



Контрольно-счетная палата Нижегородской области

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2022 ГОД**

г. Нижний Новгород

СОДЕРЖАНИЕ

1. Основные итоги деятельности	4
2. Экспертно-аналитическая деятельность	13
2.1. Экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете Нижегородской области	14
2.2. Экспертиза проектов законов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области	15
2.3. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов Нижегородской области	16
2.4. Проведение оперативного анализа исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС и внешняя проверка годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС	17
2.5. Тематические экспертно-аналитические мероприятия	18
3. Контрольная деятельность	20
3.1. Контроль за расходами на реализацию мероприятий государственных программ	20
3.2. Контроль за расходами на осуществление бюджетных инвестиций	27
3.3. Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области	31
3.4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета	32
4. Информационное обеспечение	33
5. Совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации	33
6. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами	34
7. Повышение уровня квалификации сотрудников	37
8. Задачи на 2023 год	37

Приложение 1 «Информация о контрольных мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2022 год»

Приложение 2 «Информация об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2022 год»

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Нижегородской области в 2022 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании ст. 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 30 Закона Нижегородской области от 8 октября 2010 г. № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» (далее - контрольно-счетная палата, палата).

В отчетном периоде деятельность контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с полномочиями, установленными Законом Нижегородской области «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», на основании плана работы на 2022 год, утвержденного решением Коллегии контрольно-счетной палаты Нижегородской области.

Из 48 запланированных на 2022 год контрольных мероприятий 13 включены по поручению Законодательного Собрания, шесть – по предложению Правительства Нижегородской области, тематика 29 мероприятий обусловлена непосредственными требованиями законодательства.

Кроме того, по обращению Счетной палаты Российской Федерации в течение года в план работы дополнительно включено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие¹.

Всего в 2022 году контрольно-счетной палатой было проведено **47** контрольных мероприятий (одно мероприятие² не проводилось ввиду исключения объекта капитального строительства из адресной инвестиционной программы Нижегородской области) и **61** экспертно-аналитическое мероприятие.

В соответствии со ст.17 Закона «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» все отчеты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были рассмотрены на заседаниях Коллегии палаты. Утвержденные Коллегией палаты отчеты направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях размещена на официальном сайте контрольно-счетной палаты. В рамках обеспечения парламентского контроля в течение отчетного года на заседаниях **четырёх** профильных комитетов Законодательного Собрания Нижегородской области были рассмотрены отчеты по итогам **семи** мероприятий. В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой Нижегородской области и контрольно-счетной палатой копии актов проверок и отчетов направлялись в прокуратуру Нижегородской области.

¹ «Анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период 2020 года по истекший период 2022 года».

² Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021-2022 годах по государственной программе «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Нижегородской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (объект строительства: общеобразовательная школа на 270 мест в Воскресенском муниципальном округе).

Основные итоги деятельности.

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты в 2021-2022 годах приведены в таблице 1³.

Таблица 1.

Наименование показателя	2021 год	2022 год
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, <i>из них</i> :		
контрольных мероприятий	95	108
экспертно-аналитических мероприятий	42	47
<i>в том числе</i> , количество заключений, подготовленных по результатам проведения экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	53	61
	39	47
Объем проверенных средств (тыс.рублей)	16 319 128,6	24 092 159,5*
Всего выявлено нарушений (тыс.рублей)	1 202 230,4	949 782,5**
в том числе подлежит перечислению (возмещению) в бюджет (тыс.рублей)	68 182,5	103 258,4
Обеспечен возврат средств в бюджет по проверкам отчетного года (тыс.рублей)	29 318,8	32 439,3
Кроме того, обеспечен возврат средств в бюджет по проверкам прошлых лет (тыс.рублей)	8 594,6	19 394,4
Всего обеспечен возврат средств в бюджет в отчетном периоде (тыс.рублей)	37 913,4	51 833,7
Предотвращено бюджетных потерь (тыс.рублей)	51 716,8	11 002,0

* Кроме того, 19 169 709,1 тыс.рублей в рамках внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год (в том числе имущество казны, дебиторская задолженность).

** Кроме того, 4 950 562,9 тыс.рублей - искажение показателя бюджетной отчетности.

В целом по сравнению с 2021 годом количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий увеличилось, что обусловлено, прежде всего, расширением контрольными мероприятиями территориального охвата в рамках отдельных государственных программ, а также увеличением количества экспертиз проектов законов Нижегородской области.

Наряду с контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями контрольно-счетной палатой в отчетном периоде, как и в предыдущем году, применялась форма проведения комплексных проверок, включающих в себя как элементы экспертно-аналитических, так и контрольных мероприятий. Такой подход позволяет проанализировать процесс планирования и использования бюджетных ассигнований начиная с деятельности главного распорядителя бюджетных средств (разработка нормативной правовой базы) до деятельности конечного получателя бюджетных средств (оценить результаты и эффективность их использования). Проверка, так называемой, «вертикали» использования бюджетных средств, позволяет своевременно:

- выявлять необходимость внесения изменений в законодательство;
- устанавливать системные нарушения или «проблемные участки», на которых

³ Подробная информация в разрезе проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приведена в Приложении 1 и Приложении 2.

существуют риски их допущения;

- предотвращать нарушения бюджетного законодательства, а также административные и дисциплинарные правонарушения.

Общая сумма выявленных финансовых нарушений и недостатков при использовании средств бюджетной системы составила **949 782,5 тыс.рублей / 1 083 нарушения**⁴ (кроме того, 4 950 562,9 тыс.рублей / 22 нарушения – искажение показателя бюджетной отчетности, в том числе в балансе не выделена долгосрочная дебиторская задолженность по доходам на конец отчетного года в сумме 4 816 264,7 тыс.рублей).

Из общего объема стоимостных нарушений (**949 782,5 тыс.рублей**):

1) **54 616,8 тыс.рублей / 148 нарушений** (6 % от общей суммы финансовых нарушений) приходилось на нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:

- нарушения при осуществлении деятельности государственными (муниципальными) учреждениями, а также нарушения целей, условий и порядка предоставления им субсидий в сумме 27 653,9 тыс.рублей / 104 нарушения связаны в основном с несоблюдением сроков перечисления субсидии на иные цели; изменением объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания без внесения изменений в муниципальное задание; нарушением порядка формирования муниципального задания;

- принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств допущено в сумме 12 530,0 тыс.рублей / 1 нарушение;

- нарушения при реализации концессионного соглашения по созданию и эксплуатации единого образовательного комплекса вместимостью 4 550 мест (АНОО «Школа 800») - 8 544,3 тыс.рублей / 3 нарушения – не удержаны возвратные суммы от временных зданий и сооружений (6 390,0 тыс.рублей), допущены нарушения при составлении сметной документации на работы по установке перегородок из гипсокартонных листов и дверных блоков из ПВХ (1 659,1 тыс.рублей), установлен факт излишне заактированных и оплаченных объемов работ (495,2 тыс.рублей);

- нарушения условий и порядка предоставления и расходования субсидий юридическим лицам - 2 312,7 тыс.рублей / 17 нарушений – установлены случаи: преждевременного предоставления организации субсидии на возмещение затрат по оплате коммунальных услуг при отсутствии документов по фактически понесенным затратам (810,6 тыс.рублей); некорректных расчетов в части суммы заявленной субсидии (526,9 тыс.рублей); предоставления субсидии в большей сумме (450,9 тыс.рублей); излишнего возмещения расходов по оплате труда (379,0 тыс.рублей); оплаты расходов, не предусмотренных сметой (125,0 тыс.рублей);

- нарушения целей, условий и порядка предоставления и расходования межбюджетных трансфертов – 2 542,2 тыс.рублей / 18 нарушений – это установление и исполнение расходных обязательств, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления (1 308,1 тыс.рублей), неверное применение повышающих

⁴ Включая нестоимостные нарушения.

коэффициентов при определении ставки субсидии, что привело к завышению суммы субсидии (1 234,1 тыс.рублей). В целом в структуре выявляемых стоимостных нарушений отмечается позитивная динамика снижения доли нарушений в области предоставления межбюджетных трансфертов (с 2 % - в 2021 году до 0,3 % - в отчетном периоде), что обусловлено, в том числе, значительным количеством ежегодно проводимых палатой контрольных мероприятий по указанной тематике;

- недополучен доход в бюджет на сумму 1 033,7 тыс.рублей / 5 нарушений – не увеличен размер арендной платы на индекс потребительских цен при сдаче в аренду помещений, рекламные конструкции размещены без оформления разрешения и уплаты госпошлины.

Кроме того, в отчетном периоде при исполнении областного и местных бюджетов зафиксированы нестоимостные нарушения (232 факта): нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации; несвоевременное размещение муниципальными учреждениями документов на официальном сайте; недостоверные данные об имуществе, переданном в безвозмездное пользование; недостоверные данные в отчетах о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения; несвоевременное утверждение плана реализации государственной программы; отсутствие инвентарных номеров на основных средствах, обязательных реквизитов в первичных документах.

2) Нарушения при осуществлении государственных и муниципальных закупок составили **142 021,0 тыс.рублей / 301** нарушение (15 % от общей суммы финансовых нарушений), из них:

- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов - 76 189,2 тыс.рублей / 77 нарушений;

- несоблюдение условий реализации контрактов, включая несвоевременность расчетов по контрактам – 35 056,8 тыс.рублей / 177 нарушений;

- увеличение цены контракта в связи с заменой строительных материалов - 15 508,4 тыс.рублей / 5 нарушений;

- неприменение мер ответственности в ходе исполнения контрактов - 13 403,5 тыс.рублей / 27 нарушений;

- несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными категориями юридических лиц, в том числе порядка заключения и исполнения договоров - 1 314,6 тыс.рублей / 10 нарушений;

- отсутствие обеспечения исполнения гарантийных обязательств, непредъявление требований к подрядчику за ненадлежащее исполнение обязательств в период действия банковской гарантии - 535,7 тыс.рублей / 2 нарушения;

- внесение изменений в контракт с нарушением требований, установленных действующим законодательством - 12,8 тыс.рублей / 3 нарушения.

