственной программы (17 4 00 00000)	432 738,9	2,4%	428 664,3	2,4%	99,1%
<b>Итого</b>	<b>17 991 163,5</b>	<b>100</b>	<b>17 418 249,1</b>	<b>100</b>	<b>96,8</b>

Отмечается, что высокий показатель исполнения расходов по Госпрограмме в целом (96,8%) обеспечен, в том числе, уточнением плановых назначений, утвержденных Законом об областном бюджете<sup>79</sup>, сводной бюджетной росписью.

Наибольшие объемы кассовых расходов Госпрограммы направлены на:

- предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области в сумме 12 670 867,1 тыс.рублей или 72,7% от общих расходов по Госпрограмме;

- на процентные расходы по обслуживанию государственного долга в сумме 4 190 539,3 тыс.рублей или 24,1% от общих расходов по Госпрограмме (дополнительный анализ исполнения расходов представлен в п. 23 Заключения).

Согласно отчету министерства финансов области об исполнении в 2019 году ГП «Управление государственными финансами Нижегородской области» все индикаторы достижения целей, предусмотренные данной программой, выполнены.

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-ти госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 5 месте. Присвоенная оценка эффективности реализации Госпрограммы – высокая.

**Государственная программа «Развитие предпринимательства Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 18).

Расходы по ГП 18 исполнены в сумме 1 142 252,6 тыс.рублей или 99,7% от уточненного годового плана (1 145 868,6 тыс.рублей), что выше, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6%).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет как по плану, так и по кассовому исполнению – 0,6%.

---

министерство здравоохранения Нижегородской области, министерство образования, науки и молодежной политики Нижегородской области, министерство спорта Нижегородской области, министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области, министерство информационных технологий и связи Нижегородской области, комитет государственного ветеринарного надзора Нижегородской области.

<sup>79</sup> Закон Нижегородской области от 24.12.2018 № 142-З (ред. от 19.12.2019) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Расходы по Госпрограмме исполнены тремя главными распорядителями бюджетных средств:

- министерство промышленности, торговли и предпринимательства, являющийся государственным заказчиком-координатором (93,1% от кассовых расходов по ГП);
- управление делами Правительства и развития кадрового потенциала (6,8%);
- министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов (0,1%).

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице 28.

Таблица 28.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Развитие предпринимательства Нижегородской области (18 1 00 00000)	949 461,7	82,9	947 728,2	83,0	99,8
Развитие торговли в Нижегородской области (18 3 00 00000)	15 841,1	1,4	15 828,9	1,4	99,9
Сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов Нижегородской области (18 4 00 00000)	79 623,8	6,9	78 207,8	6,8	98,2
Обеспечение реализации государственной программы (18 7 00 00000)	100 942,0	8,8	100 487,7	8,8	99,5
<b>Итого</b>	<b>1 145 868,6</b>	<b>100,0</b>	<b>1 142 252,6</b>	<b>100,0</b>	<b>99,7</b>

Большая доля исполненных расходов, составляющая 947 728,2 тыс.рублей или 83,0% от кассовых расходов по ГП 18, сложилась по подпрограмме «Развитие предпринимательства Нижегородской области», из них:

1) 630 387,1 тыс.рублей составляют расходы на предоставление государственной поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств федерального и областного бюджетов в целях реализации различных федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Указанные расходы исполнены в полном объеме и направлены на предоставление следующих субсидий:

- 253 177,1 тыс.рублей управляющей компании технопарка, промышленного парка в целях финансового обеспечения затрат, связанных с созданием и (или) развитием технопарков, промышленных технопарков в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

- 166 933,0 тыс.рублей автономной некоммерческой организации «Агентство по развитию системы гарантий и Микрокредитная компания для субъектов малого и среднего предпринимательства Нижегородской области» на предоставление 150 поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках федерального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»;

- 136 866,9 тыс.рублей автономной некоммерческой организации «Агентство по развитию кластерной политики и предпринимательства Нижегородской области» на создание и развитие Центра «Мой бизнес» в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». Согласно отчету, предоставленному министерством промышленности, торговли и предпринимательства,

за 2019 год (далее по тексту ГП 18 – Отчет) доля субъектов малого и среднего предпринимательства, охваченных услугами Центра «Мой бизнес», составила 3,0%, что соответствует плановому значению;

- 27 566,8 тыс.рублей автономной некоммерческой организации «Агентство по развитию кластерной политики и предпринимательства Нижегородской области» на популяризацию предпринимательской деятельности среди целевых групп, обозначенных в федеральном проекте «Популяризация предпринимательства». Согласно Отчету количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства участниками проекта составило 208 единиц;

- 45 843,3 тыс.рублей на софинансирование муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства пяти монопрофильных муниципальных образований Нижегородской области в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». Согласно Отчету количество получивших поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства составило 51 единицу.

2) 90 000,0 тыс.рублей составляет субсидия автономной некоммерческой организации «Агентство по развитию системы гарантий и Микрокредитная компания для субъектов малого и среднего предпринимательства Нижегородской области» за счет средств областного бюджета на предоставление 195 микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках федерального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию».

Указанные расходы в сумме 90 000,0 тыс.рублей исполнены в полном объеме.

3) 83 249,2 тыс.рублей составляет субсидия государственному бюджетному учреждению «Нижегородский инновационный бизнес-инкубатор» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. Указанные расходы исполнены в полном объеме.

4) 87 153,5 тыс.рублей составляют субсидии на софинансирование утвержденных в установленном порядке муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства. Указанные расходы исполнены на 98,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (88 657,9 тыс.рублей). Неисполнение средств в сумме 1 504,4 тыс.рублей обусловлено следующим.

По результатам отбора указанная субсидия была распределена<sup>80</sup> 19 муниципальным образованиям, однако фактически перечислена 18 муниципальным образованиям в связи с отсутствием у Павловского муниципального района порядка предоставления субсидии, прошедшего процедуру оценки регулирующего воздействия<sup>81</sup>.

Согласно извещению о начале проведения конкурсного отбора на получение указанной субсидии окончание приема заявок приходилось на 15 ноября 2019 года<sup>82</sup>. В

<sup>80</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 06.12.2019 № 920 «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области на софинансирование утвержденных в установленном порядке муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства в 2019 году».

<sup>81</sup> Согласно пояснительной записки (ф. 0503160), представленной в составе бюджетной отчетности министерства промышленности, торговли и предпринимательства за 2019 год.

<sup>82</sup> <https://minprom.government-nnov.ru/?id=194104>.

соответствии с порядком предоставления и распределения субсидий<sup>83</sup> в состав заявки должна входить копия муниципальной программы, предусматривающей исполнение муниципальным образованием в соответствующем финансовом году расходного обязательства, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, утвержденная муниципальным правовым актом. Отмечается, что указанное требование включено в муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Павловском муниципальном районе на 2018 – 2020 годы»<sup>84</sup> в редакции от 18 ноября 2019 года.

В то же время, в порядок предоставления и распределения указанных субсидий после завершения конкурсного отбора были внесены изменения<sup>85</sup>, упрощающие порядок проведения отбора и допускающие отсутствие на дату подачи заявки в местном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение в соответствующем финансовом году расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия. В этом случае администрацией муниципального образования представляется гарантийное письмо с обязательством предусмотреть бюджетные ассигнования на исполнение расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, и внести соответствующие изменения в муниципальную программу поддержки малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, Павловский муниципальный район был включен в распределение указанной субсидии<sup>86</sup>, но фактически отказался от получения указанной субсидии в сумме 1 504,4 тыс.рублей по причине указанной выше.

На основании отчета, предоставленного министерством промышленности, торговли и предпринимательства (государственный заказчик – координатор ГП 18), за отчетный период из 98 индикаторов достижения цели и показателей непосредственных результатов, установленных на 2019 год, достигли плановых значений 86 показателей (87,8%).

Выполнение 12 недостигнутых показателей варьируется в диапазоне от 62,4% до 99,3%, в том числе ниже 70,0%: значение индикатора «инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий по виду деятельности «оптовая и розничная торговля»»

---

<sup>83</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 10.12.2010 № 899 (ред. от 02.11.2019) «О порядке предоставления и распределения субсидий, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области на софинансирование утвержденных в установленном порядке муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства».

<sup>84</sup> Постановление администрации Павловского района Нижегородской области от 06.09.2017 № 1214.

<sup>85</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 22.11.2019 № 868 «О внесении изменений в Положение о порядке предоставления и распределения субсидий, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области на софинансирование утвержденных в установленном порядке муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства, утвержденное постановлением Правительства Нижегородской области от 10.12.2010 № 899», распространяющееся на правоотношения, возникшие с 02.11.2019.

<sup>86</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 06.12.2019 № 920 «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области на софинансирование утвержденных в установленном порядке муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства в 2019 году».

выполнено на 62,4%. Отмечается, что обоснование отклонений по семи индикаторам, плановые значения по которым не достигнуты, не представлены<sup>87</sup>.

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области, по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 21 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

**Государственная программа «Развитие инвестиционного климата Нижегородской области»** (далее Госпрограмма, ГП 19).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 69 620,0 тыс.рублей или 98,2% от уточненного годового плана (70 888,0 тыс.рублей), что выше, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам на 2,6 п.п. (95,6%).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану и по кассовому исполнению – 0,04%.

Государственным заказчиком-координатором ГП 19 является министерство экономического развития и инвестиций (доля расходов – 100%). Соисполнителем Госпрограммы является министерство строительства.

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице 29.

Таблица 29.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% выполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	Доля, %	тыс.рублей	Доля, %	
Стимулирование инвестиционной деятельности (19 1 00 00000)	3 624,9	5,1	3 624,9	5,2	100,0
Формирование и поддержание положительного инвестиционного имиджа Нижегородской области (19 3 00 00000)	67 263,1	94,9	65 995,1	94,8	99,1
<b>Итого</b>	<b>70 888,0</b>	<b>100,0</b>	<b>69 620,0</b>	<b>100,0</b>	<b>98,2</b>

Основные расходы по Госпрограмме:

- организация и проведение выставочно-конгрессных мероприятий Правительства Нижегородской области – исполнение 56 657,0 тыс.рублей, 100% годового плана (56 657,6 тыс.рублей). В 2019 году проведено 19 выставочно-конгрессных мероприятий, в том числе Российская агропромышленная выставка «Золотая осень-2019», Международный научно-промышленный форум «Великие реки», Всероссийский форум «Развитие малых городов и исторических поселений», презентация Нижегородской области в Торгово-промышленной палате Российской Федерации;

- организация и проведение выставочно-ярмарочной деятельности по презентации инвестиционного потенциала Нижегородской области – исполнение – 9 338,1 тыс.рублей или 88,0% от годового плана (10 605,5 тыс.рублей), что связано с отменой проведения отдельных мероприятий и уменьшением суммы заключенного государственного контракта. В 2019 году проведено и принято участие в 18 мероприятиях, в том числе Российский инвестиционный форум в г.Сочи, Петербургский международный экономический форум, Восточный экономический

<sup>87</sup> Таблица 3. Сведения о достижении значений индикаторов и непосредственных результатов отчета, предоставленного министерством промышленности, торговли и предпринимательства.

форум в г.Владивостоке, заседание Российско-Японского и Японо-Российского комитетов по экономическому сотрудничеству, Первый Каспийский экономический форум в г.Туркменбаши (Туркменистан), XVII Российский региональный инвестиционный конгресс, Презентация Нижегородской области для дипломатических кругов стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

По отчету министерства экономического развития и инвестиций достигнуты показатели всех шести индикаторов и непосредственных результатов ГП 19, утвержденных на 2019 год (100,0%).

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций, по итогам проведения оценки эффективности реализации 33 госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 4 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

**Государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 20).

Расходы по ГП 20 исполнены в сумме 1 462 363,9 тыс.рублей или 90,4% от уточненного годового плана (1 617 840,0 тыс.рублей), что ниже, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6%).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану 0,9%, по кассовому исполнению – 0,8%.

Главными распорядителями расходов по ГП 20 являются департамент региональной безопасности Нижегородской области (99,7%) и министерство строительства Нижегородской области (менее 0,3%).

Информация о структуре финансирования и кассовом исполнении подпрограмм в рамках Госпрограммы представлена в таблице 30.

Таблица 30.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% выполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Защита населения от чрезвычайных ситуаций (20 1 00 00000)	272 975,7	16,9	263 086,0	18,0	96,4
Обеспечение пожарной безопасности (20 2 00 00000)	847 215,9	52,4	833 981,7	57,0	98,4
Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории НО (20 3 00 00000)	45 483,9	2,8	45 483,9*	3,1	100,0
Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (20 4 00 00000)	390 355,2	24,1	258 070,9	17,6	66,1
Обеспечение реализации государственной программы (20 5 00 00000)	61 809,3	3,8	61 741,4	4,2	99,9
<b>Итого</b>	<b>1 617 840,0</b>	<b>100,0</b>	<b>1 462 363,9</b>	<b>100,0</b>	<b>90,4</b>

\* - субсидии на выполнение государственных заданий двум государственным бюджетным учреждениям дополнительного профессионального образования.

Основные расходы в рамках ГП 20 были направлены на реализацию следующих мероприятий:

1) Обеспечение жизнедеятельности подразделений аварийно-спасательной и противопожарной служб – 821 090,1 тыс.рублей или 99,4% от уточненного годового

плана 825 875,3 тыс.рублей (56,1% от всех осуществленных расходов по Госпрограмме).

2) Содержание подведомственного казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Нижегородской области» - 261 958,7 тыс.рублей или 97,2% от уточненного годового плана 269 397,0 тыс.рублей (17,9% от всех осуществленных расходов по Госпрограмме). Цель деятельности данного учреждения - организационное, кадровое, материально-техническое и финансовое обеспечение мероприятий по реализации единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий Нижегородской области от чрезвычайных ситуаций, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности граждан на водных объектах.

3) Реконструкция региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Нижегородской области (далее – РАСЦО) – 242 474,7 тыс.рублей или 100,0% от уточненного годового плана (16,6% от всех осуществленных расходов по Госпрограмме). Расходы осуществлены путем предоставления субсидии юридическому лицу на реконструкцию РАСЦО (50 361,7 тыс.рублей) и межбюджетных трансфертов в форме субсидий муниципальным образованиям Нижегородской области на реконструкцию муниципального сегмента РАСЦО (192 113,0 тыс.рублей, 47 муниципальных образований Нижегородской области).