Помимо этого, в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд допущены 225 нарушений, имеющих нестоимостной характер – это неразмещение информации об исполнении контрактов в единой информационной системе в сфере закупок; несвоевременное направление информации для размещения в реестре

контрактов; изменение существенных условий контрактов, в том числе порядка и срока приемки выполненных работ; выполнение работ по контракту при отсутствии обеспечения исполнения контракта; несоблюдение требований по сроку действия банковской гарантии; принятие выполненных работ до предоставления обеспечения гарантийных обязательств; непроведение экспертизы выполненных работ, предусмотренной условиями контрактов; отсутствие у контрактного управляющего дополнительного профессионального образования в сфере закупок; проведение экспертизы поставленного оборудования сотрудником, который не являлся ответственным за приемку; неосуществление ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных учреждений.

3) Нарушения при составлении и предоставлении финансовой (бухгалтерской) отчетности зафиксированы на сумму **750 167,4 тыс.рублей / 37** нарушений (79 % от общей суммы финансовых нарушений) – занижение данных о наличии имущества и обязательств на балансовых счетах (так, например, стоимость земельных участков в составе казны на 345 951,4 тыс.рублей учтена ниже кадастровой стоимости), неотражение затрат по проектированию и проведению государственной экспертизы проектно-сметной документации на счете «Вложение в нефинансовые активы». Среди нестоимостных нарушений (37 фактов) установлены нарушения в проведении инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности и оформлении ее результатов; выявлены случаи оформления фактов хозяйственной жизни организаций без надлежаще оформленных первичных учетных документов, отражения в регистрах бухгалтерского учета объектов имущества / операций передачи имущества в оперативное управление без соблюдения требований нормативных правовых актов, несоответствия учетной политики требованиям правовых актов Минфина России.

4) Установлены факты нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью на сумму **650,7 тыс.рублей / 2** нарушения (менее 1 % от общей суммы финансовых нарушений) – ГУ «НИБИ»⁵ не проведена судебно-претензионная работа по взысканию просроченной задолженности по оплате аренды, коммунальных услуг и пени в отношении двух резидентов технопарка. К числу нестоимостных нарушений (11 фактов) отнесены: случаи предоставления оборудования в пользование и (или) на хранение без документального оформления права пользования / хранения, заключения договоров социального найма в отношении помещений, признанных аварийными; нарушения при ведении реестра муниципального имущества в части формы, наличия обязательных граф, полноты заполнения; факты предоставления помещений в бизнес-инкубаторе индивидуальному предпринимателю, не имеющему статус резидента; случаи начала строительства без заключения договора аренды земельного участка и предоставления банковской гарантии в качестве необходимого страхового покрытия.

5) Объем бюджетных средств с признаками нецелевого использования составил **2 326,6 тыс.рублей / 43** нарушения (менее 1 % от общей суммы финансовых

⁵ Государственное учреждение «Нижегородский инновационный бизнес-инкубатор».

нарушений), из них 2 071,3 тыс.рублей / 89 % нарушений - использование субвенции на исполнение полномочий в сфере общего образования на цели, не предусмотренные нормативными правовыми актами (к примеру: приобретение мягкой мебели (пуфы, диваны), мягкого инвентаря, бензогенератора; оплата услуг нотариуса, за медицинские осмотры работников, непосредственно не связанных с образовательным процессом, в том числе за предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры водителей).

Как нецелевое использование бюджетных средств также квалифицированы нарушения в части направления денежных средств на:

- выплату заработной платы и начисления на оплату труда сотруднику, не являющемуся работником центра, за счет средств целевой субсидии, выделенной на финансовое обеспечение деятельности центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» (136,1 тыс.рублей);

- оплату расходов по капитальному ремонту крыши здания администрации, в котором располагался фельдшерский пункт, за счет средств целевой субсидии, выделенной на текущий ремонт (119,2 тыс.рублей).

Кроме того, в отчетном периоде было установлено неэффективное использование средств областного и местных бюджетов в объеме **61 145,8 тыс.рублей / 17** нарушений.

Как неэффективные расходы бюджетных средств квалифицированы, в том числе следующие нарушения:

- приобретенное оборудование и другие материальные ценности длительный период времени (от 5 до 10 месяцев) не использовались (52 163,8 тыс.рублей)⁶;

- смонтированная молниезащита не подлежит применению (5 656,0 тыс.рублей)⁷;

- отремонтированные помещения не эксплуатировались по назначению от 7 до 13 месяцев, в том числе помещение для размещения кабинета врача общей практики в связи с отсутствием лицензии на осуществление медицинской деятельности (1 553,3 тыс.рублей)⁸;

- завышенная оплата труда в результате применения более высокого квалификационного разряда, непокрытые расходы на оплату коммунальных услуг по несданным в аренду помещениям (992,9 тыс.рублей)⁹;

- неверное применение расценки в результате ошибки проектировщика (754,5 тыс.рублей)¹⁰;

- необоснованная оплата пени за просрочку платежей, расход топлива не в сроки проведения мероприятий (25,3 тыс.рублей).

⁶ ГБУЗ НО «Ардатовская центральная районная больница», министерство спорта Нижегородской области, МБУК «Межпоселенческая централизованная клубная система» Сергачского муниципального округа, МБОУ «Базинская основная общеобразовательная школа имени героя Советского Союза Н.В.Сутягина».

⁷ ООО «Первая концессионная компания» Просвещение» (объект капитального строительства: «Здание общеобразовательной школы на 1500 мест, местоположение: Нижегородская область, г. Нижний Новгород, Нижегородский район, мкр. VIII Верхние Печеры»).

⁸ ГБУЗ НО «Городская поликлиника № 4 Канавинского района города Нижнего Новгорода».

⁹ ГУ «Нижегородский инновационный бизнес-инкубатор».

¹⁰ Администрация городского округа город Выкса.

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась и направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий. Особое внимание уделялось предотвращению бюджетных потерь и финансовых нарушений при использовании бюджетных средств, для чего установлен обязательный контроль за взысканием причиненного бюджету ущерба и выработке мер по предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Значительная часть нарушений действующего законодательства, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, устранена. На момент подготовки отчета:

- из **548** финансовых нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий и требующих устранения, устранены **494**, что составляет 90 % от общего числа фактов¹¹;

- с учетом выводов и предложений контрольно-счетной палаты по результатам экспертно-аналитических мероприятий приняты вновь и внесены корректировки в **36** нормативных правовых актов Нижегородской области.

При проведении контрольных мероприятий большое значение, как и в предыдущие годы, придавалось своевременному выявлению, предупреждению и пресечению бюджетных нарушений. Как правило, возмещение в бюджет неправомерно использованных бюджетных средств осуществляется посредством проведения претензионно-исковой работы, имеет длительный характер, требует значительных отвлечений трудовых и материальных ресурсов (уплата госпошлины, транспортные расходы). В этой связи своевременное пресечение бюджетного ущерба является наиболее эффективным результатом проводимых контрольных мероприятий. Так, в 2022 году предотвращены бюджетные потери на сумму **11 002,0 тыс.рублей** по итогам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты:

- на 10 513,2 тыс.рублей проведена корректировка сметной документации – уменьшена цена контрактов (из-за ошибки проектировщика в проектно-сметной документации был превышен объем кладки наружных стен из силикатного кирпича на 404,6 м³; стоимость материалов по устройству полимерных наливных полов была включена в смету дважды; при установке перегородок из гипсокартонных листов по системе КНАУФ использованы материалы, не предусмотренные сметной документацией; при выполнении работ использованы более дешевые материалы)¹²;

- на 488,8 тыс.рублей сокращены бюджетные ассигнования по предоставлению субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (в части ассигнований, предусмотренных на оплату работ, связанных с непрерывным функционированием круглосуточной экологической диспетчерской службы) в связи

¹¹ С учетом нарушений, имеющих характер свершившегося факта, не подлежащих устранению в последующие периоды.

¹² Объекты капитального строительства: «Здание дошкольной образовательной организации (№37 по генплану, мкр. Новая Кузнечиха»); «Здание общеобразовательной школы на 1500 мест, местоположение: Нижегородская область, г. Нижний Новгород, Нижегородский район, мкр. VIII Верхние Печеры».

с завышением объема государственных услуг (человеко-часов)¹³.

В целом по замечаниям контрольно-счетной палаты подлежало восстановлению в бюджет **103 258,4 тыс.рублей**. В отчетном периоде в результате принятых мер:

- обеспечен возврат средств в объеме **32 439,3 тыс.рублей (31 %)**;
- не наступил срок реализации – **13 809,5 тыс.рублей (13 %)**;
- проводится объектами контроля во исполнение представлений палаты претензионно-исковая работа на общую сумму **56 333,1 тыс.рублей (55 %)**;
- нереально к взысканию – **676,5 тыс.рублей (1 %)**.

Помимо этого, по проверкам прошлых лет в 2022 году возвращено в бюджет **19 394,4 тыс.рублей** средств, использованных с нарушениями.

Кроме того, по проверкам прошлых лет из общей суммы **36 582,0 тыс.рублей**, подлежащей взысканию на основании судебных решений:

- исполнительное производство окончено на сумму 1 706,8 тыс.рублей;
- включены в реестр требований кредиторов – 28 276,0 тыс.рублей;
- находится на исполнении в ФССП – 6 506,1 тыс.рублей;
- решение суда не вступило в силу - 93,1 тыс.рублей.

Выявленные, но не устраненные в ходе проверок недостатки и нереализованные предложения, указанные в представлениях, остаются на контроле аудиторов контрольно-счетной палаты до полного их исполнения.

В отчетном году были задействованы различные формы реагирования на факты выявленных нарушений, предусмотренные законом о контрольно-счетной палате Нижегородской области.

Таблица 2.

Реализация контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:	2022 год
Направлено материалов по результатам мероприятий:	
- представлений/предписаний	146/0
- информационных писем	31
- материалов в Прокуратуру Нижегородской области	47
Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных палатой / оформлено штрафов (тыс.рублей)	75/450,2
Количество протоколов, составленных другими контрольно-надзорными органами по материалам палаты / оформлено штрафов (тыс.рублей)	39/637,0
Привлечено к дисциплинарной ответственности (чел)	41

В адрес проверенных организаций контрольно-счетной палатой было направлено **146** представлений об устранении выявленных нарушений законодательства.