Кроме того, в рамках ГП 20 сложилось низкое исполнение расходов по следующим мероприятиям:

1) Создание аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Нижегородской области – 15 596,2 тыс.рублей или 10,5% от уточненного годового плана 147 880,5 тыс.рублей. Низкое исполнение сложилось в связи с неисполнением частным партнером (ПАО «Ростелеком») своих обязательств в рамках соглашения о создании комплекса средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и развитии существующей системы видеонаблюдения правоохранительного сегмента и существующей системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения в Нижегородской области от 07.04.2017 № 65-П (далее - Соглашение № 65-П). КСП НО обращает внимание на необходимость проведения претензионно-исковой работы по взысканию неустоек (штрафов, пеней) с частным партнером за просрочку обязательств по Соглашению № 65-П.

2) Осуществление расходов капитального характера на строительство пожарного депо на два машиноместа из быстровозводимых конструкций в п.Красный Яр и разработку проектно-сметной документации по пяти объектам пожарной безопасности (пожарные части и депо) в рамках Адресной инвестиционной программы Нижегородской области на 2019-2021 годы<sup>88</sup> (далее – АИП) – 12 891,6 тыс.рублей или 60,4% от уточненного годового плана 21 340,6 тыс.рублей. На низкое исполнение расходов повлияло следующее:

- пожарное депо в п.Красный Яр не введено в эксплуатацию по вине подрядчика, государственный контракт расторгнут;

- только по одному из пяти объектов получено положительное заключение государственной экспертизы проектно-сметной документации, по остальным четырем

---

<sup>88</sup> Утверждена постановлением Правительства Нижегородской области от 27.11.2018 № 800.

объектам проектно-сметная документация разработана и направлена на проведение государственной экспертизы. Оплата за разработку проектно-сметной документации осуществляется в полном объеме только по результатам получения положительного заключения государственной экспертизы.

3) Использование целевого финансового резерва для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера в связи с отсутствием потребности – 65,0 тыс.рублей или 2,6% от уточненного годового плана 2 516,4 тыс.рублей.

По отчету, предоставленному департаментом региональной безопасности, по результатам реализации ГП 20 достигнуты все 18 индикаторов и непосредственных результатов, установленных на 2019 год.

Несмотря на то, что все индикаторы и непосредственные результаты ГП 20, установленные на 2019 год, достигнуты, согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 32 месте. Присвоенная оценка эффективности – удовлетворительная. Это связано с низкой степенью реализации мероприятий и низкой степенью исполнения плановых объемов финансирования из всех источников в рамках Госпрограммы.

**Государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 21).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 584 176,2 тыс.рублей или 99,0% от уточненного годового плана (589 894,4 тыс.рублей), что выше, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6%).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану и кассовому исполнению – 0,3%.

Исполнение расходов по ГП 21 осуществлялось двумя ГРБС:

- министерством энергетики и ЖКХ, являющимся государственным заказчиком - координатором Госпрограммы, – 73,8% от кассовых расходов по ГП 21;
- министерством транспорта и автомобильных дорог – 26,2%.

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице 31.

Таблица 31.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности (21 1 00 00000)	2 167,3	0,4	1 969,8	0,3	90,9
Развитие и модернизация электроэнергетики (21 2 00 00000)	2 000,0	0,3	0,0	0,0	0,0
Энергетическая безопасность в сфере использования топливных ресурсов (21 3 00 00000)	496,3	0,1	496,3	0,1	100,0
Расширение и реконструкция систем газоснабжения НО (21 4 00 00000)	352 459,8	59,7	348 939,1	59,7	99,0
Развитие рынка газомоторного топлива (21 5 00 00000)	232 771,0	39,5	232 771,0	39,9	100,0
<b>Итого</b>	<b>589 894,4</b>	<b>100,0</b>	<b>584 176,2</b>	<b>100,0</b>	<b>99,0</b>



Основные расходы в рамках ГП 21 были направлены на предоставление межбюджетных трансфертов (501 710,1 тыс.рублей или 85,9% от всех осуществленных расходов по Госпрограмме), из них:

1) предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты газоснабжения в рамках АИП в сумме 348 804,9 тыс.рублей или 99,0% от уточненного годового плана 352 320,2 тыс.рублей, в том числе профинансировано:

- строительство 46 муниципальных объектов в 19 муниципальных образованиях Нижегородской области (кассовый расход – 329 063,9 тыс.рублей)<sup>89</sup>;

- выполнение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации по шести объектам (кассовый расход – 19 741,0 тыс.рублей);

2) предоставление субсидий бюджету г.Н.Новгорода на приобретение автобусов, работающих на компримированном природном газе, для предприятий и организаций пассажирского автотранспорта Нижегородской области для транспортного обслуживания чемпионата мира по футболу 2018 года в сумме 152 771,0 тыс.рублей или 100,0% от уточненного годового плана. Бюджетные ассигнования были использованы на оплату лизинговых платежей по муниципальным контрактам, заключенным комитетом по управлению городским имуществом и земельными ресурсами администрации города Нижнего Новгорода в 2017 году на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) 100 автобусов городского типа большого класса, низкопольных.<sup>90</sup>

Кроме того, в рамках ГП 21 были предоставлены субсидии юридическим лицам:

- двум инвесторам<sup>91</sup> на реализацию инвестиционных проектов по строительству (реконструкции) объектов заправки транспортных средств природным газом – на компенсацию части затрат по строительству таких объектов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации<sup>92</sup> в сумме 80 000,0 тыс.рублей или 100% от уточненного годового плана (13,7% от всех осуществленных расходов по Госпрограмме). Бюджетные ассигнования были направлены на строительство автомобильной газонаполнительной компрессорной станции (г.Н.Новгород, ул. Героя Попова, 34) и установку модульного блока компримированного природного газа на существующей автогазозаправочной станции (г.Н.Новгород, ул.Бетанкура, стр.1Е);

- двум организациям<sup>93</sup> по шести инвестиционным проектам в сумме 1 969,8 тыс.рублей или 90,9% от уточненного годового плана 2 167,3 тыс.рублей (0,3% от всех осуществленных расходов по Госпрограмме) на возмещение затрат на уплату части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на реализацию в сфере жилищно-коммунального хозяйства инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Перечисление субсидий осуществлялось по фактически представленным документам.

---

<sup>89</sup> Согласно годовому отчету о финансировании и итогах реализации государственной программы за 2019 год: всего в отчетном периоде построено 32 объекта газификации протяженностью 214,06 км.

<sup>90</sup> Справочно: последний платеж – декабрь 2023 года.

<sup>91</sup> ЗАО Торговый Дом ФинСтрой» и ООО «Газэнерго».

<sup>92</sup> Правила предоставления в 2019 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 №1344.

<sup>93</sup> ООО «Арзамасский водоканал» (пять проектов), МУП «ЖКХ Сеченовское» (один проект).

В отчетном периоде не исполнялись расходы на разработку схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Нижегородской области на 2020-2024 годы (2 000,0 тыс.рублей) в связи с выявленными недостатками выполненных работ подрядчиком ООО «ПроектБалтЭнерго»<sup>94</sup>. Оплата по контракту осуществлена в апреле 2020 года после устранения недостатков.

По отчету, предоставленному министерством энергетики и ЖКХ, из 31 индикатора и непосредственного результата ГП 21<sup>95</sup>, утвержденных на 2019 год, достигнуто 26 показателей (83,9%). Не достигнуты плановые значения пяти показателей, из них наиболее низкое исполнение плановых значений отмечено по следующим показателям:

- «Объем инвестиций в развитие электросетевой инфраструктуры с 2017 по 2021 годы»<sup>96</sup> (0% от планового значения) – разработанная подрядчиком схема и программа перспективного развития электроэнергетики Нижегородской области на 2020-2024 годы не принята министерством энергетики и ЖКХ области в связи с выявленными недостатками выполненных работ;

- «Количество газифицированных жилых домов с возмещением процентной ставки рефинансирования» (48% от планового значения) – при плане 120 газифицировано 58 домов (субсидия носит заявительный характер).

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на седьмом месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

**Государственная программа «Реализация государственной национальной политики на территории Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 22).

Государственным заказчиком – координатором ГП 22 является министерство внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области, соисполнители - министерство образования, науки и молодежной политики Нижегородской области и управление информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации Нижегородской области.

Реализация Госпрограммы в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с планом реализации государственной программы, утвержденным приказом министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области от 25.01.2019 № 320-01-03-08-6/19.

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 80 082,6 тыс. рублей или 100% от уточненного годового плана (80 082,6 тыс.рублей), что на 4,6 п.п. выше среднего исполнения расходов по госпрограммам (95,6%).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану и кассовому исполнению менее 0,1%.

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице 32.

<sup>94</sup> Акт о недостатках выполненных работ (односторонний) от 14.01.2020.

<sup>95</sup> Степень достижения показателя «Снижение энергоемкости валового регионального продукта за счет реализации программных мероприятий» не оценивалась, ввиду отсутствия данных официальной статистики (в 2019 году данные официальной статистики размещены только за 2017 год, за 2018 и 2019 годы на момент подготовки заключения данные отсутствуют).

<sup>96</sup> В количественном выражении.

Таблица 32.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 года		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации на территории Нижегородской области (22 1 00 00000)	8 111,9	10,1	8 111,9	10,1	100,0
Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов Нижегородской области (22 2 00 00000)	70 700,7	88,3	70 700,7	88,9	100,0
Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Нижегородской области (22 4 00 00000)	300,0	0,4	300,0	0,4	100,0
Российское казачество (22 5 00 00000)	300,0	0,4	300,0	0,4	100,0
Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве (22 6 00 00000)	670,0	0,8	670,0	0,8	100,0
<b>Итого</b>	<b>80 082,6</b>	<b>100,0</b>	<b>80 082,6</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Основная часть расходов - 78 897,8 тыс.рублей (98,5% от общей суммы кассовых расходов) по Госпрограмме направлена на:

- предоставление субсидий религиозным организациям на реставрацию, содержание и охрану зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры Нижегородской области - 69 621,9 тыс.рублей или 100% от уточненного плана (69 621,9 тыс.рублей);

- предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) социально ориентированным некоммерческим организациям в общей сумме 9 275,9 тыс.рублей или 100% от уточненного плана (9 275,9 тыс.рублей).

В ходе уточнения областного бюджета в течение 2019 года плановые назначения по указанным расходам (предоставление субсидий) были увеличены на 62 921,9 тыс.рублей или в 4,9 раза (уточненный план в общей сумме – 78 897,8 тыс.рублей, первоначальный план – 15 975,9 тыс.рублей). В течение 2019 года в ГП 22 пять раз вносились изменения в части увеличения объема финансирования, однако значения установленных показателей результативности (индикаторы достижения цели и непосредственные результаты) не уточнялись.

По отчету, предоставленному министерством внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области, из 15 показателей (индикаторы и непосредственные результаты), установленных на 2019 год:

- значения 14 показателей выполнены на 100% и более (100,0% – 193,3%);
- значение одного индикатора «Доля граждан, считающих актуальной для Нижегородской области проблему национального и религиозного экстремизма (по данным социологических опросов)» - 55,7% не достигнуто.

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 19 месте. Присвоенная оценка эффективности - высокая.

**Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 23).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 285 572,3 тыс.рублей или 74,3% от уточненного годового плана (384 321,6 тыс.рублей), что ниже, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6%).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану и по кассовому исполнению – 0,2%.

Главными распорядителями расходов по ГП 23 являются министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области (66,1%) и департамент региональной безопасности Нижегородской области (33,9%).

ГП 23 не содержит подпрограмм. Информация о структуре финансирования Госпрограммы по мероприятиям представлена в таблице 33.

Таблица 33.

Наименование мероприятия (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
«Приобретение материальных ценностей в целях обеспечения правопорядка на территории Нижегородской области» (23 1 03 26200)	130 000,0	33,8	103 911,9	36,4	79,9
«Выплата вознаграждений гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств» (23 1 04 26300)	400,0	0,1	166,6	0,1	41,7
«Техническое обеспечение безопасности граждан в местах массового пребывания и безопасности дорожного движения в рамках аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (23 1 05 26100)	107 469,5	28,0	98 902,7	34,6	92,0
«Расходы на содержание, модернизацию и эксплуатационно-техническое обслуживание системы оперативного видеонаблюдения в местах массового скопления людей и прохождения транспорта на территории г. Бор Нижегородской области» (23 1 11 28860)	3 073,5	0,8	1 423,2	0,5	46,3
«Расходы на содержание деятельности учреждений, осуществляющих мероприятия по обеспечению общественной безопасности на территории Нижегородской области» (23 1 13 48590)	6 786,5	1,8	6 758,4	2,4	99,6
Расходы на развитие системы видеонаблюдения правоохранительного сегмента, входящей в состав аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (23 1 14 28920)	136 592,1	35,5	74 409,5	26,0	54,5
<b>Итого</b>	<b>384 321,6</b>	<b>100,0</b>	<b>285 572,3</b>	<b>100,0</b>	<b>74,3</b>

Основные расходы в рамках ГП 23 были направлены на реализацию следующих мероприятий:

1) Приобретение материальных ценностей в целях обеспечения правопорядка на территории Нижегородской области – 103 911,9 тыс.рублей или 79,9% от уточненного годового плана 130 000,0 тыс.рублей (36,4% от всех осуществленных расходов по ГП 23). В рамках данного мероприятия были произведены расходы на техническое оснащение правоохранительных органов Нижегородской области. Были приобретены - оборудование, в том числе компьютерное, обмундирование и транспортные средства.

Низкое исполнение расходов сложилось в результате несостоявшихся процедур закупок в связи с отсутствием заявок участников, снижения начальных максимальных цен контрактов по результатам конкурентных процедур закупок и нарушениями сроков поставок.

2) Техническое обеспечение безопасности граждан в местах массового пребывания и безопасности дорожного движения в рамках аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» - 98 902,7 тыс.рублей или 92,0% от уточненного годового плана 107 469,5 тыс.рублей (34,6% от всех осуществленных расходов по ГП 23). В техническое обеспечение безопасности граждан входит: осуществление непрерывного уличного видеонаблюдения за обстановкой на территории расположения камер видеонаблюдения, прием голосовых вызовов от граждан, осуществляемых через пульта экстренной связи «Безопасный город», оперативное реагирование на чрезвычайные и внештатные ситуации и оповещение правоохранительных органов.

3) Развитие системы видеонаблюдения правоохранительного сегмента, входящей в состав аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», 74 409,5 тыс.рублей или 54,5% от уточненного годового плана 136 592,1 тыс.рублей (26,0% от всех осуществленных расходов по ГП 23).

Низкое исполнение сложилось в связи с неисполнением частным партнером (ПАО «Ростелеком») своих обязательств по вводу новых объектов видеонаблюдения в рамках Соглашение № 65-П. По состоянию на 31.12.2019 в промышленную эксплуатацию введено 353 камеры видеонаблюдения из запланированных 390 (90,5%), что также повлекло оплату арендных и сервисных платежей по Соглашению № 65-П в меньшем объеме, чем запланировано.

Низкое исполнение расходов по данному мероприятию повлияло на низкое исполнение расходов по Госпрограмме в целом.

В связи с тем, что нарушения обязательств по Соглашению № 65-П допускаются ежегодно, КСП НО повторно<sup>97</sup> обращает внимание на необходимость проведения претензионно-исковой работы по взысканию неустоек (штрафов, пеней) с частным партнером за просрочку обязательств.

Аналогичный вывод содержится в рамках анализа исполнения государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Нижегородской области» (по тексту Заключения выше - пункт 17.1 страница 71), в связи с аналогичными обстоятельствами.

Кроме того, в рамках ГП 23 сложилось низкое исполнение расходов по следующим мероприятиям:

- содержание, модернизация и эксплуатационно-техническое обслуживание системы оперативного видеонаблюдения в местах массового скопления людей и прохождения транспорта на территории г. Бор Нижегородской области - 1 423,2 тыс.рублей или 46,3% от уточненного годового плана 3 073,5 тыс.рублей. Низкое исполнение расходов обусловлено поздней датой заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы видеонаблюдения, что повлекло снижение объема запланированных работ. Извещение о проведении электронного аукциона опубликовано в единой информационной системе в сфере

---

<sup>97</sup> Заключение КСП НО на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год.

закупок<sup>98</sup> 17.05.2019<sup>99</sup>, контракт заключен 27.06.2019. Таким образом, неиспользованные бюджетные ассигнования в сумме 1 650,3 тыс.рублей были излишне запланированы и подлежали сокращению или перераспределению на иные мероприятия в течение 2019 года;

- выплата вознаграждений гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств – 166,6 тыс.рублей или 41,7% от уточненного годового плана. Низкое исполнение данного вида расходов обусловлено заявительным характером выплат.

Согласно отчету, предоставленному департаментом региональной безопасности, из семи индикаторов и непосредственных результатов Госпрограммы, утвержденных на 2019 год, достигнуто три показателя (42,9%).

Индикаторы и непосредственные результаты ГП 23 связаны со снижением уровня преступности на территории Нижегородской области. Обеспечение законности прав и свобод граждан и борьба с преступностью относятся к полномочиям Российской Федерации и осуществляются федеральными органами власти. Мероприятия в рамках Госпрограммы носят вспомогательный характер и напрямую на осуществление данной деятельности не направлены. В связи с этим, по результатам анализа исполнения областного бюджета за 2017 год КСП НО предлагала пересмотреть целевые показатели ГП 23 с целью установления взаимосвязи между финансированием мероприятий и результатами их реализации.

Государственным заказчиком - координатором Госпрограммы (департамент региональной безопасности Нижегородской области) указанная работа проведена и начиная с 2019 года плановые значения для индикаторов «Проведение проверок органов государственной власти и органов местного самоуправления Нижегородской области, а также государственных гражданских и муниципальных служащих по выявлению должностных преступлений» и «Положительная оценка со стороны населения и предпринимательского сообщества деятельности органов власти Нижегородской области по противодействию коррупции (от общего числа опрошенных)» не устанавливаются<sup>100</sup>. Справочно: в 2019 году в сфере противодействия коррупции на территории Нижегородской области утверждена отдельная государственная программа «Предупреждение (профилактика) коррупции на территории Нижегородской области»<sup>101</sup> с соответствующими мероприятиями и индикаторами (проанализирована по тексту Заключения ниже).

В рамках ГП 23 не достигнуто три показателя:

- «Снижение количества зарегистрированных преступлений» - при планируемом снижении данного показателя на 500 случаев количество зарегистрированных преступлений в 2019 году выросло на 1 391 случай. Увеличение произошло в основном за счет выявления краж с банковских счетов и в отношении электронных средств;

---

<sup>98</sup> <https://zakupki.gov.ru/>

<sup>99</sup> Извещение № 0832200006619000571.

<sup>100</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 07.08.2019 № 553 «О внесении изменений в государственную программу «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области», утвержденную постановлением Правительства Нижегородской области от 31.12.2014 № 981».

<sup>101</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 29.03.2019 № 167 «Об утверждении государственной программы «Предупреждение (профилактика) коррупции на территории Нижегородской области».

- «Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений от общего числа зарегистрированных преступлений» - 23,9% при плане 21,9% (удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений превысил запланированный показатель на 9,0%);

- «Удельный вес преступлений совершенных ранее совершавшими преступления, от общего количества расследованных преступлений» - 58,1% при плане 57,9% (удельный вес преступлений совершенных ранее совершавшими преступления превысил запланированный показатель на 0,3%).

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 29 месте. Присвоенная оценка эффективности – средняя.

**Государственная программа «Оказание содействия добровольному переселению в Нижегородскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2018-2020 годы»** (далее Госпрограмма, ГП 24).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 4 137,6 тыс.рублей или на уровне уточненного годового плана (4 138,5 тыс.рублей), что выше, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам на 4,4 п.п. (95,6%).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану и по кассовому исполнению – менее 0,1%.

Государственным заказчиком-координатором ГП 24 является Правительство Нижегородской области. Соисполнителями Госпрограммы являются пять органов исполнительной власти области, из которых расходы исполняли:

- министерство социальной политики (доля расходов – 95,4%);
- управление по труду и занятости населения (доля расходов – 4,6%).

Главными распорядителями бюджетных средств по ГП 24 являются министерство социальной политики (95,4%), управление государственной службы занятости населения (4,6%).

Госпрограмма не содержит подпрограмм.

Основную долю расходов по ГП 24 (91,8%) составляют единовременные выплаты соотечественникам на жилищное обустройство - исполнены в сумме 3 800,0 тыс.рублей или 100% от уточненного плана (выплаты получили 97 человек).

Согласно отчету министерства социальной политики из шести индикаторов и непосредственных результатов ГП 24, утвержденных на 2019 год, достигнуты пять показателей (83,3%). Низкое исполнение целевого показателя «количество соотечественников, получивших из областного бюджета единовременную выплату на жилищное обустройство» (30,1%<sup>102</sup>) связано с тем, что за выплатой обратилось меньшее количество получателей (97 человек), чем планировалось.

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области, по итогам проведения оценки эффективности реализации 33 госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 24 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

---

<sup>102</sup>Плановое значение – 322 чел., достигнутое значение -97 чел.

**Государственная программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 25).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 6 619,4 тыс.рублей или 100,0% от уточненного годового плана (6 620,2 тыс.рублей).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет как по плану, так и по кассовому исполнению – 0,004%.

Расходы по Госпрограмме исполнены пятью главными распорядителями бюджетных средств:

- министерством здравоохранения, являющимся государственным заказчиком-координатором (55,5% от кассовых расходов по ГП);
- управлением информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации Нижегородской области (25,9%);
- министерством спорта (13,0%);
- министерством образования, науки и молодежной политики (4,4%);
- министерством культуры (1,2%).

Расходы на реализацию всех мероприятий антинаркотической направленности по итогам 2019 года исполнены на уровне 100,0% от плановых бюджетных ассигнований на год.

Большая часть расходных обязательств по ГП 25 запланирована и исполнена в части предоставления субсидий, в том числе:

- 2 504,2 тыс.рублей или 37,8% от кассовых расходов составляют расходы на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели;
- 2 400,0 тыс.рублей или 36,3% от кассовых расходов составляют расходы на предоставление иных субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений).

На основании отчета, предоставленного министерством здравоохранения (государственный заказчик – координатор ГП 25), за отчетный период из 12 индикаторов достижения цели и показателей непосредственных результатов, установленных на 2019 год, достигли плановых значений 11 показателей (91,7%). Плановое значение одного показателя (непосредственного результата) «Количество мест круглосуточного и дневного пребывания в организациях-участниках национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, которые финансируются государством» выполнено на 87,5% что обусловлено дефицитом кадров врачей психиатров-наркологов (с 1 апреля 2019 года закрыто амбулаторное отделение медицинской реабилитации ГБУЗ НО «Центральная городская больница г. Арзамаса).

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области, по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 15 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

**Государственная региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019 - 2025 годы»** (далее – Госпрограмма, ГП 26).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 709 028,7 тыс.рублей или 100,0%



от уточненного годового плана.

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану и кассовому исполнению – 0,4%.

Главным распорядителем бюджетных средств по ГП 26 является министерство строительства (государственный заказчик (координатор) программы), соисполнители отсутствуют.

ГП 26 не содержит подпрограмм. Реализация Госпрограммы предусмотрена в шесть этапов в период с 2019 по 2025 годы за счет средств Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд), средств областного бюджета Нижегородской области и средств местных бюджетов (муниципальных образований – участников Госпрограммы). Объем финансирования в 2019 году составил 673 477,5 тыс.рублей за счет средств Фонда и 35 551,2 тыс.рублей за счет средств областного бюджета.

ГП 26 реализуется в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (национальный проект «Жилье и городская среда»). Основная цель Госпрограммы - финансовое и организационное обеспечение переселения граждан из многоквартирных домов, признанных до 1 января 2017 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

В 2019 году бюджетные ассигнования были запланированы и исполнены в форме межбюджетных трансфертов в виде субсидий на обеспечение мероприятий первого этапа<sup>103</sup> по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (673 477,5 тыс.рублей за счет средств Фонда и 35 551,2 тыс.рублей за счет средств областного бюджета). Субсидии предоставлены 21 муниципальному образованию Нижегородской области.

В соответствии с частью 3 статьи 179 БК РФ по каждой государственной программе субъекта Российской Федерации ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Однако, на основании пункта 1.6.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Нижегородской области<sup>104</sup> оценка эффективности ГП 26 не осуществляется.

**Государственная программа «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Нижегородской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы»** (далее – Госпрограмма, ГП 27).

Расходы по ГП 27 исполнены в сумме 1 490 994,3 тыс.рублей или 80,8% от уточненного годового плана 1 845 789,6 тыс.рублей.

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану и по кассовому исполнению – 1,0%.

Государственным заказчиком – координатором ГП 27 является министерство образования, науки и молодежной политики, соисполнители отсутствуют.

В рамках госпрограммы подпрограммы не утверждались. Мероприятия

---

<sup>103</sup> Первый этап реализуется в период 2019-2020 годов.

<sup>104</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 12.07.2013 № 470 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Нижегородской области».

госпрограммы направлены на достройку начатых строительством зданий общеобразовательных организаций; строительство зданий общеобразовательных организаций (школ); строительство пристроев (учебных корпусов) к зданиям общеобразовательных организаций.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований по госпрограмме составил 354 795,3 тыс.рублей - не исполнялись расходы на предоставление субсидии на строительство зданий общеобразовательных организаций за счет средств областного бюджета, что обусловлено необходимостью корректировки проектно-сметной документации<sup>105</sup> и невыполнением подрядчиком ООО «Промгражданстрой» условий муниципального контракта: обеспечение исполнения контракта не предоставлено, работы на объекте не выполнялись<sup>106</sup> (в соответствии с Гражданским кодексом РФ контракт в одностороннем порядке был расторгнут).

Строительство одиннадцати объектов (с планируемым вводом в эксплуатацию с 2020 года) продолжится в рамках АИП на 2020-2022 годы.

Непосредственный результат Госпрограммы «Общее количество введенных объектов» (4 объекта на 2150 мест) выполнен, а именно:

- учебный корпус МБОУ Выездновская СШ на 275 мест по ул. Куликова в р.п. Выездное Арзамасского района Нижегородской области – разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 25.10.2019 года;

- школа в р.п. Гидроторф Балахнинского муниципального района Нижегородской области (900 мест) - разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 19.11.2019 года;

- средняя общеобразовательная школа на 550 мест с индивидуальной блочной газовой котельной по адресу: Нижегородская область, г. Богородск, ул. Бульвар Победы, д. 10 - разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 31.12.2019 года;

- школа на 425 учащихся в поселке станции Суроватиха Дальнеконстантиновского района Нижегородской области – разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 07.06.2019 года.

По отчету, предоставленному министерством образования, науки и молодежной политики, все запланированные индикаторы и непосредственные результаты Госпрограммы достигнуты.

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 27 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

**Государственная программа «Охрана животного мира Нижегородской области»** (далее - Госпрограмма, ГП 29).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 94 566,9 тыс.рублей или 100,0% к уточненным годовым назначениям (94 579,3 тыс.рублей).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета незначительна - составляет менее 1%.

Главным распорядителем бюджетных средств по ГП 29 является комитет по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира (государственный

<sup>105</sup> Объект «Строительство пристроя к школе №168 в микрорайоне «Сортировочный» в Канавинском районе г. Н.Новгорода».

<sup>106</sup> Объект «Строительство общеобразовательной школы на 792 учащихся в микрорайоне №3 г.Кстово Нижегородской области».

заказчик - координатор Госпрограммы), соисполнители отсутствуют.

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице 34.

Таблица 34.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Сохранение, воспроизводство и рациональное использование охотничьих ресурсов и объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам (29 1 00 00000)	33 294,4	35,2	33 294,3	35,2	100,0
Сохранение водных биологических ресурсов (29 2 00 00000)	301,4	менее 1%	301,4	менее 1%	100,0
Обеспечение реализации государственной программы (29 3 00 00000)	60 983,5	64,5	60 971,2	64,5	100,0
<b>Итого</b>	<b>94 579,3</b>	<b>100</b>	<b>94 566,9</b>	<b>100</b>	<b>100,0%</b>

Из 94 566,9 тыс.рублей расходов по Госпрограмме обеспечены средствами федерального бюджета расходы в сумме 19 894,2 тыс.рублей (21,0%) на исполнение переданных полномочий в области охоты и охраны охотничьих ресурсов.

Расходы на обеспечение функций Комитета (оплата труда) составили 48 834,4 тыс.рублей, расходы на обеспечение деятельности подведомственного учреждения (оплата труда) - 22 415,7 тыс.рублей.

В 2019 году Комитетом проделана значительная работа по устранению недостатков, допущенных при реализации постановления Правительства Нижегородской области от 12.07.2013 № 470 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Нижегородской области» и установленных КСП НО при проведении экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза государственной программы «Охрана животного мира Нижегородской области»».

При этом КСП НО отмечает недостаточную достоверность планирования показателей непосредственного результата и индикатора, характеризующих продуктивность охотничьих угодий в Нижегородской области.