В отчетном периоде должностные лица контрольно-счетной палаты активно реализовывали свои полномочия, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Всего в 2022 году по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было

¹³ ГБУ НО «Экология региона».

возбуждено 75 дел об административных правонарушениях.

Судами рассмотрены 73 возбужденных дела об административных правонарушениях, из них:

- по 65 делам вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму **450,2 тыс.рублей**, из которых лицами, привлеченными к административном ответственности, уплачено в 2022 году в бюджет **439,8 тыс.рублей**;

- по семи делам назначено наказание в виде предупреждения;

- по одному делу установлена малозначительность совершенного административного правонарушения и виновное лицо освобождено от административной ответственности.

Кроме того, в отчетном периоде поступили штрафы в сумме **116,5 тыс.рублей** за административные правонарушения, выявленные в 2021 году.

По характеру выявленных правонарушений привлечение виновных лиц к административной ответственности выглядит следующим образом:

Таблица 3.

Наименование статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и характер нарушения	Привлечено должностных/ юр. лиц	Доля, %	Назначено штрафов (тыс.рублей)
Нецелевое использование бюджетных средств (ст.15.14)	42	56%	150,2
Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (ст.15.15.6)	10	14%	120,0
Нарушение условий предоставления субсидий (ст.15.15.5)	9	12%	70,0
Нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ст.15.15.7)	5	7%	30,0
Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.15.15.3)	4	5%	40,0
Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (ст.15.15.15)	4	5%	20,0
Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (ст.15.15.10)	1	1%	20,0
ИТОГО	75	100%	450,2

Из общего числа (75) возбужденных административных дел 35 протоколов составлено на должностных лиц и 40 – на юридических лиц.

Наибольшую долю в отчетном периоде от всех выявленных административных правонарушений по числу возбужденных и рассмотренных административных дел составили нарушения, предусмотренные ст.15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств» 56 %. Все 42 (100%) административных дела по факту нецелевого использования бюджетных средств возбуждены и рассмотрены в отношении муниципальных образовательных учреждений за использование

субвенций, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на исполнение полномочий в сфере общего образования, на цели, не предусмотренные нормативными правовыми актами. Многочисленные факты нецелевого использования субвенций в сфере образования связаны, прежде всего, с неоднозначным толкованием отдельных положений региональных нормативных правовых актов, как следствие, принятием муниципальных правовых актов (регулирующих исполнение переданных полномочий), предусматривающих дополнительные направления расходов за счет субвенции без учета целевых направлений, определенных требованиями регионального и федерального законодательства; недостаточным методическим сопровождением переданных полномочий со стороны главного распорядителя бюджетных средств. Аналогичные нарушения фиксировались должностными лицами и в прошлые периоды. При этом, начиная с 2016 года, контрольно-счетной палатой в адрес главного распорядителя бюджетных средств (министерства образования и науки Нижегородской области) неоднократно направлялись информационные письма с предложениями по устранению пробелов в региональном законодательстве.

По сравнению с 2021 годом количество нарушений, предусмотренных ст.15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» уменьшилось с 24 % до 14 %, а также количество нарушений, предусмотренных ст.15.15.3 «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов» с 21 % до 5 %. Однако причины нарушений остались прежними - неприменение отдельных норм действующего законодательства по бюджетному учету и недостаточное методическое сопровождение со стороны главного распорядителя бюджетных средств.

Кроме того, в отношении 17 случаев, содержащих признаки правонарушений, протоколы не составлялись в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

По результатам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты приняты меры по привлечению должностных лиц, виновных в нарушении действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности (привлечен 41 сотрудник проверенных организаций, вынесены дисциплинарные взыскания: 37 замечаний, четыре выговора).

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между прокуратурой Нижегородской области и контрольно-счетной палатой копии актов и отчетов по проведенным контрольным мероприятиям направлялись в прокуратуру Нижегородской области. В качестве мер прокурорского реагирования по результатам рассмотрения направленных материалов органами прокуратуры:

- в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ материалы двух проверок направлены в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства, по результатам рассмотрения возбуждены уголовные дела: по материалам проверки проведенной контрольно-счетной палатой в 2021 году,¹⁴ - по признакам состава преступления,

¹⁴ Проверка законности, результативности (эффективности и экономности использования средств

предусмотренного ч.1 ст.159 УК РФ («Мошенничество»); по материалам проверки, проведенной в 2022 году¹⁵, - по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.286 УК РФ «Превышение должностных полномочий»;

- материалы двух проверок контрольно-счетной палаты направлены в МО МВД России для организации проверки и принятия решения в соответствии со ст.ст. 144, 145 УПК РФ (по одной проверке в возбуждении уголовного дела отказано ввиду отсутствия состава преступления);

- внесено представление об устранении нарушений начальнику управления культуры муниципального образования.

По обращению контрольно-счетной палаты, в части выявленных фактов нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и антимонопольного законодательства, были составлены протоколы об административных правонарушениях: Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области - 33 (по результатам рассмотрения назначены наказания в виде штрафов в общей сумме 557,0 тыс.рублей); Управлением Федерального казначейства по Нижегородской области - три (назначены штрафы в общей сумме 60,0 тыс.рублей); министерством финансов Нижегородской области - один (предупреждение); прокуратурой Нижегородской области - один (предупреждение).

Кроме того, по информации палаты инспекцией государственного строительного надзора Нижегородской области в отношении должностного лица муниципального образования за выполнение работ без разрешения на строительство был составлен протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого назначено административное наказание в виде штрафа в сумме 20,0 тыс.рублей.

В отчетном периоде по результатам проведенных проверок контрольно-счетная палата привлекалась судами к участию в десяти судебных делах в качестве заинтересованного лица, а также в качестве третьего лица – по искам проверяемых организаций к поставщикам товаров, работ, услуг. Тематика судебных споров касалась вопросов, связанных с оплатой фактически невыполненных работ и услуг, завышения стоимости оказанных работ, правомерности установления оплаты труда, взысканием задолженности и штрафов за невыполнение обязательств по контрактам.

В 2022 году сотрудниками палаты принято участие в пяти судебных заседаниях, подготовлены в судебные органы 12 возражений, мнений. В настоящее время пять судебных дел находятся на рассмотрении судов первой инстанции.

Экспертно-аналитическая деятельность.

Контрольно-счетной палатой Нижегородской области в 2022 году экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом

областного бюджета, выделенных в 2020-2021 годах по государственной программе «Развитие образования Нижегородской области, подпрограмма «Ликвидация очередности в дошкольных образовательных учреждениях Нижегородской области» (муниципальный заказчик - администрация городского округа г.Бор).

¹⁵ Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020-2021 годах по государственной программе «Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области» (муниципальный заказчик - администрация городского округа г. Чкаловск).

Российской Федерации (далее – БК РФ) и ст. 2 Закона Нижегородской области от 8 октября 2010 г. № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области».

В рамках исполнения установленных полномочий внешнего финансового контроля осуществлялись экспертно-аналитические мероприятия (далее - ЭАМ), которые могут быть сгруппированы следующим образом:



Заключения и информационные письма по результатам ЭАМ в установленном порядке направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области. Информация о результатах всех проведенных экспертно-аналитических мероприятий размещена на официальном сайте контрольно-счетной палаты в сети «Интернет».

Предложения контрольно-счетной палаты в основном реализованы в течение года непосредственно при принятии законов и при разработке (актуализации) нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете Нижегородской области.

1) По результатам экспертизы проектов законов о внесении изменений в Закон об областном бюджете, действовавший в отчетном 2022 году, подготовлены 11 заключений, содержащих 87 замечаний и предложений, в том числе 18 замечаний и предложений, не требующих дополнительного нормативного регулирования (к примеру: отсутствие обоснований стоимости работ/услуг, расчетов и подтверждающих документов).

Остальные 69 замечаний и предложений предусматривают внесение изменений либо принятие нового нормативного правового акта и являются «традиционными», повторяющимися из года в год, а именно:

- отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление и расходование межбюджетных трансфертов в соответствии с требованиями статей 139 и 139.1 БК РФ - 40 замечаний и предложений на сумму 20 445,6 тыс.рублей;

- отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление и расходование субсидий юридическим лицам в соответствии с требованиями статей 78 и 78.1 БК РФ - 13 замечаний и предложений на сумму 912 876,8 тыс.рублей;

- нарушение порядка формирования адресной инвестиционной программы субъекта РФ (ст.85 БК РФ) - десять замечаний на сумму 4 272 784,4 тыс.рублей;

- несоблюдение главными распорядителями бюджетных средств статьи 174.2 БК РФ в части порядка планирования бюджетных ассигнований - шесть замечаний и предложений на сумму 247 179,4 тыс.рублей.

В течение отчетного года учтены 68 замечаний и предложений или 98,6% от количества замечаний и предложений, предусматривающих внесение изменений либо принятие нового нормативного правового акта, в том числе по 45 замечаниям внесены изменения в Закон об областном бюджете и иные нормативные правовые акты Правительства Нижегородской области. 23 замечания и предложения реализуются в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области.

2) По итогам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлены 2 заключения (к первому и второму чтениям бюджета), содержащих 81 замечание и предложение.

В ходе экспертизы законопроекта рассмотрены вопросы соответствия проекта закона требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ расчетов и документов, предоставленных одновременно с законопроектом. Контрольно-счетной палатой проанализирована сбалансированность целей, задач, целевых показателей, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов 35 государственных программ и региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019 - 2023 годы», финансирование которых предусмотрено законопроектом.

Контрольно-счетной палатой, в числе прочего, установлена необходимость разработать и утвердить пять нормативных правовых актов Нижегородской области до исполнения расходов областного бюджета в 2023 году.

По результатам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» учтены восемь замечаний и предложений путем внесения изменений в законопроект и иные нормативные правовые акты Правительства Нижегородской области. Кроме того, еще 55 замечаний и предложений подлежат реализации в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области¹⁶.

Экспертиза проектов законов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (далее - ТФОМС).

1) По результатам экспертизы проектов законов о внесении изменений в Закон Нижегородской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено три заключения.