Продуктивность охотничьих угодий в 2019 году составила 31,75 рублей/гектар, что превысило плановый показатель в 2 раза. При формировании плановых показателей не в полной мере были учтены изменения, внесенные в приказ Минприроды России от 08.12.2011 № 948<sup>107</sup>, согласно которым размер такс для исчисления вреда, причиненного охотничьим ресурсам, был увеличен вдвое. Увеличение планового показателя продуктивности на 2019 год относительно 2018 года на 33,5% оказалось недостаточным. В течение 2019 год показатель не актуализировался.

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-ти госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 20 месте.

Присвоенная оценка эффективности – высокая, значение эффективности соответствует показателю 0,9236. Выполнены все 20 запланированных мероприятий. Степень достижения плановых значений индикаторов (коэффициент) составила 0,8940.

<sup>107</sup> Приказ Минприроды России от 08.12.2011 № 948 "Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам".

**Государственная программа «Капитальный ремонт образовательных организаций Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 30).

Исполнение по ГП 30 по состоянию на 01.01.2020 год составляет 542 201,8 тыс.рублей или 77,5 % к уточненному годовому плану 700 000,0 тыс.рублей, что ниже, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6 %) на 18,1 п.п.

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану – 0,4 % и по кассовому исполнению – 0,3 %.

Государственным заказчиком – координатором ГП 30 является министерство образования, науки и молодежной политики Нижегородской области (далее – Министерство образования), соисполнители отсутствуют.

В 2019 году Госпрограммой<sup>108</sup> предусмотрено выполнение двух основных мероприятий:

- комплексный капитальный ремонт семи образовательных организаций, реализующих общеобразовательные программы, а также выполнение работ, обеспечивающих эксплуатацию МОО<sup>109</sup> согласно действующим нормам и правилам (уточненный годовой план - 344 617,6 тыс.рублей, исполнение - 203 491,1 тыс.рублей или 59,1 %);

- ремонтные работы капитального характера по отдельным видам работ в 73 образовательных организациях, реализующих общеобразовательные программы, обеспечивающих эксплуатацию МОО согласно действующим нормам и правилам (уточненный годовой план - 355 382,4 тыс.рублей, исполнение - 338 710,8 тыс.рублей или 95,3 %).

По информации Министерства образования в 2019 году выполнен:

- комплексный капитальный ремонт одного<sup>110</sup> МОО, по шести<sup>111</sup> МОО работы по комплексному капитальному ремонту выполнены не в полном объеме и будут завершены в 2020 году;

- капитальный ремонт по отдельным видам работ по 69 МОО, по четырем<sup>112</sup> МОО работы не выполнены.

Исполнение не в полном объеме обусловлено длительностью проведения конкурентных процедур, поздними сроками заключения муниципальных контрактов. Перечисление субсидии на капитальный ремонт образовательных организаций Нижегородской области Нижегородской области в муниципальные районы (городские округа) осуществлялось по факту выполненных работ.

<sup>108</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 29.03.2019 №180 "Об утверждении государственной программы «Капитальный ремонт образовательных организаций Нижегородской области».

<sup>109</sup> Муниципальные образовательные организации.

<sup>110</sup> МБОУ «Сеченовская средняя школа» Сеченовский муниципальный район Нижегородской области.

<sup>111</sup> МБОУ «Школа №141», МБОУ «Школа №127» и МБОУ «Гимназия №1» г.Нижний Новгород, МБОУ «Вачская средняя общеобразовательная школа» Вачский муниципальный район Нижегородской области, МБОУ «Большеболдинская средняя школа им.А.С.Пушкина» Большеболдинский муниципальный район Нижегородской области, МКОУ «Сокольская средняя школа» г.о.Сокольский Нижегородской области.

<sup>112</sup> Капитальный ремонт кровель в МБОУ «Медоварцевская ООШ» Вачский муниципальный район Нижегородской области, МАОУ «Гимназия №67» г.Нижний Новгород, МБОУ «Школа №100 с углубленным изучением предметов» г.Нижний Новгород и капитальный ремонт фасада МБОУ «Ждановская СШ» Кстовский муниципальный район Нижегородской области.

На основании отчета, предоставленного министерством образования (ответственный исполнитель ГП 30), отмечается, что за отчетный период из 16 индикаторов достижения цели и показателей непосредственных результатов, установленных на 2019 год, достигли плановых значений 12 показателей (75 %).

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области, по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 25 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

**Государственная программа «Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области на 2018-2022 годы»** (далее – Госпрограмма, ГП 31).

Расходы по ГП 31 исполнены в сумме 1 725 936,4 тыс.рублей (86,6% от уточненного годового плана 1 994 015,1 тыс.рублей), что ниже среднего исполнения расходов по госпрограммам (95,6%).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану 1,1%, по кассовому исполнению – 1,0%.

Главным распорядителем бюджетных средств по ГП 31 является министерство энергетики и ЖКХ (государственный заказчик - координатор Госпрограммы), соисполнители отсутствуют.

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице 35.

Таблица 35.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Формирование комфортной городской среды на территории Нижегородской области» (31 1 00 00000)	1 385 598,1	69,5	1 366 519,4	79,2	98,6
Реализация лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях (31 3 00 00000)	608 417,0	30,5	359 417,0	20,8	59,1
<b>Итого</b>	<b>1 994 015,1</b>	<b>100,0</b>	<b>1 725 936,4</b>	<b>100,0</b>	<b>86,6</b>

Значительная часть бюджетных ассигнований по Госпрограмме предусмотрена за счет средств федерального бюджета (1 387 174,2 тыс.рублей или 69,6% от общего объема финансирования ГП 31 в 2019 году).

Все расходы по Госпрограмме запланированы и исполнены в виде межбюджетных трансфертов, из них:

1) субсидии на поддержку программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды – 1 366 519,4 тыс.рублей или 98,6% от уточненного годового плана 1 385 598,1 тыс.рублей (79,2% от всех расходов по ГП 31). Субсидии предоставлены всем муниципальным образованиям Нижегородской области, в результате реализации мероприятий в отчетном периоде благоустроено 393 дворовые территории и 103 общественных пространства;

2) иные межбюджетные трансферты на поощрение муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (средства областного бюджета) – 359 417,0 тыс.рублей или 100% от уточненного годового плана.

Не исполнялись иные межбюджетные трансферты в общей сумме

249 000,0 тыс.рублей (средства федерального бюджета) на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. По итогам конкурса были отобраны четыре проекта Нижегородской области: сквер Корабелов (г.Навашино); парк Победы (г.Урень); Кабацкое озеро (г.Богородск); центральный городской парк (г.Дзержинск). Муниципальные контракты были заключены в декабре 2019 года со сроком исполнения в 2020 году. В связи с тем, что по Соглашению от 18.07.2019 №069-17-2019-115, заключенному между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Нижегородской области, сроки реализации проектов установлены не позднее 31 декабря 2020 года, вышеуказанные бюджетные ассигнования утверждены Законом Нижегородской области от 19.12.2019 № 165-З «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 02.04.2020) и запланированы к использованию в 2020 году.

По отчету, предоставленному министерством энергетики и ЖКХ, все запланированные индикаторы и непосредственные результаты Госпрограммы достигнуты. Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 6 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

**Государственная программа «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в Нижегородской области»** (далее - Госпрограмма, ГП 32).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 19 608,5 тыс.рублей или 99,7% к годовым назначениям (19 662,5 тыс.рублей).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета незначительна - составляет менее 1%.

Главным распорядителем бюджетных средств по ГП 32 является комитет по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира (государственный заказчик - координатор Госпрограммы), соисполнители отсутствуют.

Расходы областного бюджета были запланированы и исполнялись по одной подпрограмме (согласно утвержденной структуре Госпрограммы). Расходы на обеспечение реализации Госпрограммы - содержание комитета по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира (далее Комитет) учтены в госпрограмме «Охрана животного мира Нижегородской области».

Средства в 2019 году были направлены:

- в сумме 19 208,5 тыс.рублей на предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям, прошедшим отбор<sup>113</sup>, субсидий на возмещение 50% произведенных затрат на приобретение кормов для рыб и на приобретение рыбопосадочного материала;

- в сумме 400,0 тыс.рублей на научно-исследовательские работы.

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания НО от 27.06.2019 № 1054-VII «О принятии Закона Нижегородской области «Об исполнении областного

---

<sup>113</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 29.06.2018 № 483 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение кормов для рыб и рыбопосадочного материала».

бюджета за 2018 год»» (пункт 7 части 2<sup>114</sup>) Комитетом изменены индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов.

Более того, по результатам реализации Госпрограммы в целях повышения эффективности и контролируемости бюджетных расходов Комитетом принято решение об изменении, начиная с 2020 года, порядка субсидирования деятельности с/х товаропроизводителей. Правительством Нижегородской области утвержден новый Порядок<sup>115</sup> субсидирования с/х товаропроизводителей - на возмещения части затрат на один килограмм реализованной продукции товарной аквакультуры (ранее на возмещение расходов на приобретение кормов для рыб и на приобретение рыбопосадочного материала).

Отдельно КСП НО обращает внимание на следующее. Комитетом ежегодно осуществляются и планируются на предстоящие годы научно-исследовательские работы по определению новых водных объектов, потенциально пригодных для ведения товарного рыбоводства. Так в 2019 году в рамках государственного контракта обследовано 4 водоема, 3 из них признаны пригодными для товарного производства.

Методика оценки эффективности указанных бюджетных расходов и/или востребованности созданных нематериальных активов (исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности) в государственной программе не установлена.

КСП НО предлагает рассмотреть вопрос об определении критериев по отбору водных объектов, подлежащих обследованию (количество, географическое местоположение, иные экономические факторы) с целью повышения коэффициента полезного использования результатов научных работ и, соответственно, установить дополнительный целевой показатель/индикатор, характеризующий последующее использование обследованных объектов для расширения объектной базы товарного рыбоводства и производства товарной аквакультуры.

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-ти госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 2 месте.

Присвоенная оценка эффективности – высокая, значение эффективности соответствует показателю 0,9995. Выполнены все три из запланированных мероприятий. Объем производства продукции товарной культуры составил 684 тонны (523 тонн товарной рыбы и 161 тонна рыбопосадочного материала) при плановом показателе 662 тонны. Степень достижения плановых значений индикаторов (коэффициент) равна 1.

**Государственная программа «Информационная среда Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 33).

Расходы по ГП 33 исполнены в сумме 378 986,9 тыс. рублей или 99,3% от уточненного годового плана (381 524,8 тыс. рублей), что выше среднего исполнения расходов по госпрограммам (95,6%), на 3,7 п.п.

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану и кассовому исполнению - 0,2%.

---

<sup>114</sup> Пункт сформулирован на основании предложения КСП НО.

<sup>115</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 01.04.2020 № 251 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на один килограмм реализованной продукции товарной аквакультуры».

Государственным заказчиком - координатором ГП 33 является Управление информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации Нижегородской области (далее также Управление), соисполнители отсутствуют.

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках Госпрограммы и кассовом исполнении представлена в таблице.

Таблица 36.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год		Исполнено за 2019 год		% исполнения к годовым назначениям
	тыс.рублей	доля,%	тыс.рублей	доля,%	
Развитие региональных средств массовой информации (33 1 00 00000)	364 220,0	95,5	361 904,2	95,5	99,4
Обеспечение реализации государственной программы (33 2 00 00000)	17 304,8	4,5	17 082,7	4,5	98,7
<b>Итого</b>	<b>381 524,8</b>	<b>100,0</b>	<b>378 986,9</b>	<b>100,0</b>	<b>99,3</b>

Расходы по ГП 33 направлены на:

- предоставление субсидии подведомственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидии на иные цели - 202 413,6 тыс. рублей (или 53,4% от всех осуществленных расходов по Госпрограмме);
- предоставление межбюджетных субсидий на оказание частичной финансовой поддержки районных (городских) средств массовой информации - 101 129,3 тыс. рублей (или 26,7% от расходов по Госпрограмме);
- обеспечение деятельности подведомственного государственного казенного учреждения (ГКУ НО «Пресс-служба Правительства Нижегородской области») - 29 375,3 тыс. рублей (7,8%);
- проводимые Управлением закупки товаров, работ и услуг по информационному освещению деятельности органов государственной власти а также вопросов, имеющих большую социальную значимость – 24 332,0 тыс. рублей (6,4%);
- обеспечение функций государственного органа (Управления) - 17 082,7 тыс. рублей (4,5%);
- предоставление грантов в форме субсидий и премий – 4 654,0 тыс. рублей (1,2%).

На основании отчета, предоставленного Управлением, отмечается, что за отчетный период из 16 запланированных индикаторов достижения цели и непосредственных результатов, установленных на 2019 год, достигли плановых значений 15 показателей. Один показатель «Укомплектование должностей государственной гражданской службы в Управлении информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации Нижегородской области» исполнен на 77% (по ряду должностей конкурс не состоялся в связи с подачей одной заявки на участие или отсутствием заявок).

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности реализации 33 госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на третьем месте. Присвоена оценка эффективности – высокая.

КСП НО в 2019 году проведена финансово-экономическая экспертиза Госпрограммы, по результатам которой дополнена система индикаторов ГП 33 целевым показателем «Доля взрослого населения, имеющего потенциальную возможность получить информацию о деятельности органов государственной власти, а



так же по вопросам, имеющим большую социальную значимость», отражающим результат проведения основного мероприятия «Организация информирования населения Нижегородской области о деятельности органов государственной власти, а также по вопросам, имеющим большую социальную значимость» (в редакции ГП 33 от 26.12.2019 № 2).

**Государственная программа «Обеспечение защиты прав потребителей в Нижегородской области»** (далее - Госпрограмма, ГП 34).

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 5 432,3 тыс.рублей или 99,6% от уточненного годового плана (5 453,9 тыс.рублей), что выше, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6%).

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет как по плану, так и по кассовому исполнению – 0,003%.

Главным распорядителем расходов по ГП 34 является министерство промышленности, торговли и предпринимательства, являющееся государственным заказчиком-координатором, соисполнители отсутствуют.

В рамках мероприятий, направленных на обеспечение защиты прав потребителей Нижегородской области, министерством промышленности, торговли и предпринимательства были осуществлены три закупки в общей сумме 5 432,3 тыс.рублей, в том числе:

- 5 188,5 тыс.рублей на подготовку и размещение в эфире 71 телепрограммы по освещению вопросов качества и безопасности реализуемых товаров и предоставляемых услуг на территории Нижегородской области;

- 196,8 тыс.рублей на проведение обучающих семинаров по соблюдению обязательств требований действующего законодательства, регулирующего сферу защиты прав потребителей, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на потребительском рынке Нижегородской области (12 обучающих семинаров) и специалистов органов местного самоуправления Нижегородской области (4 обучающих семинара);

- 47,1 тыс.рублей на изготовление и поставку 30 000 буклетов, содержащих информационно-справочные материалы по вопросам защиты прав потребителей для граждан и хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на потребительском рынке Нижегородской области.

Экономия по результатам проведения конкурентных процедур составила 21,6 тыс.рублей.

На основании отчета, предоставленного министерством промышленности, торговли и предпринимательства (государственный заказчик – координатор ГП 34), за отчетный период из 24 индикаторов достижения цели и показателей непосредственных результатов, установленных на 2019 год, достигли плановых значений все 24 показателя (100,0%).

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области, по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 11 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

**Государственная программа «Противодействие коррупции в Нижегородской области»** (далее – Госпрограмма, ГП 35).

Государственным заказчиком-координатором ГП 35 в 2019 году<sup>116</sup> являлось управление делами Правительства и развития кадрового потенциала Нижегородской области, соисполнителями - восемь ГРБС<sup>117</sup>.

Реализация Госпрограммы в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с планом реализации государственной программы, утвержденным приказом Управления делами Правительства и развития кадрового потенциала Нижегородской области от 10.04.2019 № 23-од. Подпрограммы отсутствуют.

Расходы по Госпрограмме исполнены в сумме 962,0 тыс.рублей или 99,9% от уточненного годового плана (962,7 тыс.рублей), что выше, чем в среднем исполнение расходов по госпрограммам (95,6%) на 4,3 п.п.

Доля расходов по Госпрограмме в общей сумме расходов областного бюджета составляет менее 0,1%.

Значительную долю расходов - 850,0 тыс.рублей (88,4 %) в общей сумме расходов по ГП 35 составили расходы на организацию и проведение социологических исследований по выявлению наиболее коррумпированных сфер и оценке эффективности антикоррупционных мер среди населения, государственных гражданских и муниципальных служащих Нижегородской области, представителей малого и крупного предпринимательства.

Согласно отчету департамента региональной безопасности Нижегородской области<sup>118</sup> из четырех показателей результативности (два индикатора достижения цели и два непосредственных результата), утвержденных на 2019 год, достигнуты все показатели (100%).

Согласно рейтингу, сформированному министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам проведения оценки эффективности реализации 33-х госпрограмм за 2019 год, Госпрограмма находится на 1 месте. Присвоенная оценка эффективности – высокая.

## **17.2. Непрограммные расходы.**

Расходы областного бюджета по непрограммным мероприятиям за 2019 год исполнены в сумме 10 277 548,9 тыс.рублей (92,6% от уточненного годового плана – 11 102 294,9 тыс.рублей), что немного ниже, чем в среднем исполнение расходов по бюджету в целом (95,4%) и на 3 002 151,4 тыс.рублей или 41,3% больше аналогичных расходов 2018 года (7 275 397,5 тыс.рублей).

Рост непрограммных расходов в основном обусловлен финансированием с 2019 года мероприятий по решению проблем обманутых дольщиков в форме субсидий

---

<sup>116</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 29.03.2019 №167 (далее – Постановление №167).

<sup>117</sup> Министерство внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области; министерство имущественных и земельных отношений Нижегородской области; министерство информационных технологий и связи Нижегородской области; министерство экономического развития и инвестиций Нижегородской области; министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области; государственно-правовой департамент Нижегородской области; департамент региональной безопасности Нижегородской области; управление информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации Нижегородской области.

<sup>118</sup> В соответствии с Постановлением №167 (в редакции от 02.04.2020 № 258) является государственным заказчиком-координатором ГП 35 с 01.01.2020 г.

публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства» и некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства в Нижегородской области» (1 088 969,8 тыс.рублей, в 2018 году аналогичные расходы отсутствовали) и увеличением расходов за счет средств резервного фонда Правительства Нижегородской области (на 993 162,5 тыс.рублей или на 82,6% больше по сравнению с расходами 2018 года).

Наибольшая доля расходов запланирована и исполнена по следующим направлениям:

1) Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов (городских округов) – 2 903 907,8 тыс.рублей (97,4% от уточненного годового плана 2 981 845,8 тыс.рублей) – 28,3% в непрограммных расходах, из них:

- иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Нижегородской области в сумме 2 051 026,2 тыс.рублей или 100,0% от уточненного годового плана;

- субсидии на строительство, реконструкцию, проектно-изыскательские работы и разработку проектно-сметной документации объектов капитального строительства в сумме 344 349,7 тыс.рублей или 88,4% от уточненного годового плана 389 505,6 тыс.рублей (11 объектов в рамках АИП);

- субсидии на реализацию проекта по поддержке местных инициатив в сумме 332 131,4 тыс.рублей или 91,0% от уточненного годового плана 364 913,5 тыс.рублей. Субсидии на реализацию проектов предоставлены всем муниципальным образованиям Нижегородской области.

2) Обеспечение функций государственных органов (содержание 20 ГРБС) – 1 834 960,5 тыс.рублей (99,2% от уточненного годового плана 1 850 572,9 тыс.рублей) – 17,9% в непрограммных расходах.

3) Обеспечение деятельности государственных учреждений – 1 369 242,1 тыс.рублей (98,7% от уточненного годового плана 1 387 533,4 тыс.рублей) – 13,3% в непрограммных расходах.

4) Мероприятия по решению проблем обманутых дольщиков – 1 340 716,0 тыс.рублей (95,4% от уточненного годового плана 1 405 458,1 тыс.рублей) – 13,0% в непрограммных расходах. Указанные мероприятия реализуются путем предоставления четырех видов субсидий юридическим лицам:

- в виде имущественного вноса Нижегородской области в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства» в сумме 1 088 000,0 тыс.рублей или 95,0% от уточненного годового плана 1 145 200,0 тыс.рублей;

- на завершение строительства и ввод в эксплуатацию объектов незавершенного жилищного строительства, строящихся с привлечением средств граждан, обязательства перед которыми не выполняются застройщиками, в сумме 214 489,8 тыс.рублей (100,0% от плана);

- на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по определению стоимости завершения строительства и ввода в эксплуатацию многоквартирных домов, строящихся с привлечением средств граждан, обязательства перед которыми не выполняются застройщиками, и оплате арендных платежей, земельного налога за земельные участки под многоквартирными домами, строящимися с привлечением

средств граждан, обязательства перед которыми не выполняются застройщиками, в сумме 37 256,4 или 99,9% от уточненного годового плана 37 282,7 тыс.рублей;

- в виде имущественного взноса в целях финансового обеспечения уставной деятельности некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства в Нижегородской области» в сумме 969,8 тыс.рублей или 11,4% от уточненного годового плана 8 485,6 тыс.рублей. Низкое исполнение указанных расходов сложилось в связи с тем, что Фонд создан только в октябре 2019 года, численность сотрудников на конец года не была укомплектована, процедуры конкурентных закупок на оснащение и оборудование рабочих мест в полном объеме осуществлены не были.

5) Прочие выплаты по обязательствам Нижегородской области – 697 274,0 тыс.рублей (97,5% от уточненного плана 714 825,2 тыс.рублей) – 6,8% в непрограммных расходах. Расходы направлены на оплату штрафов, судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда, содержание помощников депутатов и диспансеризацию государственных служащих.

б) Обеспечение деятельности аппаратов мировых судов – 475 598,8 тыс.рублей (99,9% от уточненного плана 475 946,7 тыс.рублей) - 4,6% в непрограммных расходах.

Кроме того, в рамках непрограммных расходов финансируется содержание высшего должностного лица и его заместителей, депутатов Законодательного собрания, членов избирательной комиссии и органов государственной регистрации актов гражданского состояния.

**17.3.** Законом Нижегородской области об областном бюджете (статья 12) на текущий финансовый год **Резервный фонд Правительства Нижегородской области** утвержден в сумме 2 806 501,4 тыс.рублей, что составило 1,5% от утвержденного общего объема расходов (188 876 463,9 тыс.рублей)<sup>119</sup>. Таким образом, обеспечено соблюдение ограничения (не более 3% от общего объема расходов), установленного статьей 81 Бюджетного кодекса РФ, статьей 7 Закона Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области».

Согласно сводной бюджетной росписи плановые бюджетные ассигнования Резервного фонда в декабре 2019 года были уменьшены на 5 029,9 тыс.рублей до 2 801 471,5 тыс.рублей.

Согласно предоставленному отчету расходование Резервного фонда осуществлялось в соответствии с утвержденным Порядком<sup>120</sup> через органы государственной власти Нижегородской области, являющиеся главными распорядителями средств областного бюджета, и в виде иных межбюджетных трансфертов через органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской на основании распоряжений Правительства Нижегородской области.

Значительная часть (93,6%) кассовых расходов Резервного фонда (2 192 358,1 тыс.рублей) была направлена муниципальным образованиям области (2 051 026,2 тыс.рублей), остальные средства - девяти главными распорядителями средств областного бюджета.

---

<sup>119</sup> Закон Нижегородской области от 24.12.2018 № 142-З (ред. от 19.12.2019) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

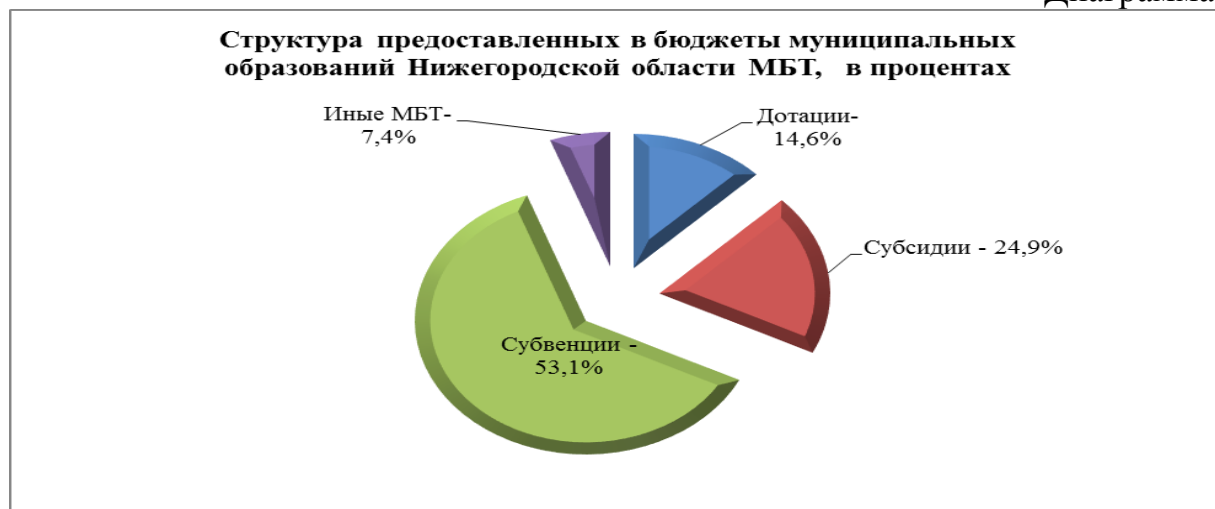
<sup>120</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 21.01.2010 № 22 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Нижегородской области».

Нераспределенный остаток Резервного фонда составил 609 113,5 тыс.рублей, неиспользованный остаток распределенных бюджетных ассигнований - 1 700,3 тыс.рублей.

**18. Межбюджетные трансферты** (далее – МБТ), переданные из областного бюджета в бюджеты муниципальных районов и городских округов Нижегородской области предоставлялись в соответствии с Законом Нижегородской области от 06.12.2011 № 177-З «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области».

Кассовые расходы на предоставление МБТ в бюджеты муниципальных образований Нижегородской области в 2019 году исполнены в сумме 65 856 775,5 тыс.рублей (95,8 % от плановых назначений 68 720 067 тыс.рублей и 36,8 % от суммы расходов в целом по областному бюджету).

Диаграмма 7.



Наибольшая доля (85,6 %) кассовых расходов на предоставление МБТ в бюджеты муниципальных образований Нижегородской области приходится на разделы:

- 07 00 «Образование» - 51,7 %;
- 14 00 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - 22,9 %;
- 04 00 «Национальная экономика» - 11,0%.

В 2019 году МБТ предоставлены как в рамках исполнения мероприятий Госпрограмм (62 952 867,7 тыс.рублей или 95,8 % от плановых назначений в сумме 65 738 221,1 тыс.рублей), так и по непрограммным направлениям деятельности (2 903 907,8 тыс.рублей или 97,4 % от плана в сумме 2 981 845,9 тыс.рублей), в том числе по формам предоставления трансфертов:

**18.1. Дотации** предоставлены в рамках ГП «Управление государственными финансами Нижегородской области» в сумме 9 634 362,9 тыс.рублей (100,0% от плана), в том числе:

- дотации бюджетам городских округов Нижегородской области на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сумме 282 851,5 тыс.рублей;
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Нижегородской области в сумме 6 469 999,6 тыс.рублей;
- иные дотации в сумме 2 881 511,8 тыс.рублей.

**18.2.** Статьей 22 Закона о бюджете (ред. от 19.12.2019) общий объем ассигнований на предоставление 109 **субсидий** бюджетам муниципальных образований Нижегородской области утвержден в сумме 20 084 987,5 тыс.рублей.

Распределение субсидий, предоставляемых из областного бюджета, между муниципальными районами и городскими округами Нижегородской области в 2019 году утверждалось как приложением 16 к Закону о бюджете так и нормативными правовыми актами Правительства Нижегородской области.

Сумма распределенных субсидий между муниципальными образованиями в отчетном периоде составила 18 754 863,3 тыс.рублей (93,4 % от уточненного планового показателя), что обусловлено проведением конкурсных отборов в целях предоставления ряда субсидий.

Субсидии предоставлены в бюджеты муниципальных образований в сумме 16 346 578,4 тыс.рублей (81,4 % от уточненного плана и 87,2 % от суммы распределенных субсидий), из которых:

- в отчетном периоде в объеме годовых бюджетных назначений исполнены 41 вида субсидий в общей сумме 4 623 994,5 тыс.рублей (28,3 % от общей суммы исполнения по субсидиям);

- выше среднего уровня (95,6 %) исполнения расходов областного бюджета исполнены 16 видов субсидий в общей сумме 3 107 504,1 тыс.рублей (19,0 % от общей суммы исполнения по субсидиям);

- ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета исполнены 32 видов субсидий в общей сумме 8 615 079,8 тыс.рублей (52,7% от общей суммы исполнения по субсидиям);

- не предоставлялась бюджетам муниципальных образований субсидия на обеспечение мероприятий по обустройству общественных пространств на территории Нижегородской области (уточненные плановые ассигнования 111 240,7 тыс.рублей).

Общий остаток неисполненных ассигнований по межбюджетным субсидиям от планового показателя составил 2 881 511,8 тыс.рублей.