По результатам анализа проектов закона контрольно-счетной палатой было предложено:

¹⁶ от 24.11.2022 № 502-VII «О принятии в первом чтении проекта закона Нижегородской области № 407-7 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и от 15.12.2022 № 531-VII «О принятии Закона Нижегородской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

- текстовую часть статьи Закона о бюджете ТФОМС НО дополнить объемом дефицита бюджета ТФОМС НО с указанием его значения;

- оценить при отсутствии бюджетных ассигнований необходимость дополнения текстовой части статьи Закона о бюджете ТФОМС НО направлением средств нормированного страхового запаса (далее - НСЗ) на «финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов...»;

- обеспечить соблюдение требований, установленных Правилами использования медицинскими организациями средств НСЗ, при утверждении территориального плана мероприятий по использованию средств НСЗ ТФОМС НО для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинского работника по программе повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на очередной финансовый год.

По результатам экспертизы проектов законов о внесении изменений в Закон Нижегородской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» рассмотрены все предложения, в том числе:

- одно предложение учтено при утверждении Закона Нижегородской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- по одному предложению направлено обращение в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования по вопросу целей использования средств НСЗ;

- одно предложение рекомендовано к реализации ТФОМС НО в постановлении Законодательного Собрания Нижегородской области¹⁷.

2) По итогам экспертизы проекта закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено заключение, содержащее предложения в части дополнительного анализа текстовых статей проекта закона и необходимости обеспечения сбалансированности объема медицинской помощи и ее финансового обеспечения при формировании Программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, включая территориальную программу обязательного медицинского страхования.

Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов Нижегородской области.

По результатам экспертизы направленных в контрольно-счетную палату проектов законов Нижегородской области подготовлено 30 заключений, из них 18 заключений без замечаний. В 12 заключениях изложены 20 замечаний, из них 17 замечаний учтены при принятии соответствующих законов Нижегородской области.

¹⁷ от 15.12.2022 № 515-VII «О принятии Закона Нижегородской области «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»».

Проведение оперативного анализа исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС и внешняя проверка годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС.

1) В рамках оперативного анализа исполнения областного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года подготовлены три заключения, которые содержат 14 замечаний и предложений, из них восемь замечаний учтены путем внесения изменений в Закон об областном бюджете и три нормативных правовых акта Правительства Нижегородской области.

2) В рамках внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год подготовлено одно заключение с предложениями:

- провести анализ финансово - хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий области на предмет осуществления деятельности на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, и по его результатам разработать план мероприятий по реорганизации или ликвидации государственных унитарных предприятий области в течение 2023 – 2024 годов;

- усилить работу по снижению и недопущению роста кредиторской задолженности (текущей и просроченной) по учреждениям, подведомственным министерству здравоохранения области, участвующим в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- обеспечить соблюдение требований ст. 179 БК РФ в части проведения ежегодной оценки эффективности реализации всех государственных программ Нижегородской области, в том числе государственной региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019 – 2023 годы» (за 2021 год оценка эффективности реализации не проводилась);

- установить показатели результативности по мероприятию «Предоставление субсидий религиозным организациям на реставрацию, содержание и охрану зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры Нижегородской области» в рамках государственной программы «Реализация государственной национальной политики на территории Нижегородской области».

Предложения контрольно-счетной палаты рекомендованы к реализации Правительством области в постановлении Законодательного Собрания Нижегородской области от 28.07.2022 № 353-VII «О принятии Закона Нижегородской области «Об исполнении областного бюджета за 2021 год».

3) В рамках анализа исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года подготовлены три заключения без замечаний и предложений, которые направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области.

4) В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС НО за 2021 год подготовлено одно заключение, которое направлено для рассмотрения предложений в Законодательное Собрание Нижегородской области, Губернатору Нижегородской области, а также в ТФОМС НО.

По результатам внешней проверки контрольно-счетной палатой предложено:

- обеспечить представление проекта закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за отчетный год» в соответствии с ч. 2 ст. 36¹ Закона Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» в части организации исполнения бюджета ТФОМС НО на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана;

- привести «Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета ТФОМС НО в текущем финансовом году» в соответствие со ст. 217.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и обеспечить его соблюдение;

- обеспечить соответствие ч. 2.1 ст. 217 БК РФ в части соответствия утвержденных показателей сводной бюджетной росписи закону о бюджете ТФОМС НО.

Все предложения контрольно-счетной палаты рассмотрены ТФОМС НО и будут учтены к принятию в дальнейшей работе.

Тематические экспертно-аналитические мероприятия.

В 2022 году палатой проведены четыре тематических экспертно-аналитических мероприятия:

1) **Экспертиза государственной программы «Развитие образования Нижегородской области»** (заказчик - координатор - министерство образования, науки и молодежной политики Нижегородской области.

2) **Экспертно-аналитическое мероприятие «Обеспечение защиты прав потребителей в Нижегородской области»** (с элементами контроля). (заказчик - координатор - министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области.

По итогам вышеуказанных ЭАМ подготовлены заключения, а также отчеты, которые направлены Губернатору Нижегородской области. Кроме того, заказчикам-координаторам направлены информационные письма с замечаниями и предложениями по внесению изменений в Госпрограммы, в частности, по уточнению состава и значений целевых показателей Госпрограмм, актуализации рисков реализации Госпрограмм и описанию мер управления рисками, дополнению Госпрограмм положениями о проведении оценки эффективности на основе критериев экономической и социальной эффективности и др. Замечания и предложения заказчиками-координаторами учтены в полном объеме, по результатам ЭАМ «Обеспечение защиты прав потребителей в Нижегородской области» (с элементами контроля) в областной бюджет возвращены излишне уплаченные средства в размере 1 733,86 рублей.

Кроме того по результатам ЭАМ были направлены информационные письма министерству экономического развития и инвестиций Нижегородской области с предложениями по внесению изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 12 июля 2013 г. № 470 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Нижегородской области», в том числе в части уточнения сроков утверждения государственных программ и планов реализации государственных программ, а также

в части урегулирования участия в реализации государственных программ организаций, не являющихся органами исполнительной власти Нижегородской области.

Министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области организована работа по внесению изменений в указанное Постановление.

3) Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка расходования средств областного бюджета, выделенных на газификацию Нижегородской области, по государственным программам «Энергоэффективность и развитие энергетики Нижегородской области» (подпрограмма «Расширение и реконструкция систем газоснабжения Нижегородской области») и «Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области» (подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий Нижегородской области»).

По результатам анализа (обследования), проведенного в ходе экспертно-аналитического мероприятия, в министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области и министерство сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области направлено заключение контрольно-счетной палаты, в котором изложены предложения по внесению дополнений в Госпрограммы:

- обеспечить своевременное размещение вносимых изменений в Госпрограммы на официальных сайтах министерств;
- обеспечить своевременное утверждение и размещение Планов реализации Госпрограмм на официальных сайтах министерств;
- не допускать реализацию Госпрограмм в отсутствие утвержденных Планов реализации Госпрограмм;
- дополнить Госпрограммы пунктами, предусматривающими обязательства заказчика-координатора по осуществлению мониторинга и контроля за вводом объектов газоснабжения в эксплуатацию и оформлением правоустанавливающих документов на них после завершения строительства. Обеспечить исполнение этих пунктов заказчиками-координаторами.

Министерству энергетики и ЖКХ области предложено своевременно актуализировать объем бюджетных ассигнований по Подпрограмме «Расширение и реконструкция систем газоснабжения Нижегородской области» в соответствии ч. 2 ст. 179 БК РФ.

4) Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг хода реализации, выполнения целей и показателей региональных проектов Нижегородской области».

Мониторинг региональных проектов осуществлялся за 2021 год в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета¹⁸ (по 46 региональным проектам, 186 целевым показателям); в течение 2022 года¹⁹ -

¹⁸ Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета представляется контрольно-счетной палатой Нижегородской области в Законодательное Собрание Нижегородской области и в Правительство Нижегородской области.

¹⁹ Информация о ходе исполнения областного бюджета за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев текущего финансового года представляется контрольно-счетной палатой Нижегородской области в Законодательное Собрание Нижегородской области.

ежеквартально в ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета (по 48 региональным проектам, 190 целевым показателям).

В ходе мониторинга проводился анализ структуры финансирования, исполнения плановых годовых назначений областного бюджета в разрезе национальных проектов и видов расходов; освоения бюджетных средств в рамках каждого регионального проекта; выполнения целевых показателей региональных проектов за отчетный период, а также в динамике к фактическим показателям прошлого года и в сравнении с плановыми значениями на текущий год.

Результаты мониторинга реализации федеральных/региональных проектов за 2021 год и первое полугодие 2022 года с отражением анализа финансирования и выполнения целевых показателей в разбивке по федеральным / региональным проектам размещены (в формате презентации) на официальном сайте контрольно-счетной палаты, а также направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и рассмотрены на заседании комитета по экономике, промышленности, поддержке предпринимательства, торговли и туризма.

Контрольная деятельность.

В 2022 году контрольные мероприятия были направлены на проверку целевого, эффективного и рационального использования средств областного бюджета распорядителями и получателями средств.

Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, составил 24 092,2 млн.рублей²⁰ или 10 % от общего объема областного бюджета по расходам. Проверками было охвачено 187 объектов, по итогам контрольных мероприятий составлено 187 актов.

Проверки осуществлялись в исполнительных органах государственной власти (28 объектов), органах местного самоуправления (60 объектов), государственных и муниципальных учреждениях (всего 94 объекта, по уровню бюджетов: 20 и 74 соответственно), в организациях, получающих и использующих средства областного бюджета (5 объектов).

Контроль за расходами на реализацию мероприятий государственных программ.

В рамках контрольных мероприятий в отчетном периоде проведены проверки эффективности и целевого использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных подпрограмм и мероприятий 17 государственных программ (в 2021 году – 18 Госпрограмм) из 34, утвержденных Законом об областном бюджете:

- Развитие образования Нижегородской области;
- Развитие здравоохранения Нижегородской области;
- Социальная поддержка граждан Нижегородской области;
- Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области;
- Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в

²⁰ Без учета проверенных средств (19 169,7 млн.рублей) в рамках внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год.

сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- Охрана окружающей среды Нижегородской области;
- Развитие культуры и туризма Нижегородской области;
- Развитие физической культуры и спорта Нижегородской области;
- Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области;
- Развитие транспортной системы Нижегородской области;
- Развитие предпринимательства Нижегородской области;
- Энергоэффективность и развитие энергетики Нижегородской области;
- Создание новых мест в общеобразовательных организациях Нижегородской

области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения;

- Капитальный ремонт образовательных организаций Нижегородской области;
- Управление государственным имуществом Нижегородской области;
- Информационное общество Нижегородской области;
- Формирование современной городской среды на территории Нижегородской

области.