**18.3.** Законом о бюджете в 2019 году предусмотрено предоставление **субвенций** в муниципальные образования Нижегородской области в общей сумме уточненных плановых назначений 34 994 493,6 тыс.рублей.

Общая сумма субвенций, распределенных в 2019 году между муниципальными образованиями Нижегородской области, составила 34 993 178,9 тыс.рублей.

Бюджетные ассигнования на предоставление субвенций исполнены в сумме 34 953 216,1 тыс.рублей, из которых:

- в объеме годовых бюджетных назначений исполнено 37 видов субвенций в общей сумме кассовых расходов 33 961 280,1 тыс.рублей (97,2 % от общей суммы исполнения по субвенциям);

- переданы не в полном объеме (от 6,6 % до 99,3 %) восемь видов субвенций, в том числе пять субвенций с уровнем исполнения выше среднего уровня исполнения расходов областного бюджета и три субвенции с уровнем исполнения ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета.

Остаток неисполненных ассигнований на предоставление субвенций в бюджеты муниципальных районов и городских округов Нижегородской области составил 39 962,8 тыс.рублей.

**18.4. Иные межбюджетные трансферты** исполнены в сумме 4 901 603,4 тыс.рублей (на 93,3 % от плана в сумме 5 255 847,6 тыс.рублей).

Из 24 предусмотренных к перечислению в бюджеты муниципальных образований Нижегородской области иных межбюджетных трансфертов:

- 18 исполнены в пределах объема годовых назначений;
- переданы не в полном объеме (от 58,7 % до 98,0 %) четыре вида иных межбюджетных трансферта;
- не предоставлялись два вида иных межбюджетных трансфертов, а именно: на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (уточненные плановые назначения 249 000,0 тыс.рублей; на финансирование мероприятий по подготовке маршрутов следования участников Международного спортивного форума «Россия-спортивная держава» (уточненные плановые назначения 14 582,0 тыс.рублей).

Остаток неисполненных ассигнований по предоставлению в бюджеты муниципальных образований Нижегородской области иных межбюджетных трансфертов составил 354 244,2 тыс.рублей.

Причины неисполнения и низкого уровня исполнения расходов по предоставлению МБТ в муниципальные районы (городские округа) Нижегородской области представлены в рамках п. 17.1 и 17.2 настоящего Заключение.

#### **19. Дорожный фонд** (далее – фонд, ДФ).

Уточненные плановые объемы доходов и расходов дорожного фонда на 2019 год утверждены Законом о бюджете<sup>121</sup> в равных суммах - 20 630 542,4 тыс.рублей, что согласуется с нормами статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

Плановые показатели на 2019 год на 46,9% выше плановых показателей на 2018 год (14 040 146,9 тыс.рублей).

##### **19.1. Исполнение дорожного фонда по доходам.**

Поступления в ДФ за 2019 год сформированы в сумме 20 137 325,6 тыс.рублей или 97,6% от годовых прогнозных назначений, из них:

Таблица 37.  
(тыс.рублей)

Наименование	Уточненный показатель на год	Исполнено на 01.01.2020	% исполнения к году
Остатки на начало года	1 923 421,7	1 923 421,7	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	14 188 153,8	13 759 135,4	97,0
Поступления из федерального бюджета	4 518 966,9	4 454 768,5*	98,6
<b>Итого</b>	<b>20 630 542,4</b>	<b>20 137 325,6</b>	<b>97,6</b>

\*федеральные средства поступили в сумме подтвержденных расходов

В 2019 году переходящие остатки неиспользованных ассигнований (1 923 421,7 тыс.рублей) превысили переходящие остатки 2018 года (976 644,5 тыс.рублей) на 946 777,2 тыс.рублей или на 96,9%.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в сумме 13 759 135,4 тыс.рублей значительно на 22,8% превысило поступления 2018 года (11 201 159,2 тыс.рублей), что обусловлено увеличением поступлений акцизов на нефтепродукты (прирост составил

<sup>121</sup> Закон Нижегородской области от 24.12.2018 № 142-3 (ред. от 19.12.2019) "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

15,2%) и транспортного налога (прирост составил 6,7%).

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета (4 454 768,5 тыс.рублей) также превысили МБТ 2018 года (2 090 339,2 тыс.рублей) на 2 364 429,3 тыс.рублей или на 113,1%.

Несмотря на то, что доходы, формирующие дорожный фонд, были исполнены не в полном объеме (97,6% от годовых назначений), дефицита при кассовом исполнении расходов фонда не образовалось (сформировался условный профицит в сумме 2 671 842,3 тыс.рублей<sup>122</sup>).

#### **19.2. Исполнение дорожного фонда по расходам.**

**19.2.1.** В целом расходы дорожного фонда исполнены в сумме 17 465 483,3 тыс.рублей или на 84,7% от уточненного плана (20 630 542,4 тыс.рублей) и открытых на 100% лимитов бюджетных обязательств.

Кассовое исполнение расходов дорожного фонда на 84,7% значительно отставало от темпов формирования собственной доходной базы (налоговые и неналоговые доходы, формирующие фонд), исполнение которых составило 97,0% от прогнозных назначений.

Низкое исполнение расходов повлекло формирование неиспользованных остатков в сумме 3 165 059,1 тыс.рублей, из них: 64 198,4 тыс.рублей – неподтвержденные расходами федеральные трансферты, 3 100 860,7 тыс.рублей – неиспользованные ассигнования областного бюджета. Целевые остатки неиспользованных ассигнований областного бюджета подлежат использованию в 2020 году (статья 179.4 Бюджетного кодекса РФ).

Кроме того, в соответствии с нормами указанной статьи Правительство области наделено правом уменьшения неиспользованного остатка на отрицательную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Нижегородской области, учитываемых при формировании дорожного фонда, которая по итогам 2019 года составила 429 018,4 тыс.рублей. Процедура уменьшения неиспользованного остатка на сумму не поступивших доходов позволяет исключить «перекрестное» финансирование дорожного фонда за счет доходов областного бюджета в целом.

При условии применения всех норм статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, а также с учетом возврата межбюджетного трансферта от Ковернинского муниципального района в сумме 491,5 тыс.рублей, бюджетные ассигнования дорожного фонда 2020 года подлежат дополнению, как минимум, на сумму 2 672 333,8 тыс.рублей.

Справочно: Бюджетные ассигнования дорожного фонда 2019 года были дополнены на сумму 1 923 421,7 тыс.рублей, 2018 года – на 976 644,5 тыс.рублей.

Несмотря на то, что доля неиспользованных остатков на протяжении трехлетнего периода стабильна и не превышает 17%, динамика роста неиспользованных остатков в абсолютном выражении в условиях инфляционных процессов может оказывать влияние на снижение эффективности использования бюджетных ассигнований.

**19.2.2.** Исполнение дорожного фонда по программным мероприятиям ГП 14, подраздел 0409 «Дорожное хозяйство».

---

<sup>122</sup> С учетом расходов по обслуживанию «дорожных» кредитов в сумме 562,5 тыс.рублей.



Расходы дорожного фонда (за исключением расходов по обслуживанию «дорожных» кредитов в сумме 562,5 тыс.рублей) исполнялись в рамках подпрограмм 14 1, 14 2, 14 3 и 14.7.

Таблица 38.

Наименование подпрограммы (КЦСР)	Уточненный план на 2019 год	Исполнено за 2019 год		Остатки неисполненных ассигнований, тыс.рублей
	тыс.рублей	тыс.рублей	%	
Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них (14 1 00 00000)	15 083 744,4	13 485 933,9	89,4	1 597 810,5
Развитие транспортной инфраструктуры НО (14 2 00 00000)	3 495 207,3	2 968 117,6	84,9	527 089,6
Повышение безопасности дорожного движения НО (14 3 00 00000)	1 765 417,0	772 725,6	43,8	992 691,4
Прочие мероприятия в рамках ГП «Развитие транспортной системы НО» (14 7 00 00000)	285 611,2	238 143,7	83,4	47 467,6
<b>Итого</b>	<b>20 629 979,9</b>	<b>17 464 920,8</b>	<b>84,7</b>	<b>3 165 059,1</b>

1) По подпрограмме 14 1 наибольший остаток неисполненных ассигнований в сумме 1 097 162,9 тыс.рублей сформировался по мероприятию «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них» (заказчик - ГКУ НО ГУАД), что составило 17,1% от годовых назначений по мероприятию (6 406 472,7 тыс.рублей с учетом расходов в рамках национального проекта).

В годовой бюджетной отчетности<sup>123</sup> указаны следующие причины неисполнения расходов: экономия по результатам конкурентных процедур; срыв сроков выполнения работ по отдельным контрактам; неисполнение значительной части бюджетных ассигнований в сумме 550 648,6 тыс.рублей в связи с поздним перераспределением с других статей.

Согласно отчету министерства транспорта плановые целевые показатели протяженности отремонтированных дорог и отремонтированных мостов выполнены соответственно на 99,5% (828,9 км) и на 95,8% (1080,6 п.м.).

2) По подпрограмме 14 2 наибольший остаток неисполненных ассигнований в сумме 270 106,0 тыс.рублей сформировался по мероприятию «Развитие сети автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения», что составило 48,8% от годовых назначений по мероприятию (553 285,4 тыс.рублей). Отмечается, что годовые назначения по указанному мероприятию в течение года были снижены в 2,7 раза (с 1 508 207,2 тыс.рублей при первоначальном формировании бюджета). По значительному количеству объектов капитального строительства потребовалось внесение изменений в проектно-сметную документацию, перенос сроков выполнения работ.

3) По подпрограмме 14 3 наибольший остаток неисполненных ассигнований в сумме 778 813,1 тыс.рублей сформировался по мероприятию «Проектирование, развитие, дооснащение и модернизация комплексов фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения и автоматических пунктов весогабаритного контроля», что составило 99,97% от годовых назначений (779 016,0 тыс.рублей).

<sup>123</sup> Форма 0503164.

В годовой бюджетной отчетности министерства<sup>124</sup> указано, что в этом случае ассигнования оказались не востребованными, т.к. в результате проведения конкурсных процедур на разработку ПИР по установке 82 стационарных комплексов фото-, видеофиксации и 10 пунктов весогабаритного контроля контракты заключены по цене на право заключения контракта (оплата не предусмотрена).

4) Согласно Бюджетному кодексу расходы на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт должны составлять не менее 5% объема бюджетных ассигнований дорожного фонда области, формируемого от акцизов на нефтепродукты, а также транспортного налога. По фактически поступившим налогам минимальный плановый показатель составляет 612 281,1 тыс.рублей, кассовые расходы исполнены в сумме 692 934,2 тыс.рублей, из них:

- в сумме 93 519,9 тыс.рублей на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог указанной категории;

- в сумме 599 414,3 тыс.рублей на ремонт и капитальный ремонт дорог указанной категории.

Соблюдение требований статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ обеспечено.

**20.** В соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 25.12.2013 № 994<sup>125</sup> года все расходы капитального характера, связанные со строительством, реконструкцией, проектно-изыскательскими работами, осуществляются согласно **Адресной инвестиционной программы Нижегородской области**, перечень объектов в которой сформирован в разрезе государственных программ и непрограммных расходов.

Расходы на реализацию АИП в 2019 году исполнены в сумме 11 603 165,8 тыс.рублей (83,0% от уточненного плана 13 977 939,0 тыс.рублей), что ниже, чем в среднем исполнение расходов по бюджету (95,4%) и на 3 675 209,0 тыс.рублей или на 46,4% больше аналогичных расходов 2018 года (7 927 956,8 тыс.рублей).

В процессе исполнения бюджета в 2019 году первоначальный объем финансирования расходов капитального характера (ред. от 27.11.2018) был увеличен на 5 798 657,5 тыс.рублей (на 70,9% к первоначальному плану 8 181 044,1 тыс.рублей), в том числе на:

- 4 275 248,2 тыс.рублей за счет средств федерального бюджета;

- 1 523 409,3 тыс.рублей за счет средств областного бюджета.

Структура планового финансирования объектов АИП была сформирована следующим образом:

- 25,2% (3 525 940,1 тыс.рублей) - на финансирование развития транспортной системы;

- 17,7% (2 473 010,4 тыс.рублей) – на реализацию мероприятий по обеспечению населения качественными услугами в сфере ЖКХ (в т.ч. по подпрограмме «Оздоровление Волги»);

---

<sup>124</sup> Форма 0503164.

<sup>125</sup> Об утверждении Положения о порядке формирования и реализации Адресной инвестиционной программы Нижегородской области.

- 16,5% (2 304 542,7 тыс.рублей) – по отрасли «Образование»;
- 13,2% (1 845 789,6 тыс.рублей) - создание новых мест в общеобразовательных организациях;
- 27,4% (3 828 656,2 тыс.рублей) – остальные отрасли.

Информация об исполнении расходов АИП в разрезе заказчиков представлена в таблице:

Таблица 39.

Заказчики	План на 2019 год, тыс.рублей	Исполнено за 2019 год, тыс.рублей	% от плана на год	Кол-во объектов к финансированию по плану на год	в том числе:	
					объекты, по которым расходы исполнялись	объекты, по которым расходы не исполнялись
Государственные заказчики	4 491 224,4	3 673 827,1	81,8	107	82	25
Муниципальные заказчики	9 486 714,6	7 929 338,7	83,6	316	291	25
<b>Всего по Программе</b>	<b>13 977 939,0</b>	<b>11 603 165,8</b>	<b>83,0</b>	<b>423</b>	<b>373</b>	<b>50</b>

Исполнение программы по отраслям и заказчикам представлено в Приложении 5 к заключению.

Государственными заказчиками расходы по объектам АИП исполнены в сумме 3 673 827,1 тыс.рублей (81,8% от плана), из них:

- 2 310 612,1 тыс.рублей (83,0% от плана) – строительство объектов в рамках госпрограммы «Развитие транспортной системы Нижегородской области», в том числе строительство автомобильной дороги Н.Новгород-Шахунья-Киров на участке Неклюдово-Золотово в городе областного значения Бор Нижегородской области (1 103 980,4 тыс.рублей, 100% от плана) и строительство транспортной развязки в районе д. Ольгино на пересечении а/д Рязск-Касимов-Муром-Н.Новгород Р-158 Н.Новгород-Саратов и пр. Гагарина в г. Нижнем Новгороде (474 400,0 тыс.рублей, 94,9% от плана);

- 842 153,0 тыс.рублей (78,0% от плана) – строительство объектов в рамках госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта Нижегородской области».

Субсидии на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности муниципальным заказчикам перечислены в сумме 7 929 338,7 тыс.рублей (83,6% от плана – 9 486 714,6 тыс.рублей):

Таблица 40.