В рамках контроля за использованием средств областного бюджета на реализацию мероприятий государственной программы **«Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области»** проведено 2 контрольных мероприятия, которыми охвачены бюджетные средства в сумме 1 710 906,2 тыс.рублей, установлено нарушений на 1 761,0 тыс.рублей.

Стоимостные нарушения были допущены в результате расчета субсидий юридическим лицам не в соответствии с установленными формулами, как следствие:

1) сумма субсидий на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока²¹ 12 сельхозтоваропроизводителям была завышена на 1 234,1 тыс.рублей. По итогам проверки излишне полученные субсидии возвращены получателями в доход областного бюджета, изданы приказы, ответственным должностным лицам указано на усиление контроля, два должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности (объявлены замечания);

2) сумма субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения была завышена тремя получателями и занижена одним получателем. Расхождения не повлекли излишнего получения субсидии ввиду ее предоставления на известкование кислых почв в сумме ниже предельно допустимой. Кроме того, проверкой законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2021-2022 годах на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, установлены факты предоставления субсидии при нарушении получателями Федерального закона о мелиорации земель, когда мероприятия по известкованию кислых почв проведены без согласования с уполномоченными органами.

²¹ Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2020 - 2021 годах сельскохозяйственным организациям во исполнение постановления Правительства Нижегородской области от 13 марта 2020 г. № 207 на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока.

Указанное обусловлено отсутствием должного контроля со стороны управлений сельского хозяйства. Во исполнение представления палаты министерством сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области проведены совещания с сотрудниками министерства, представителями управлений сельского хозяйства, должностным лицам поручено усилить контроль за соблюдением нормативных правовых актов.

В государственной программе «**Охрана окружающей среды Нижегородской области**» за счет средств областного бюджета предусмотрена реализация пяти подпрограмм.

В 2022 году проверены расходы средств областного бюджета в сумме 40 797,4 тыс.рублей на реализацию в течение 2021 года и 8 месяцев 2022 года подпрограммы «Обеспечение функционирования региональной системы экологического мониторинга». Данные средства направлены на приобретение лабораторного оборудования, исследование проб воды, воздуха, почв, транспортное обслуживание специалистов регионального государственного экологического надзора.

В рамках контрольного мероприятия установлены нарушения в части государственного задания как со стороны главного распорядителя бюджетных средств, так и со стороны государственного учреждения:

- министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области объем финансового обеспечения выполнения ГБУ НО «Экология региона» государственного задания на 2022 год в части работ, связанных с непрерывным функционированием круглосуточной экологической диспетчерской службы, завышен на 488,8 тыс.рублей. По результатам проверки объем финансового обеспечения приведен в соответствие с Положением о формировании государственного задания²², тем самым предотвращены потери бюджетных средств;

- ГБУ НО «Экология региона» завышены: на 601,8 машино-часов показатель по транспортному обслуживанию в отчете о выполнении государственного задания; на 1 875 литров количество бензина, подлежащего компенсации работникам в связи с завышением километража в путевых листах, заправкой бензином автомобилей в нерабочие дни. По данным нарушениям в доход областного бюджета возмещено 240,2 тыс.рублей.

В рамках контроля за использованием средств областного бюджета на реализацию мероприятий государственной программы «**Развитие транспортной системы Нижегородской области**» проведено 2 контрольных мероприятия, которыми охвачены бюджетные средства в сумме 2 347 485,8 тыс.рублей, установлено нарушений на 131,2 тыс.рублей.

1) Обществу с ограниченной ответственностью «Компания по развитию скоростного судоходства «Водолёт» (ООО «Водолёт») за счет средств областного бюджета в 2021 и в течение 8 месяцев 2022 годах предоставлена субсидия в общей сумме 90 388,6 тыс.рублей на финансовое обеспечение (возмещение) затрат,

²² Утверждено постановлением Правительства Нижегородской области от 1 октября 2015 г. № 623.

связанных с организацией перевозок пассажиров и их багажа скоростными судами на подводных крыльях «Валдай 45Р»²³.

Средства субсидии согласно Порядку (утверждено постановлением Правительства Нижегородской области от 8 сентября 2020 г. № 749) направлены на зарплату экипажа и административно-управленческого персонала, техобслуживание скоростных судов, приобретение для них топлива, обслуживание и ремонт причальных сооружений (понтонных, дебаркадеров), используемых для эксплуатации скоростных судов.

ООО «Водолёт» в качестве межнавигационных расходов оплачены услуги на сумму 125,0 тыс.рублей по стоянке и охране судов «Валдай 45Р», оказанные в мае 2022 года. Данные услуги не относятся к межнавигационным расходам, т.к. осуществлены в период навигации 2022 года. По итогам проверки исполнителями договоров указанные средства возвращены компании. Компанией нарушены сроки оплаты по ряду договоров. Отдельными поставщиками и подрядчиками допущены нарушения сроков поставки товаров, выполнения работ (но пени компанией не предъявлялись).

Во исполнение представлений палаты объектами проверки проведены совещания, назначены ответственные должностные лица за усиление контроля, обеспечение выполнения мер по недопущению нарушений в дальнейшей работе.

2) В 2020-2021 годах за счет средств областного бюджета 57 транспортным предприятиям предоставлена субсидия в сумме 2 247 727,5 тыс.рублей на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации из-за распространения коронавирусной инфекции COVID-19 (возмещение части затрат на приобретение ГСМ, дезинфицирующих средств, средств индивидуальной защиты, оплату труда, отчислений в социальные фонды)²⁴.

Установлены нарушения министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области в части информационного обеспечения отбора транспортных предприятий, недостатки правовых актов.

Во исполнение представления палаты министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области обеспечено внесение постановлением Правительства Нижегородской области от 13 сентября 2022 г. № 748 изменений в Порядок предоставления субсидии.

Помимо финансирования в рамках государственных программ реализация мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации из-за распространения коронавирусной инфекции COVID-19, финансировалась также в непрограммном формате.

²³ Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года юридическим лицам на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с организацией перевозок пассажиров и их багажа скоростными судами на подводных крыльях «Валдай 45Р».

²⁴ Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2020-2021 годах транспортным предприятиям на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

По результатам проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета (выборочно), предоставленных в 2020-2021 годах во исполнение Указа Губернатора Нижегородской области от 7 апреля 2020 года № 53 на поддержку организаций и лиц, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), подтверждено предоставление 22 организациям субсидии на возмещение части затрат на оплату труда работников в сумме 394 521,4 тыс.рублей, 20 организациям – субсидии на возмещение затрат на оплату коммунальных услуг в сумме 167 035,2 тыс.рублей.

Расчеты субсидии, содержащиеся в заявлениях восьми организаций, не соответствуют установленным формулам, в результате чего сумма предоставленной им субсидии в 2020-2021 годах завышена на 829,9 тыс.рублей. Указанное обусловлено отсутствием должного контроля со стороны министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области. По результатам проверки излишне полученные субсидии возвращены получателями в доход областного бюджета; в общей сумме 829,9 тыс.рублей, министерством проведено совещание, ответственным должностным лицам указано на необходимость соблюдения правовых актов и недопущения нарушений в дальнейшем.

Вопросы эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Нижегородской области рассмотрены в ходе контрольных мероприятий в отношении государственных программ **«Управление государственным имуществом Нижегородской области»** и **«Развитие предпринимательства Нижегородской области»**.

Проверено использование субсидий, предоставленных из областного бюджета:

- на увеличение уставного фонда государственного предприятия Нижегородской области по достройке и реставрации объектов недвижимости в сумме 520 151,6 тыс.рублей²⁵ посредством осуществления модернизации и достройки объектов недвижимости, являющихся после ввода в эксплуатацию объектами государственной собственности Нижегородской области;

- на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели государственному учреждению «Нижегородский инновационный бизнес-инкубатор» (ГУ «НИБИ») в сумме 212 166,0 тыс.рублей²⁶. ГУ «НИБИ» на праве оперативного управления владеет 3 зданиями, расположенными в г.Н.Новгороде, в которых размещены: инновационный бизнес-инкубатор, бизнес-инкубатор технопарка, бизнес-центр технопарка в сфере высоких технологий «Анкудиновка». На основании постановлений Правительства Нижегородской области помещения в этих зданиях предоставляются в аренду субъектам предпринимательства, осуществляющим на территории Нижегородской области инновационную деятельность и деятельность в сфере высоких технологий, а также организациям, получившим статус резидента технопарка. Поступления арендных платежей,

²⁵ Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного предприятия Нижегородской области по достройке и реставрации объектов недвижимости за 2021-2022 годы.

²⁶ Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГУ «Нижегородский инновационный бизнес-инкубатор» за 2021-2022 годы (истекший период), включая анализ эффективности использования государственного имущества Нижегородской области, закрепленного за учреждением.

возмещение коммунальных услуг, услуг по эксплуатации и хозяйственному обслуживанию сданных в аренду помещений также являются источниками финансового обеспечения учреждения (приносящая доходность).

Общая сумма финансовых нарушений составила 5 699,1 тыс.рублей.

По результатам контрольных мероприятий возмещено в бюджет 711,5 тыс.рублей, к административной ответственности привлечены одно должностное и одно юридическое лицо (с назначением штрафов в общей сумме 107,0 тыс.рублей).

Из числа социально значимых государственных программ в отчетном периоде традиционно внимание было уделено контролю за реализацией мероприятий государственной программы **«Развитие образования Нижегородской области»**.

В рамках указанной государственной программы проверены иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение деятельности трех центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста».

Общая сумма выявленных финансовых нарушений при проверке межбюджетных трансфертов составила 731,5 тыс.рублей, в том числе: главным распорядителем бюджетных средств нарушены условия предоставления субсидий; установлены нарушения по оплате труда в сумме 362,8 тыс.рублей; выявлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 136,1 тыс.рублей (субсидия направлена на цели, не соответствующие условиям предоставления); установлены нарушения в сфере закупок в сумме 232,6 тыс.рублей (нарушены сроки оплаты за поставленный товар, оказанные услуги от 7 до 64 дней).