Наименование госпрограммы	План на 2019 год, тыс. рублей	Исполнено за 2019 год, тыс.рублей	% от плана на год
Развитие образования Нижегородской области	2 301 887,9	1 754 998,9	76,2
Создание новых мест в общеобразовательных организациях Нижегородской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, на 2016-2025 годы	1 845 789,6	1 490 994,3	80,8
Развитие культуры и туризма Нижегородской области	578 883,1	532 693,5	92,0
Развитие физической культуры и спорта Нижегородской области	70 030,9	62 970,7	89,9
Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области	280 881,0	267 275,8	95,2
Охрана окружающей среды	16 010,9	13 934,6	87,0
Развитие транспортной системы Нижегородской области	742 558,1	681 409,7	91,8
Энергоэффективность и развитие энергетики Нижегородской области	352 320,2	348 804,9	99,0
Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области	435 836,8	424 647,7	97,4
Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства	2 473 010,4	2 007 258,9	81,2
Непрограммные расходы	389 505,7	344 349,7	88,4
<b>Всего</b>	<b>9 486 714,60</b>	<b>7 929 338,70</b>	<b>83,6</b>

Причины низкого исполнения приведены в пунктах 17.1 и 17.2 по соответствующим госпрограммам и непрограммным расходам.

## 21. Бюджетные и автономные учреждения

По состоянию на 01.01.2020 на территории Нижегородской области функционировало 508 учреждений (ф.0503161), учредителями которых являются органы исполнительной власти Нижегородской области, в том числе 477 государственных бюджетных учреждений и 31 государственное автономное учреждение. За 2019 год общее количество бюджетных и автономных учреждений увеличилось на два учреждения, в том числе количество бюджетных учреждений увеличилось на одно, количество автономных учреждений увеличилось на одно.

Изменения произошли за счет:

- присоединения ГБУЗ НО «Родильный дом № 3 Автозаводского района г.Нижнего Новгорода» к ГБУЗ НО «Городская клиническая больница № 40 Автозаводского района г.Нижнего Новгорода»;

- передачи из муниципальной собственности двух школ олимпийского резерва города Кстово и Нижний Новгород (МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по самбо», МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по прыжкам с трамплина и лыжному двоеборью»);

- в рамках реализации текущих задач осуществлено изменение типа государственного учреждения с бюджетного на автономное (ГАУ Центр координации проектов цифровой экономики);

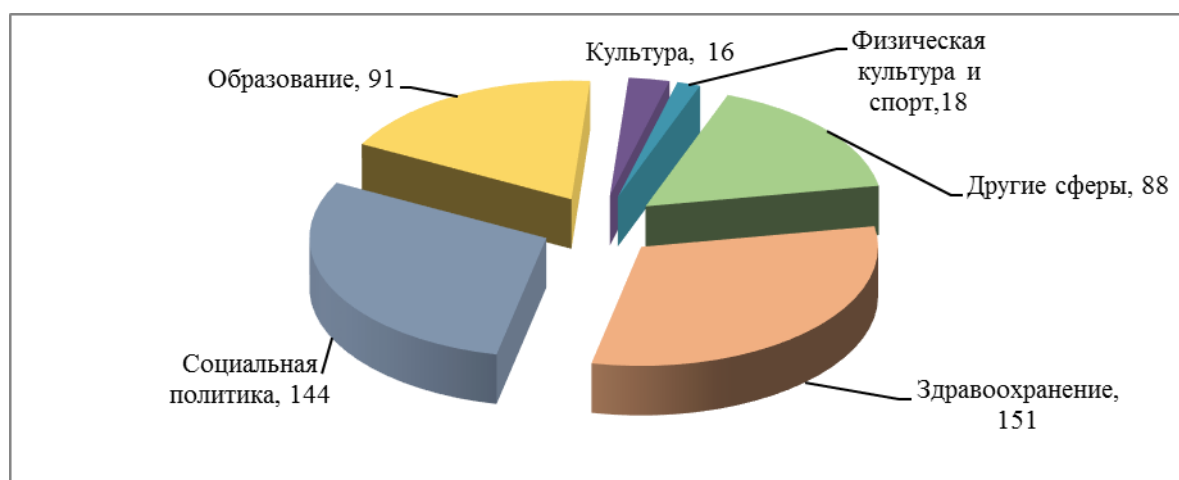
- передачи из государственной собственности в муниципальную собственность (ГАУ НО «Физкультурно-оздоровительный комплекс в г.Выкса Нижегородской области»);

- создание ГАУ НО «Физкультурно-оздоровительного комплекса в р.п.Дальнее Константиново Нижегородской области»;

- создания одного учреждения в сфере градостроительства путем изменения типа одного учреждения с казенного на бюджетное (ГБУ НО «Институт развития агломерации Нижегородской области»).

Количество бюджетных и автономных учреждений по сферам деятельности представлено на диаграмме 8.

Диаграмма 8.



Государственные бюджетные и автономные учреждения осуществляли свою

деятельность в соответствии с утвержденными учредителями планами финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737). Информация об исполнении учреждениями плана финансово-хозяйственной деятельности за счет средств областного бюджета приведена в таблице 41.

Таблица 41.

Наименование	ДОХОДЫ (тыс.рублей)			РАСХОДЫ (тыс.рублей)		
	план	Исполнено	% от плана	план*	исполнено	% от плана
Субсидии на выполнение государственного задания	25 836 358,9	25 822 905,1	99,9	26 009 966,1	25 609 662,2	98,5
Субсидии на иные цели	9 101 981,9	9 240 376,9	101,5	8 787 243,5	8 687 969,2	98,9
Итого	34 938 340,8	35 063 282,0	100,4	34 497 209,6	34 297 631,4	99,4

\*- план по расходам утвержден с учетом остатков средств на начало года

Расходы на финансовое обеспечение деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений в общем объеме расходов областного бюджета составили 25 609 662,2 тыс.рублей, или 14,3 %.

Данные по неисполненным плановым назначениям по субсидиям на выполнение государственного задания и на иные цели за последние три года приведены в таблице:

Таблица 42.  
(тыс.рублей)

Период	Неисполненные плановые назначения		Всего
	субсидии на выполнение государственного задания	субсидий на иные цели	
2017 год	185 786,5	184 237,6	370 024,1
2018 год	221 845,9	254 892,8	476 738,7
2019 год	401 741,0	236 698,0	638 439,0

По итогам 2019 года неисполненные плановые назначения по субсидиям на выполнение государственного задания и на иные цели составили 638 439,0 тыс.рублей, в том числе:

1) по средствам субсидий на выполнение государственного задания – 401 741,0 тыс.рублей, из них основная сумма - отклонения по учреждениям здравоохранения, в связи с проведением капитального ремонта и временным закрытием отделений, учреждений; сложившейся экономией от проведения конкурентных процедур;

2) по средствам субсидий на иные цели – 236 698,0 тыс.рублей, что обусловлено следующими причинами: сроки исполнения ряда договоров и отдельных контрактов по капитальному ремонту и поставке оборудования предусмотрены в 2020 году, невыполнение подрядчиками в срок обязательств по поставке оборудования, объемов выполнения работ и предоставления услуг, экономия средств при проведении конкурсных процедур.

По итогам 2019 года наблюдается увеличение неиспользованных остатков субсидий на выполнение государственного задания и на иные цели по сравнению с 2018 годом на 33,9 %.

Информация об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности по внебюджетным источникам финансового обеспечения деятельности государственных

бюджетных и автономных учреждений приведена в таблице 43.

Таблица 43.

Наименование	ДОХОДЫ (тыс.рублей)			РАСХОДЫ (тыс.рублей)		
	план	исполнено	% от плана	план	исполнено	% от плана
Средства обязательного медицинского страхования	34 149 834,8	32 242 720,5	94,4	35 509 564,7	32 527 787,6	91,6
Собственные доходы учреждений (приносящая доход деятельность)	7 751 634,1	7 204 676,8	92,9	8 575 701,3	7 200 227,6	84,0
Итого	41 901 468,9	39 447 397,3	94,1	44 085 266,0	39 728 015,2	90,1

Согласно сводному отчету за 2019 год об исполнении учреждениями плана их финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) структура кассовых расходов (в разрезе видов обеспечения учреждений) сформировалась следующим образом:

Таблица 44.

№ п/п	Направление расходов	По источникам			
		Субсидии на государственное задание	Субсидии на иные цели	Приносящая доход деятельность	Средства ОМС
1	Оплата труда с начислениями	77,5	3,7	48,6	63,3
2	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	20,4	90,5	49,9	36,1
3	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	1,0	5,5	0,2	-
4	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	-	-	0,1	-
5	Иные бюджетные ассигнования	1,1	0,3	1,2	0,6

Оплата труда составляет основную долю затрат – 59,8 %. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доля затрат на оплату труда уменьшилась на 3,1

## 22. Источники финансирования дефицита бюджета

22.1 Источники финансирования дефицита бюджета на 01.01.2020 исполнены в сумме фактического профицита бюджета – 518 095,3 тыс.рублей (при плановом дефиците в сумме 11 424 440,0 тыс.рублей).

Согласно данным годовой бюджетной отчетности<sup>126</sup> об исполнении областного бюджета в 2019 году из источников финансирования дефицита бюджета привлечено 27 382 354,0 тыс.рублей, из них по видам заимствований:

- 6 191 177,0 тыс.рублей – бюджетный кредит на пополнение остатков на счете областного бюджета (максимальный лимит по которому составил 12 382 245,0 тыс.рублей);

- 10 000 000,0 тыс.рублей – государственные ценные бумаги, что составило 100% от планового (максимального) показателя;

- 11 191 177,0 тыс.рублей – кредиты коммерческих банков, что составило 23,4% от планового (максимального) показателя 47 751 665,0 тыс.рублей;

Заимствования исполнены в пределах средств, утвержденных Программой государственных заимствований области на 2019 год (70 133 910,0 тыс.рублей).

<sup>126</sup> Ф. 0503123 (код строки 1900).

Исполнение по расходам, запланированным за счет источников финансирования дефицита бюджета, на погашение долговых обязательств (в части заимствований), составило в целом 27 713 199,5 тыс.рублей<sup>127</sup>.

Таким образом, осуществление государственных заимствований исполнено с соблюдением норм статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации, без превышения объема привлеченных заемных средств над суммарными расходами, направленными на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств.

**22.2.** На увеличение источников финансирования дефицита бюджета, согласно отчетности (ф. 0503317), отражено фактическое увеличение остатков денежных средств на едином счете областного бюджета в сумме 333 932,7 тыс.рублей (при плановом показателе снижения остатков в сумме 11 424 440,0 тыс.рублей).

Остатки бюджетных средств на едином счете областного бюджета на 01.01.2020 учтены в сумме 11 994 809,3 тыс.рублей, расшифровываются следующим образом:

- 11 933 443,0 тыс.рублей - средства областного бюджета.
- 62 366,3 тыс.рублей – целевые средства федерального бюджета;

Дополнительно в течение года осуществлялось управление финансовыми активами путем привлечения средств организаций, учредителями которых является Нижегородская область и лицевые счета которым открыты в министерстве финансов области, в сумме 14 800 000,0 тыс.рублей<sup>128</sup>. Возвращены до 31 декабря 2019 года в полном объеме, что соответствует плановому показателю, установленному Законом о бюджете № 142-З.

**22.3.** Кроме заемных средств и остатков на счете областного бюджета на увеличение источников финансирования дефицита поступили средства в сумме 146 683,7 тыс.рублей – сальдовый результат от предоставления/возврата бюджетных кредитов, выданных муниципальным образованиям, что обусловило снижение задолженности по бюджетным кредитам на 01.01.2020 до 1 040 975,8 тыс.рублей (на 01.01.2019 до 1 187 660,5 тыс.рублей)<sup>129</sup>.

Наибольшие суммы задолженности по состоянию на 01.01.2020 сформированы по следующим муниципальным образованиям: городской округ город Нижний Новгород (546 000,0 тыс.рублей), Володарский район (115 000,0 тыс.рублей), Балахнинский район (86 500,0 тыс.рублей).

Процентные доходы областного бюджета от предоставления бюджетных кредитов в 2019 году составили 1 518,0 тыс.рублей<sup>130</sup>.

**22.4.** В 2012 году в соответствии с Законом области от 05.03.2012 № 17-З «О резервном фонде Нижегородской области» в составе источников финансирования дефицита бюджета создан Резервный фонд Нижегородской области в сумме 75 876,4 тыс.рублей.

Остаток средств резервного фонда области на 01.01.2020 составляет 75 876,4 тыс.рублей.

---

<sup>127</sup> Ф. 0503123 (код строки 3600).

<sup>128</sup> Ф. 0503123 (код строки 8100, 8200).

<sup>129</sup> Ф. 0503172 (аналитический счет 20711).

<sup>130</sup> Ф. 0503123 (код строки 0405).

## 23. Государственный долг

**23.1.** Согласно Государственной долговой книге Нижегородской области объем государственного долга Нижегородской области по фактическим обязательствам на 01.01.2020 (с учетом обязательств по государственным гарантиям области в сумме 186 330,0 тыс.рублей) составил 74 732 474,5 тыс.рублей.

Плановые (75 046 227,4 тыс.рублей) и фактические (74 732 474,5 тыс.рублей) показатели госдолга не превысили:

- предельные параметры, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса РФ – госдолг не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Лимит по плановым утвержденным показателям составил 143 028 134,1 тыс.рублей, по факту «собственные» доходы (налоговые и неналоговые доходы) поступили в сумме 146 185 725,3 тыс.рублей;

- дополнительные ограничения по предельным нормативам государственного долга, установленные Законом области № 83-З «О государственном долге НО» - 75% от показателей статьи 107 Бюджетного кодекса РФ. Лимит по плановым утвержденным показателям составил 107 241 100,6 тыс.рублей, по фактически поступившим доходам - 109 639 294,0 тыс.рублей;

- верхний предел государственного долга на 01.01.2020 (75 046 227,4 тыс.рублей), установленный статьей 35 Закона об областном бюджете на 2019 год.

Соблюдены ограничения, установленные по предельным показателям долга в части объема государственных гарантий Нижегородской области (см. п. 23.3).

В течение 2019 года объем государственного долга области сократился на 354 388,3 тыс.рублей, и составил 99,5% к объему государственного долга на 01.01.2019 (75 086 862,8 тыс.рублей).

При этом, темп роста поступивших «собственных» доходов областного бюджета (налоговые и неналоговые доходы) составил 108,8%. В этой связи показатель соотношения государственного долга к «собственным» доходам бюджета продолжил динамику улучшения и по итогам исполнения бюджета за 2019 год объем государственного долга составил 51,1% от «собственных» доходов, что ниже на 4,8 процентных пунктов показателя предыдущего года (55,9%).