По результатам контрольного мероприятия: на основании уведомления контрольно-счетной палаты в отношении бюджета муниципального округа применена бюджетная мера принуждения путем бесспорного взыскания суммы средств в размере нецелевого использования бюджетных средств (136,1 тыс.рублей); по представлению палаты возмещено в бюджет 145,4 тыс.рублей; к административной ответственности привлечены три должностных и одно юридическое лицо (с назначением штрафов в общей сумме 46,8 тыс.рублей и предупреждения), к дисциплинарной ответственности – три должностных лица (объявлены замечания).

При проведении мониторинга реализации **Закона Нижегородской области от 28 ноября 2013 г. № 160-З «О предоставлении органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Нижегородской области субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования»** контрольные мероприятия проведены в департаментах / управлениях образования и в четырех общеобразовательных организациях г. Н.Новгорода, Бутурлинского и Вадского муниципальных округов Нижегородской области.

Общая сумма выявленных финансовых нарушений при использовании средств областного бюджета составила 11 352,7 тыс.рублей, в том числе установлены нарушения условий предоставления субсидии на общую сумму 7 603,7 тыс.рублей (уменьшен объем субсидии без внесения изменений в муниципальное задание; главным распорядителем бюджетных средств не осуществлен расчет средств

субсидии, подлежащих перечислению в бюджет, в объеме не оказанных муниципальных услуг; не выполнено муниципальное задание).

По результатам контрольных мероприятий по представлению контрольно-счетной палаты: возмещено в бюджет 659,3 тыс.рублей, в том числе на основании уведомления палаты путем бесспорного взыскания суммы средств в размере нецелевого использования бюджетных средств (150,0 тыс.рублей)²⁷; к административной ответственности привлечены 13 должностных лиц (с назначением штрафов в общей сумме 56,2 тыс.рублей и семи предупреждений), к дисциплинарной ответственности – два должностных лица (объявлены замечания).

Ежегодно в план работы контрольно-счетной палаты включаются проверки эффективности и целевого использования бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт зданий и укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, образования и культуры.

В отчетном периоде по указанной тематике контрольные мероприятия проведены в отношении 29 государственных и муниципальных учреждений, финансируемых в рамках государственных программ: **«Развитие здравоохранения Нижегородской области»** (подпрограммы «Региональная программа модернизации первичного звена здравоохранения Нижегородской области» и «Капитальный ремонт государственных организаций Нижегородской области»); **«Развитие культуры и туризма»** (подпрограмма «Сохранение и развитие материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культуры Нижегородской области»); **«Развитие образования Нижегородской области»** (в части реализации мероприятий по проведению капитального ремонта учреждений и на разработку проектно-сметной документации по объектам капитального ремонта учреждений); **«Капитальный ремонт образовательных организаций Нижегородской области»**.

Проверены расходы в сумме 313 849,3 тыс.рублей, установлено нарушений на 42 545,3 тыс.рублей (или 14 % проверенных средств), которые выразились в следующем.

Нецелевое использование бюджетных средств допущено в сумме 119,2 тыс.рублей (оплата расходов по капитальному ремонту крыши здания администрации, в котором располагался фельдшерский пункт, за счет средств целевой субсидии, выделенной на текущий ремонт).

В 22 проверенных учреждениях выявлена оплата фактически невыполненных работ по ремонту помещений в общей сумме 3 086,5 тыс.рублей.

Значительная часть нарушений (28 832,3 тыс.рублей) приходилась на нарушения учреждениями сроков оплаты выполненных работ и поставленного оборудования (от одного до 49 дней), а также неприменение мер ответственности в ходе исполнения контрактов за несвоевременное выполнение работ, оказание услуг.

Двумя главными распорядителями бюджетных средств допущено несвоевременное перечисление учреждениям субсидий на иные цели - с нарушением срока от девяти до 148 календарных дней (1 207,5 тыс.рублей).

²⁷ В отношении бюджетов муниципального округа применена бюджетная мера принуждения.

Неэффективные расходы установлены в сумме 13 023,8 тыс.рублей - отремонтированные помещения от трех до 13 месяцев не использовались по назначению.

По результатам контрольных мероприятий возмещено в бюджет 1 866,5 тыс.рублей, к административной ответственности привлечены 12 должностных и одно юридическое лицо (с назначением штрафов в общей сумме 216,0 тыс.рублей и двух предупреждений), к дисциплинарной ответственности – 19 должностных лиц (вынесены дисциплинарные взыскания в виде четырех выговоров и 15 замечаний).

Проверки законности и результативности использования средств областного бюджета в общей сумме 40 446,7 тыс.рублей **на осуществление финансово-хозяйственной деятельности проведены в двух учреждениях** - в ГБУК НО «Нижегородская центральная специальная библиотека для слепых» и ГКУ НО «Вачский центр занятости».

Общая сумма выявленных финансовых нарушений и недостатков при использовании средств областного бюджета составила 1 281,4 тыс.рублей.

Основная доля нарушений выявлена по оплате труда (1 086,5 тыс.рублей). Требуется актуализация действующего Положения об оплате труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений культуры Нижегородской области с целью недопущения разночтений по вопросу формирования минимальной ставки заработной платы по профессии.

По представлению контрольно-счетной палаты министерством культуры Нижегородской области прорабатывается внесение изменений в Положение с учетом Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

Допущены нарушения в сфере закупок (192,1 тыс.рублей) в части несоблюдения сроков оплаты за поставленный товар, оказанные услуги до 129 дней.

По обращению контрольно-счетной палаты за нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок должностное лицо привлечено к административной ответственности с назначением штрафа в сумме 30,0 тыс.рублей.

Контроль за расходами на осуществление бюджетных инвестиций.

За отчетный период контрольными мероприятиями охвачены 32 объекта капитального строительства, расположенные в 22 муниципальных районах и городских округах области. Объектами контрольных мероприятий являлись также три министерства Нижегородской области²⁸, три государственных учреждения Нижегородской области, два муниципальных учреждения и ООО «Первая концессионная компания «Просвещение».

В ходе контрольных мероприятий выявлены недостатки и нарушения, которые и ранее неоднократно допускались государственными и муниципальными заказчиками, несмотря на системный характер проводимых мероприятий и

²⁸ Министерство образования и науки Нижегородской области, министерство спорта Нижегородской области, министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области.

публикацию информации о проверках на официальном сайте контрольно-счетной палаты, а именно:

1. Неправомерная оплата работ по объектам капитального строительства на общую сумму 52 934,1 тыс.рублей.

1.1. Оплата фактически невыполненных объемов строительных работ на 13 объектах на сумму 41 767,5 тыс.рублей. Например:

- администрацией городского округа г. Чкаловск на объекте «Благоустройство общественной территории «Пристань Чкаловска» в городе Чкаловске» заактивированы и оплачены подрядчику фактически невыполненные работы по следующим разделам проектной документации: «Малые архитектурные формы»; «Благоустройство» (земляные работы, устройство асфальтобетонного покрытия, щебеночное покрытие; устройство тротуарного покрытия, брусчатка и д.р.) на общую сумму 34 994,6 тыс.рублей.

В настоящее время администрацией проводится претензионно-исковая работа к подрядчику на сумму 42 144,9 тыс.рублей (с учетом пеней и штрафов).

По обращению контрольно-счетной палаты в части выявленных фактов нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области и Управлением Федерального казначейства по Нижегородской области три должностных лица привлечены к административной ответственности с назначением штрафов в общей сумме 50,0 тыс.рублей.

- ООО «Первая концессионная компания «Просвещение» на объекте «Здание общеобразовательной школы на 1500 мест, местоположение: Нижегородская область, г. Нижний Новгород, Нижегородский район, мкр. VIII Верхние Печеры» при установке перегородок из гипсокартонных листов по системе КНАУФ заактивированы и оплачены подрядчику фактически невыполненные работы и материалы, предусмотренные сметной документацией на сумму 495,2 тыс.рублей.

По представлению контрольно-счетной палаты невыполненные работы заминусованы при приемке очередных работ.

1.2. Оплата фактически примененных материалов, не соответствующих проектно-сметной документации и условиям контрактов, на шести объектах на сумму 10 738,3 тыс.рублей. Например:

- ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик» на объектах: «Строительство здания общеобразовательной школы на 1500 мест в жилом комплексе (Нижегородская область, Богородский район)» и «Строительство легкоатлетического манежа на стадионе «Локомотив» (г. Нижний Новгород, пер. Балаклавский, д. 1Г)» оплачены подрядчикам фактически невыполненные работы по монтажу навесных панелей фасадов и работы с применением материалов, не предусмотренных локальными сметными расчетами и актами выполненных работ, на общую сумму 4 911,3 тыс.рублей.

- администрацией городского округа г. Дзержинск (муниципальный заказчик) на объекте «Строительство нового здания МБОУ СШ № 2 в г. Дзержинске Нижегородской области» заактивированы и оплачены подрядчикам фактически невыполненные работы по монтажу навесных панелей фасадов и работы с

применением материалов, не предусмотренных локальными сметными расчетами и актами выполненных работ: вместо песка природного применен местный грунт; вместо профнастила толщиной 0,7 мм применен профнастил толщиной 0,5 мм; при утеплении наружных стен не применялся, но был оплачен клей для приклеивания минеральной ваты; отсутствовала лента полиэтиленовая для склеивания стыков пароизоляции. Стоимость не примененного, но оплаченного материала составила 4 641,1 тыс.рублей.

По представлению контрольно-счетной палаты невыполненные работы и стоимость непримененных материалов заминусованы при приемке очередных работ.

По итогам контрольных мероприятий расхождения между заактивированными (оплаченными) и фактически выполненными объемами строительно-монтажных работ выявлены на 19 объектах капитального строительства из 32 проверенных (59 %), что свидетельствует о недостаточности контроля со стороны государственных (муниципальных) заказчиков, а также организаций, осуществляющих строительный контроль (технический надзор).

1.3. Визуальными осмотрами объектов строительства и ремонта установлены некачественно выполненные работы с нарушением технологий и условий контрактов на четырех объектах на сумму 428,3 тыс. рублей.

Например: при осмотре отремонтированных городских дорог, принятых муниципальным казенным учреждением «Главное управление по строительству и ремонту метрополитена, мостов и дорожных сетей в г. Нижнем Новгороде» на объектах капитального ремонта автомобильных дорог: «ул. Рождественская от пл. Благовещенской до ул. Кожевенной» и «ул. Кожевенная от пер. Кожевенный до наб. Нижневолжской», установлены некачественно выполненные работы по устройству мостовой брусчатки; покрытий из тротуарной плитки; покрытий из горячих асфальтобетонных смесей на общую сумму 300,0 тыс.рублей. В период проверки выявленные дефекты ремонта автомобильных дорог исправлены, дороги приведены в нормативное состояние.

2. Нарушение условий реализации контрактов, в том числе порядка оплаты на сумму 22 730,5 тыс.рублей. Например:

2.1. Администрацией городского округа Перевозский на объекте строительства «Система канализации с очистными сооружениями производительностью 1600 м³/сут. в г. Перевоз Нижегородской области» в нарушение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и условий контракта произведена оплата выполненных работ на сумму 12 392,1 тыс.рублей позднее установленного срока. Нарушение сроков оплаты по контракту содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ.

2.2. Администрацией Арзамасского муниципального района на объекте «Строительство корпуса ДОУ на 80 мест по ул. Пушкарка, д.93а, р.п. Выездное Арзамасского района Нижегородской области» в период действия банковской гарантии требования по уплате денежных средств за ненадлежащее исполнение

подрядчиком своих обязательств в адрес гаранта (АО «Альфа-Банк») в сумме 480,4 тыс.рублей не выставлялись.

2.3. ООО «Первая концессионная компания «Просвещение» (заказчик) на объекте «Здание общеобразовательной школы на 1500 мест, местоположение: Нижегородская область, г. Нижний Новгород, Нижегородский район, мкр. VIII Верхние Печеры» договором генподряда не были предусмотрены возвратные суммы от временных зданий и сооружений в размере 6 390,0 тыс.рублей.

По представлению контрольно-счетной палаты Заказчиком в настоящий момент подписан минусовый акт с ООО СК «Столица Приволжья» на 1 831,9 тыс.рублей и ведется претензионно-исковая работа на 4 558,1 тыс.рублей к АО СЗ НО «Дирекция по строительству» (первый генподрядчик).

2.4. Выявлены случаи приемки и оплаты выполненных работ при отсутствии у подрядчиков обеспечения гарантийных обязательств исполнения контракта.

Например: администрация Кстовского муниципального района на объекте строительства «Здание дошкольной образовательной организации по адресу: Нижегородская область, Кстовский район, д. Анкудиновка» в нарушение федерального законодательства в сфере закупок и условий контракта при отсутствии гарантийного обеспечения исполнения обязательств по контракту в течение трех месяцев активировала и оплачивала строительные работы подрядчику. Контракт не закрыт по настоящее время.

В нарушение контракта неустойка подрядчику не выставлялась и не взыскивалась. Размер пени на дату окончания проверки составлял 2 585,2 тыс.рублей.

По представлению контрольно-счетной палаты администрацией проводится претензионная работа к подрядчику.

3. Предотвращены потери бюджетных средств на сумму 6 147,4 тыс.рублей. Например, проверкой проектно-сметной документации выявлены нарушения в сметной документации:

- по объекту «Здание общеобразовательной школы на 1500 мест, местоположение: Нижегородская область, г. Нижний Новгород, Нижегородский район, мкр. VIII Верхние Печеры» - на работы по установке перегородок из гипсокартонных листов и дверных блоков из ПВХ на сумму 1 659,1 тыс.рублей;

- по объекту «Здание дошкольной общеобразовательной организации (№ 37 по генплану, мкр. Новая Кузнечиха)» - по устройству полимерных наливных полов на сумму 3 707,3 тыс.рублей (проектировщик применил комплексную расценку, включающую в себя работы и материалы, при этом стоимость полимерных материалов была включена в смету дополнительно отдельной строкой - двойное активирование стоимости материалов).

По представлению контрольно-счетной палаты заказчиками проведена корректировка сметной документации - уменьшена цена контрактов.

4. Нарушение требований ведения бухгалтерского (бюджетного) учета в четырех муниципальных образованиях на общую сумму 265 870,5 тыс.рублей.

Например, в нарушение Инструкции по применению Плана счетов, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. №157н не были учтены:

- администрацией городского округа г. Дзержинск на забалансовом счете «Обеспечение исполнения обязательств» банковские гарантии, полученные в качестве обеспечения исполнения контрактов, в общей сумме 154 423,8 тыс.рублей;

- администрацией городского округа г. Чкаловск на счете «Вложения в нефинансовые активы» затраты на разработку проекта благоустройства общественной территории «Пристань Чкаловска» в сумме 1 885,0 тыс.рублей.

Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области.

В 2022 году в соответствии с требованиями ст.136 БК РФ контрольно-счетной палатой продолжена работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства муниципальными образованиями области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местных бюджетов.

Проведена проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов Сеченовского муниципального района, городского округа Воротынский и Уренского муниципального округа Нижегородской области за 2021 год.

В ходе контрольных мероприятий установлены следующие нарушения и недостатки:

- 1) нецелевое расходование средств межбюджетных трансфертов;
- 2) нарушение порядка ведения кассовых операций;
- 3) нарушение порядка принятия бюджетных обязательств;
- 4) нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных ст.136 БК РФ;
- 5) нарушение порядка и условий предоставления субсидий юридическим лицам;
- 6) искажение показателей годовой бюджетной отчетности главными распорядителями бюджетных средств местных бюджетов;
- 7) нарушения при формировании и утверждении муниципального задания;
- 8) нарушения и недостатки при формировании, утверждении и ведении бюджетных смет.

По итогам контрольных мероприятий руководителям проверенных объектов были направлены представления для принятия мер по устранению и дальнейшему недопущению выявленных нарушений и недостатков. Сотрудниками контрольно-счетной палаты Нижегородской области составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении 34 юридических лиц и 19 должностных лиц, судебными инстанциями назначены административные наказания в виде штрафов в общей сумме 291,1 тыс.рублей.

Кроме того, в отношении нецелевого использования бюджетных средств, источником финансового обеспечения которых являлись межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, контрольно-счетной палатой Нижегородской области в адрес министерства финансов Нижегородской области направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения. По результатам направленных уведомлений взыскано в областной бюджет 1 921,4 тыс.рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия в отношении городского округа Воротынский Нижегородской области в доход областного бюджета Нижегородской области осуществлен возврат межбюджетного трансферта в сумме 2 088,3 тыс.рублей, не подлежащего использованию в соответствии с условиями предоставления межбюджетного трансферта.

В 2023 году работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства муниципальными образованиями области будет продолжена.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета.

Важнейшим контрольным мероприятием, полномочиями на проведение которого в соответствии с БК РФ наделены исключительно органы внешнего государственного финансового контроля – контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, является проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьи 39 Закона области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2021 год непосредственно у 8 главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) и камерально у 30 ГАБС и 4 федеральных органов государственной власти.

В целом полнота, прозрачность, информативность бюджетной отчетности подтверждена у всех 42 проверенных субъектов учета, достоверность – у 8 ГАБС, проверенных непосредственно.

Установлены отдельные нарушения и недостатки.

1) в нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) тремя ГАБС не выделена в отчетности долгосрочная / просроченная дебиторская задолженность;

2) с нарушением Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета ... (утв. приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н) четырем ГАБС учтены объекты основных средств на сумму 1 105,9 тыс.рублей (вместо забалансового счета отражены на балансовом счете; учтены на забалансовом счете объекты, не подлежащие учету), стоимость земельных участков в составе казны учтена на 345 951,4 тыс.рублей ниже кадастровой стоимости;

3) нарушения и недостатки при проведении инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности – одним ГАБС нарушены принципы формирования инвентаризационной комиссии, четырем ГАБС допущены недостатки в оформлении результатов инвентаризации;

4) учетная политика трех ГАБС не в полной мере отражает требования Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» (утв. приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н) – в части порядка организации и обеспечения (осуществления) внутреннего контроля, раскрытия наименований используемых балансовых счетов.

По результатам внешней проверки направлено обзорное письмо министерству финансов Нижегородской области, которым, в целях повышения качества учета и отчетности в Нижегородской области, доведена до участников бюджетного процесса информация о вышеуказанных нарушениях и необходимости их недопущения в дальнейшей работе, осуществлен контроль за устранением ГАБС выявленных нарушений и недостатков. Во исполнение представлений палаты бухгалтерский учет ГАБС и положения учетной политики приведены в соответствие с правовыми актами Минфина России.

Информационное обеспечение.

В соответствии с принципом гласности государственного финансового контроля (ст.3 Закона «О контрольно-счетной палате Нижегородской области») контрольно-счетная палата уделяет внимание обеспечению открытости своей деятельности. Функционирует официальный сайт контрольно-счетной палаты (www.ksp.r52.ru), где размещены общая информация о палате, нормативные правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счетной палаты, стандарты финансового контроля и организации деятельности палаты, годовые планы работы и отчеты о работе контрольно-счетной палаты, информация о проведенных контрольных мероприятиях с указанием мер по реализации направленных палатой предложений.

Также в течение отчетного периода осуществлялось информационное обеспечение разделов «Новости» и «Библиотека» на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет» (www.portalkso.ru).

В 2022 году контрольно-счетная палата создала свой аккаунт в социальной сети «ВКонтакте». Новый канал связи является важной информационной площадкой для организации неформального общения палаты со всеми гражданами.

В рамках реализации Плана противодействия коррупции сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности и отдельные должности государственной гражданской службы в контрольно-счетной палате, ежегодно размещаются на официальном сайте палаты.

Контрольно-счетная палата в пределах своей компетенции обеспечивала рассмотрение обращений граждан и юридических лиц, в том числе поступивших в форме электронного документа. В 2022 году рассмотрено 26 обращений, по итогам их рассмотрения направлены разъяснения и ответы. Тематика поступивших обращений граждан свидетельствует, что наиболее острыми для граждан Нижегородской области остаются вопросы: социального обеспечения населения, вопросы труда и заработной платы, использования бюджетных средств, строительства в Нижегородской области, жилищно-коммунального хозяйства.

Совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации.