Тем самым, выполнено обязательство, установленное целевым показателем госпрограммы «Управление государственными финансами Нижегородской области»<sup>131</sup>, а также Концепцией управления государственным долгом<sup>132</sup>, о поэтапном сокращении доли общего объема долговых обязательств - доля общего объема долговых обязательств от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений к 1 января 2020 года должна составлять не более 60% (фактически 51,1%).

**23.2.** Структура государственного долга области (гарантии/заимствования) по результатам отчетного года значительным изменениям не подверглась и сформировалась следующим образом:

<sup>131</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 296 "Об утверждении государственной программы "Управление государственными финансами Нижегородской области".

<sup>132</sup> Постановление Правительства Нижегородской области от 12.10.2011 № 817 «О Концепции управления государственным долгом Нижегородской области на период до 1 января 2025 года».



- гарантии области в сумме 186 330,0 тыс.рублей составили 0,25% (снижение доли на 0,03 процентных пункта);

- заимствования в сумме 74 546 144,5 тыс.рублей составили 99,75% (прирост доли на 0,03 процентных пункта).

Задолженность по коммерческим заимствованиям (коммерческие кредиты «плюс» ценные бумаги) на 01.01.2020 составила 55 591 177,0 тыс.рублей.

Обязательство о поэтапном сокращение доли коммерческих заимствований от суммы доходов областного бюджета (без учета безвозмездных поступлений), установленное Концепцией управления государственным долгом, по показателю на 1 января 2020 года в значении не более 45% выполнено – фактический показатель 38,0%.

Остатки задолженности по заимствованиям на 01.01.2020:

- 45 300 000,0 тыс.рублей - государственные ценные бумаги (прирост на 2 600 000,0 тыс.рублей).

- 18 954 967,5 тыс.рублей - бюджетные кредиты из федерального бюджета (сокращение на 1 002 058,8 тыс.рублей);

- 10 291 177,0 тыс.рублей - кредиты коммерческих банков (сокращение на 1 928 786,8 тыс.рублей).

Остаток задолженности по заимствованиям на начало и конец года подтвержден данными годового отчета<sup>133</sup>.

**23.3.** Гарантии области на конец отчетного года учитываются в сумме 186 330,0 тыс.рублей, что соответствует максимальному значению верхнего предела долга по государственным гарантиям на 01.01.2020, установленного статьей 35 Закона об областном бюджете на 2019 год, и не превышает ограничения, установленного Законом «О государственном долге Нижегородской области» (не должен превышать 15% от объема государственного внутреннего долга Нижегородской области) – лимит 11 209 871,1 тыс.рублей.

На 01.01.2020 государственные гарантии действуют в отношении ОАО «Нижегородские канатные дороги» (окончательный срок погашения - 17.12.2022).

Согласно отчетности, средства областного бюджета для исполнения обязательств по гарантиям области в 2019 году не использовались (не были востребованы в виду отсутствия гарантийных случаев). На 01.01.2020 дебиторская задолженность по возмещению указанных расходов бюджета не числится, просроченной задолженности по гарантированным областью обязательствам нет.

**23.4.** Согласно отчетности министерства финансов области при исполнении областного бюджета в отчетном году обеспечено обслуживание государственного долга области (процентные расходы в рамках госпрограммы «Управление государственными финансами», КБК 13 01 1710827000 720) в сумме 4 190 539,3 тыс.рублей, в полном объеме по всем обязательствам. На 01.01.2020 просроченной задолженности нет, штрафные санкции в отчетном периоде не предъявлялись и не уплачивались.

**23.5.** Расходы на обслуживание государственного долга области исполнены в сумме 4 190 539,3 тыс.рублей с соблюдением установленных ограничений, что составило:

---

<sup>133</sup> Форма 0503172, раздел 2.

- 89,6% от планового объема расходов на обслуживание долга, утвержденного Законом об областном бюджете на 2019 год (4 676 234,4 тыс.рублей);

- 16,2% от лимита установленного ст. 111 Бюджетного кодекса РФ и ст. 11 Закона области № 83-З «О государственном долге Нижегородской области» (15% от исполненных расходов областного бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета - 25 796 193,4 тыс.рублей).

Индикатор достижения цели «Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов областного бюджета без учета субвенций из федерального бюджета», установленный постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 №296 «Об утверждении государственной программы «Управление государственными финансами Нижегородской области» на 2019 год в размере «не более 7,0%», также выполнен, составил по фактически исполненным расходам 2,4%.

Расходы на обслуживание государственного долга области в 2019 году относительно аналогичных расходов в 2018 году (4 422 077,8 тыс.рублей) снизились - на 231 538,5 тыс.рублей, или на 5,2%.

#### **24. Дебиторская и кредиторская задолженность.**

**24.1.** По данным годовой бюджетной отчетности (ф.0503169) общий объем **дебиторской задолженности** областного бюджета по состоянию на 01.01.2020 составил 97 416 565,8 тыс.рублей, в том числе долгосрочной<sup>134</sup> – 50 484 830,5 тыс.рублей. Значительное увеличение задолженности по сравнению с задолженностью по состоянию на 01.01.2019 (13 608 011,6 тыс.рублей) обусловлено введением в действие с 1 января 2019 года требований федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 №32н.

Сопоставимая дебиторская задолженность (без учета долгосрочной задолженности, задолженности по налоговым платежам и остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов) по состоянию на 01.01.2020 сложилась в сумме 9 840 485,6 тыс.рублей (на 01.01.2019 - 6 319 358,3 тыс. рублей). Рост задолженности по сравнению с началом года составил 3 521 127,3 тыс.рублей, что в основном обусловлено увеличением дебиторской задолженности по следующим счетам бухгалтерского учета:

1) 206 00 «Расчеты по выданным авансам» - прирост на 2 579 064,7 тыс.рублей (на 01.01.2020 – 5 349 306,7 тыс.рублей; на 01.01.2019 – 2 770 242,0 тыс.рублей), в связи с:

- авансированием работ, согласно условиям заключенных контрактов, по объектам, планируемыми к реализации в 2020 году в рамках национального проекта «Безопасные и качественные дороги» и строительство дорог в рамках госпрограммы «Развитие транспортной системы Нижегородской области» (ГРБС – министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области);

<sup>134</sup> Долгосрочной дебиторской задолженностью признается задолженность со сроком погашения свыше 12 месяцев после отчетной даты или продолжительности операционного цикла, если он больше 12 месяцев.

- предоставлением субсидии в виде имущественного вноса Нижегородской области в имущество ППК «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» (ГРБС – инспекция государственного строительного надзора Нижегородской области).

2) 205 54 «Расчеты по поступлениям текущего характера организаций государственного сектора» (на 01.01.2020 – 2 239 874,3 тыс.рублей; на 01.01.2019 – 0,0 тыс.рублей), в связи с начислением доходов будущих периодов<sup>135</sup> по соглашению, заключенному с ГК – Фонд содействия реформирования ЖКХ на мероприятие «Переселение граждан из аварийного жилого фонда» (ГРБС – министерство строительства Нижегородской области).

**24.2.** По данным годовой бюджетной отчетности (ф.0503169) объем **кредиторской задолженности** областного бюджета (без учета задолженности по налоговым платежам и остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов) по состоянию на 01.01.2020 сложился в сумме 1 214 282,8 тыс.рублей (на 01.01.2019 – 595 359,0 тыс.рублей).

Увеличение составило 618 923,8 тыс.рублей, в том числе наибольшая сумма задолженности - 568 387,3 тыс.рублей по министерству имущества и земельных ресурсов НО по счету 302 31 «Расчеты по приобретению основных средств» - финансирование в рамках концессионного соглашения «О строительстве, оснащении оборудованием и эксплуатации физкультурно-оздоровительных комплексов на территориях Тоншаевского и Воскресенского районов Нижегородской области».

Просроченной кредиторской задолженности нет.

## **25. Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2019 год.**

**25.1.** В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьи 39 Закона области от 12.09.2007 №126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2019 год 39 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), из которых проверено:

**1. Восемь ГАБС** на объектах проверки (дистанционно).

Достоверность, полнота, прозрачность, информативность бюджетной отчетности подтверждена у всех восьми ГАБС.

Установлены отдельные нарушения и недостатки.

1) нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н) – неполнота представления форм отчетности тремя ГАБС; неправильное заполнение форм отчетности тремя ГАБС;

2) нарушения при проведении инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности (три ГАБС не проведена инвентаризация на сумму 296 087,3 тыс.рублей, шестью ГАБС допущены недостатки в оформлении результатов инвентаризации);

3) с нарушением Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета ... (утв. приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н) четырьмя ГАБС учтены объекты основных средств, программное обеспечение,

<sup>135</sup> Требования федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы».

приобретенное на неисключительном праве использования, показатели по поступлениям и выбытиям денежных средств – в совокупности на 2 683,0 тыс.рублей. Указанное повлекло искажение показателей бюджетной отчетности;

4) искажение четырьмя ГАБС показателей бюджетной отчетности на 51,4 тыс.рублей в связи с неправильным формированием показателей по поступлениям материальных запасов;

5) учетная политика четырех ГАБС не в полной мере отражает требования Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н.

Установленные внешней проверкой бюджетной отчетности за 2019 год нарушения и недостатки на показатели бюджетной отчетности существенного влияния согласно статье 15.15.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях не оказали, в связи с чем в отношении допустивших их лиц протоколы об административных правонарушениях составлению не подлежат.

По результатам проверки подготовлены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков главным администраторам бюджетных средств, их допустившим, обзорное письмо министерству финансов Нижегородской области как органу, составляющему сводную бюджетную отчетность об исполнении областного бюджета. В целях повышения качества бюджетного учета и отчетности главных администраторов бюджетных средств необходимо усилить контроль за соблюдением правовых актов Минфина России.

## **2. 31 ГАБС камерально.**

Своевременность представления бюджетной отчетности, установленная Законом Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» (до 15 апреля текущего года), соблюдена 31 ГАБС.

Полнота и информативность бюджетной отчетности в целом подтверждена у 31 ГАБС.

В ходе осуществленного анализа предоставленной в КСП НО бюджетной отчетности дополнительно использованы общедоступные данные, в том числе:

- основные положения учётных политик ГАБС, размещенные на их официальных сайтах в соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» (пункт 9). В этой связи КСП НО отмечает, что 17 ГАБС из 31 в нарушение требований законодательства не разместили на своих официальных сайтах основные положения учётной политики;

- информация и документы, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок.

КСП НО отмечает следующие установленные нарушения (недостатки) требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) в части:

1) несоблюдения порядка составления годовой бюджетной отчетности шестью ГАБС (пункт 4 Инструкции № 191н – случаи представления бюджетной отчетности не в сброшюрованном виде, без оглавления и без нумерации) (девять ГАБС);

2) правильности заполнения форм годовой бюджетной отчетности:

- п. 6 в части обеспечения подписей руководителя финансово-экономической службы форм бюджетной отчетности, содержащих плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели (10 ГАБС);
- п. 10 в части указания кодов субъекта бюджетной отчетности (21 ГАБС);
- п. 152 в части указания необходимой информации в текстовой части Пояснительной записки к годовой бюджетной отчетности и формального подхода к составлению Пояснительной записки соответственно (15 ГАБС);
- оформление форм отчетности не в соответствии с утвержденными Инструкцией 191н формами, в том числе добавление дополнительной подписи в ф. 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (семь ГАБС).

**25.2.** Законом о бюджете<sup>136</sup> в перечень главных администраторов доходов областного бюджета включены 14 федеральных органов государственной власти (далее – федеральные ГАБС).

Минфин Нижегородской области письмом от 07.04.2020 № Исх-306-153269/20 довел до федеральных ГАБС информацию о необходимости представления в срок до 15 апреля 2020 года годовой бюджетной отчетности за 2019 год для проведения внешней проверки в КСП НО.

Для проведения внешней проверки в КСП НО представлена годовая бюджетная отчетность:

1) тремя федеральными ГАБС:

- Управление Федеральной налоговой службы по Нижегородской области;
- ГУ МВД России по Нижегородской области;
- ГУ МЧС России по Нижегородской области;

2) двумя федеральными органами государственной власти, не включенными в перечень главных администраторов доходов областного бюджета:

- Нижегородское линейное управление МВД России на транспорте;
- Управление Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту.

В целом полнота, прозрачность и информативность бюджетной отчетности подтверждена у всех пяти федеральных органов государственной власти.

### **Контрольно-счетная палата Нижегородской области предлагает:**

1. Отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год утвердить.

2. Правительству Нижегородской области:

2.1. Принять меры по снижению недоимки по налоговым доходам (налог на прибыль, транспортный налог).

2.2. Рассмотреть вопрос о списании задолженности по перечислению части прибыли ликвидированных государственных предприятий.

2.3. В связи с исполнением отдельных целевых показателей (индикаторов) государственных программ Нижегородской области ниже уровня исполнения расходов по соответствующим государственным программам Нижегородской области:

- провести анализ причин низкого исполнения и принять меры по их недопущению в последующем периоде;

<sup>136</sup> С учетом приказов минфина Нижегородской области от 29.12.2018 № 348, от 06.02.2019 № 22, от 21.02.2019 № 39, от 22.03.2019 № 71, от 20.05.2019 № 104, от 21.06.2019 № 126, от 23.08.2019 № 163, от 19.09.2019 № 183, от 07.11.2019 № 227, от 16.12.2019 № 264, от 25.12.2019 № 283, от 30.12.2019 № 297.

- оценить достоверность расчета плановых значений целевых показателей (индикаторов) и, при необходимости, их скорректировать.

2.4. Усилить работу по принятию мер по снижению и недопущению роста кредиторской задолженности (текущей и просроченной) по учреждениям, подведомственным министерству здравоохранения, участвующим в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования.

2.5. Провести претензионно-исковую работу по взысканию неустойки (штрафа, пени) с частным партнером за просрочку обязательств по соглашению о создании комплекса средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и развитии существующей системы видеонаблюдения правоохранительного сегмента и существующей системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения в Нижегородской области от 07.04.2017 № 65-П.

2.6. Министерству культуры Нижегородской области обеспечить актуализацию государственной программы «Развитие культуры и туризма в Нижегородской области» в соответствии с требованиями Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ НО.

2.7. Синхронизировать сроки внесения изменений в государственные программы Нижегородской области и АИП в части объектов капитального строительства.

2.8. Актуализировать паспорта региональных проектов с учетом бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию в 2020-2022 годах.

2.9. В целях повышения качества бюджетной отчетности ГАБС целесообразно усилить контроль за ее соответствием требованиям правовых актов Минфина России, а также обеспечить размещение основных положений учетной политики и (или) копий документов учетной политики на официальных сайтах ГАБС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель палаты



Е.Б. Букарева