По предложению Счетной палаты Российской Федерации во втором полугодии 2022 года (с 12.07.2022) начато параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей

устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период 2020 года по истекший период 2022 года» (срок окончания мероприятия июнь 2023 года). В рамках экспертно-аналитического мероприятия проводится комплексная оценка взаимоувязанности документов стратегического планирования Нижегородской области и Российской Федерации, а также Повестки устойчивого развития: соответствия основных положений, установленных приоритетов, показателей и результатов; объема и уровня финансирования мероприятий, соотносящихся с целями устойчивого развития. Отдельное внимание уделяется анализу достижения и динамики 1780 показателей и результатов 35 государственных программ Нижегородской области; 238 показателей 51 регионального проекта; 175 национальных показателей целей устойчивого развития на региональном уровне, а также их влияния на реализацию 17 целей устойчивого развития.

Кроме того, взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в том числе в составе комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, членом которой с момента создания комиссии является председатель палаты Е.Б. Букарева.

По отдельным запросам Счетной палаты Российской Федерации, комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе палатой направлено 61 информационное письмо, в том числе по вопросам: подготовки информации о проведенных палатой контрольных мероприятиях (в части использования бюджетных средств, направленных на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда», на реализацию мер социальной поддержки граждан, на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19); подготовки информации о конечных результатах реализации отдельных региональных проектов; имеющейся практики контроля реализации проектов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений; согласования оптимального перечня стандартов внешнего государственного финансового контроля; имеющейся практики взаимодействия контрольно-счетной палаты с органами законодательной, исполнительной власти, а также с органами прокуратуры; реализации полномочий контрольно-счетной палатой по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; обеспечения доступа к информации о деятельности палаты; имеющейся административной практики и т.д.

Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами.

По состоянию на 01.01.2023 в Нижегородской области созданы 42 контрольно-счетных органа муниципальных образований²⁹, из них 34 – обладают правами юридического лица (на 01.01.2022 – 14 контрольно-счетных органов). В отчетном

²⁹ Штатная численность работников контрольно-счетных органов муниципальных образований составляет по состоянию на 1 января 2023 года 128 человек (на 01.01.2022 - 106 человек); фактическая численность – 98 человек (на 01.01.2022 – 80 человек).

периоде вновь созданы пять контрольно-счетных органов (в Вадском, Краснобаковском, Лукояновском, Лысковском муниципальных округах и городском округе Семеновский), два контрольно-счетных органа были ликвидированы в связи с преобразованием муниципальных образований (контрольно-счетная комиссия Арзамасского муниципального района и контрольно-счетная группа города Кстово). Формально созданы контрольно-счетные органы в четырех муниципальных образованиях (в городском округе Сокольский, в Вадском, Краснобаковском и Сеченовском муниципальных округах) – фактическая численность работников в которых отсутствует³⁰.

Не созданы контрольно-счетные органы в девяти муниципальных и городских округах³¹, в том числе в двух муниципальных образованиях (в Ардатовском муниципальном округе и в городском округе город Чкаловск) ранее предусмотренные уставами в структуре органов местного самоуправления контрольно-счетные органы в отчетном периоде были исключены из уставов.

При этом, значительная доля выявленных в рамках контрольных мероприятий нарушений в общем объеме неправомерно использованных бюджетных средств приходится, в том числе на эти муниципальные образования. Так, к примеру, при проверке законности, результативности (эффективности и экономности) использования предоставленных из областного бюджета в 2021 году субсидий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, проведенной сотрудниками палаты в городском округе город Чкаловск, выявлены нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 64 028,1 тыс.рублей, из них 42 144,9 тыс.рублей подлежат возмещению в бюджет.

Последними изменениями Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», вступившими в силу 30 сентября 2021 года, в целях повышения гарантий независимости и самостоятельности внешнего муниципального финансового контроля, контрольно-счетные органы муниципальных образований (в статусе муниципального района, муниципального округа, городского округа) наделены правами юридического лица. С момента вступления в силу данных изменений по настоящее время в Нижегородской области ранее не обладавшие правами юридического лица зарегистрированы в статусе юридического лица 25 муниципальных контрольно-счетных органов и увеличена штатная численность работников контрольно-счетных органов муниципальных образований на 22 человека, в том числе в контрольно-счетной палате г. Н.Новгород - на 13 человек.

В отчетном периоде сотрудниками палаты оказывалась консультационная и методическая поддержка муниципальным контрольно-счетным органам. В рамках работы Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области при

³⁰ В Вадском и Краснобаковском муниципальных округах председатель контрольно-счетного органа работает на непостоянной основе.

³¹ Ардатовском, Большеболдинском, Бутурлинском, Сосновском, Тонкинском, Тоншаевском, Шарангском муниципальных округах, в городских округах Перевозском и город Чкаловск.

контрольно-счетной палате Нижегородской области³² (далее – Совет):

- продолжена практика проведения совместных с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольных мероприятий - проведены три проверки (две - по вопросам реализации мероприятий государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области»; одна - во исполнение полномочий контрольно-счетной палаты, установленных ст.136 БК РФ, проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования);

- осуществляется информирование муниципальных контрольно-счетных органов (направлены девять информационных писем) о проводимых Счетной палатой Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов обучающих семинарах в режиме видеоконференцсвязи по актуальным вопросам в сфере внешнего муниципального финансового контроля, на которых, в том числе были рассмотрены следующие темы: практические подходы к классификации нарушений; основные моменты и особенности проведения инвентаризации муниципального имущества; проблемные точки учета нематериальных активов; передача муниципального имущества по концессионному соглашению; классификация учета и документооборота ремонтных работ. По результатам вебинаров в адрес муниципальных контрольно-счетных органов направлены информационно-аналитические материалы;

- доведены новые редакции Классификатора нарушений, утвержденного по итогам заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 23.12.2021 №11-СКСО, и Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального (аудита) контроля по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022;

- подготовлен и размещен на официальном сайте контрольно-счетной палаты Нижегородской области в разделе «Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований» обзор нарушений, выявленных при проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований, проведенных палатой в 2021 году.

В отчетном периоде по обращению представительных органов Городецкого, Княгининского и Лысковского муниципальных округов Нижегородской области контрольно-счетной палатой подготовлены заключения о соответствии предложенных кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям. В последнем случае решение принималось квалификационной комиссией контрольно-счетной палаты в соответствии с утвержденным порядком³³.

³² В его состав вошли 38 контрольно-счетных органов муниципальных образований (на 01.01.2022 - 26 контрольно-счетных органов), созданных в рамках Федерального закона от 07.02.2011: контрольно-счетные органы, обладающие организационной и функциональной независимостью. Совет создан как совещательный орган, действующий на основе принципов добровольности вхождения в его состав и равноправия.

³³ Порядок проведения проверки соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования Нижегородской области квалификационным требованиям утвержден

Повышение уровня квалификации сотрудников.

Для актуализации знаний и умений в рамках повышения эффективности деятельности контрольно-счетной палаты регулярно организуется плановое обучение сотрудников, в том числе проводится повышение профессионального уровня государственных гражданских служащих.

В отчетном периоде сотрудники контрольно-счетной палаты прошли обучение по программам: «Актуальные вопросы в деятельности контрольно-счетных органов в 2022 году», «Важнейшие ключевые изменения в законодательстве о контрактной системе (44-ФЗ). Сложные вопросы и практические рекомендации», «Применение законодательства РФ о противодействии коррупции в целях предотвращения конфликтов интересов», «Защита персональных данных. Обеспечение безопасности информации в учреждениях», «Охрана труда для руководителей и специалистов организации», «Безопасность технологических процессов и производств», «Новое в нормативном регулировании и актуальные проблемы в бухгалтерском учете и налогообложении», «Годовая отчетность 2022 года: особенности формирования и консолидации. Актуальные вопросы методологии учета и отчетности госфинансов в 2023 году», «Пути и средства противодействия коррупционным проявлениям в сфере государственного и муниципального управления».

Кроме того, сотрудники палаты приняли участие в 24 семинарах в режиме видеоконференцсвязи по актуальным вопросам деятельности с обеспечением участия от трех до восьми слушателей.

В целях мотивации развития профессиональной деятельности в контрольно-счетной палате эффективно используется система поощрения. В отчетном периоде за достижения в труде были награждены: Благодарностью Председателя Счетной палаты Российской Федерации - 1 сотрудник, Почетной грамотой Законодательного Собрания Нижегородской области - 3 сотрудника, Благодарственным письмом Законодательного Собрания Нижегородской области – 7 сотрудников, Почетным дипломом Губернатора Нижегородской области - 1 сотрудник, Благодарностью Губернатора Нижегородской области - 1 сотрудник, Почетной грамотой и Благодарностью министерства финансов Нижегородской области – 8 сотрудников, Почетной грамотой контрольно-счетной палаты - 1 сотрудник.

Задачи на 2023 год.

На основе поручений Законодательного Собрания Нижегородской области и предложений Правительства Нижегородской области Коллегией палаты 23.12.2022 утвержден план работы контрольно-счетной палаты на 2023 год, в котором учтены основные приоритеты:

- Применение риск-ориентированного подхода при составлении программ контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- Внедрение элементов аудита эффективности использования бюджетных средств и стратегического аудита (переход от традиционного финансового контроля к анализу достижения запланированных результатов, оценка соотношения

- полученных результатов с затраченными ресурсами, разработка рекомендаций по устранению системных причин, препятствующих достижению результатов);
- Мониторинг реализуемости и результативности региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и выполнение задач национальных проектов;
 - Проведение аудита в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» как в рамках экспертно-аналитической деятельности, так и в рамках тематических контрольных мероприятий;
 - Разработка и внедрение стандартов по основным направлениям деятельности;
 - Активное использование информационных систем, включая ГИИС «Электронный бюджет», АЦК-Финансы, ЕИС в сфере закупок, «Контур-Фокус», официальный сайт «Госрасходы»;
 - Оказание консультационной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований;
 - Вовлечение контрольно-счетных органов муниципальных образований в мониторинг хода реализации национальных проектов, реализуемых на их территории, посредством проведения совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с единой программой, разработанной контрольно-счетной палатой Нижегородской области;
 - Участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;
 - Обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции.

Председатель палаты

Е.Б.Букарева