



Контрольно-счетная палата
Нижегородской области



**ОТЧЕТ О РАБОТЕ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2022 ГОД**

март 2023



Направления деятельности контрольно-счетной палаты¹



¹ - далее - контрольно-счетная палата, палата

² - одно мероприятие не проводилось ввиду исключения объекта капитального строительства из адресной инвестиционной программы Нижегородской области

³ - Территориальный фонд обязательного медицинского страхования

Основные показатели деятельности палаты в 2021-2022 годах



Контрольно-счетная палата
Нижегородской области

Наименование показателя		2021 год	2022 год
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, <i>из них:</i>		95	108
контрольных мероприятий		42	47
экспертно-аналитических мероприятий		53	61
<i>в том числе</i> количество заключений по результатам экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов		39	47
Объем проверенных средств	<i>тыс.рублей</i>	16 319 128,6	24 092 159,5¹
Всего выявлено нарушений¹:	<i>тыс.рублей</i>	1 202 230,4	949 782,5²
<i>в том числе</i> подлежит перечислению (возмещению) в бюджет	<i>тыс.рублей</i>	68 182,5	103 258,4
Обеспечен возврат средств в бюджет по проверкам отчетного года	<i>тыс.рублей</i>	29 318,8	32 439,3
Кроме того, обеспечен возврат средств в бюджет по проверкам прошлых лет	<i>тыс.рублей</i>	8 594,6	19 394,4
Всего возврат средств в бюджет в отчетном периоде	<i>тыс.рублей</i>	37 913,4	51 833,7
Предотвращено бюджетных потерь	<i>тыс.рублей</i>	51 716,8	11 002,0

¹ - кроме того 19 169 709,1 тыс.рублей - в рамках внешней проверки бюджетной отчетности за 2021 год главных администраторов бюджетных средств (в том числе имущество казны, дебиторская задолженность - объекты контроля министерство имущественных и земельных отношений Нижегородской области и министерство строительства Нижегородской области);

² - кроме того 4 950 562,9 тыс.рублей - искажение показателя бюджетной отчетности (в том числе в балансе не отражена долгосрочная дебиторская задолженность по доходам на конец отчетного года в сумме 4 816 264,7 тыс.рублей).

тыс.рублей



Финансовые нарушения и недостатки при использовании средств бюджетной системы

949 782,5¹

в том числе:

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов

54 616,8

Нарушения при осуществлении закупок

142 021,0

Нарушения при составлении и предоставлении финансовой (бухгалтерской) отчетности

750 167,4

Нарушения в сфере управления/распоряжения государственной /муниципальной собственностью

650,7

Нецелевое использование бюджетных средств

2 326,6

тыс.рублей



Кроме того, неэффективное использование бюджетных средств

61 145,8

¹ - без учета суммы нарушений (4 950 562,9 тыс.рублей), связанных с искажением показателя бюджетной отчетности.



Нарушения, выявленные в 2022 году

Финансовые нарушения и недостатки

Финансовые нарушения и недостатки при использовании средств бюджетной системы:

949 782,5 тыс.рублей / 1 061 нарушение

✓ Нарушения при формировании и исполнении бюджетов

54 616,8 тыс.рублей / 148 нарушений

	тыс. рублей	кол-во
- при осуществлении деятельности учреждениями / предоставления субсидий учреждениям	27 653,9	104
- принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов;	12 530,0	1
- при реализации концессионного соглашения по созданию образовательного комплекса 4 550 мест (АНОО «Школа 800»)	8 544,3	3
- условий/порядка предоставления/расходования субсидий юрлицам (возмещение затрат без документов по фактически понесенным затратам; некорректные расчеты суммы; излишнее возмещение расходов по оплате труда, расходов, не предусмотренных сметой)	2 312,7	17
- предоставления и расходования межбюджетных трансфертов	2 542,2	18
- недополучен доход в бюджет	1 033,7	5

✓ кроме того – 232 нестоимостных нарушения

✓ Нарушения при осуществлении закупок

142 021,0 тыс.рублей / 301 нарушение

	тыс. рублей	кол-во
- приемка и оплата товаров/работ/услуг, не соответствующих условиям контрактов	76 189,2	77
- несоблюдение условий контракта, включая своевременность расчетов	35 056,8	177
- увеличение цены контракта в связи с заменой материалов	15 508,4	5
- неприменение мер ответственности в ходе исполнения контрактов	13 403,5	27
- несоблюдение основных положений о закупке	1 314,6	10
- отсутствие обеспечения гарантийных обязательств	535,7	2
- внесение изменений в контракт с нарушением законодательства	12,8	3

✓ кроме того – 225 нестоимостных нарушений

6%

79%

менее 1%

15%

менее 1%

✓ Нарушения при составлении и предоставлении финансовой (бухгалтерской) отчетности

750 167,4 тыс.рублей / 37 нарушений

- занижение данных о наличии имущества и обязательств, неотражение затрат на счетах

✓ кроме того – 37 нестоимостных нарушений

✓ Нарушения при управлении государственной (муниципальной) собственностью

650,7 тыс.рублей / 2 нарушения

не взыскивалась просроченная задолженность по оплате аренды, коммунальных услуг и пени

✓ кроме того – 11 нестоимостных нарушений

✓ Нецелевое использование

2 326,6 тыс.рублей / 43 нарушения

из них 2 071,3 тыс.рублей (89%) - субвенция на исполнение полномочий в сфере общего образования на цели, не предусмотренные нормативными правовыми актами



Неэффективное использование средств областного и местного бюджетов

61 145,8 тыс.рублей / 17 нарушений

в том числе:

✓ приобретенное оборудование /
материальные ценности,
длительный период времени
(от 5 до 10 месяцев)
не использовались

52 163,8 тыс.рублей

✓ смонтированная молниезащита,
не подлежит применению

5 656,0 тыс.рублей

✓ отремонтированные помещения
не эксплуатировались по
назначению от 7 до 13 месяцев

1 553,3 тыс.рублей

✓ оплата коммунальных услуг
по несданным в аренду
помещениям и др.

992,9 тыс.рублей

✓ завышение стоимости контракта и
избыточные расходы в результате
ошибки проектировщика
(неверное применение расценки)

754,5 тыс.рублей

✓ необоснованная оплата пени
за просрочку платежей и др.

25,3 тыс.рублей



Реализация контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

в 2022 году

90%

выявленных финансовых нарушений* устранено

** - с учетом нарушений, имеющих характер свершившегося факта, не подлежащих устранению в последующие периоды*

36

**нормативных правовых актов принято/скорректировано
с учетом предложений палаты**

11 002,0

тыс.рублей

предотвращено бюджетных потерь

тыс.рублей

- 10 513,2** ✓ *проведена корректировка сметной документации - уменьшена цена контрактов: (из-за ошибки проектировщика завышен объем кладки наружных стен из силикатного кирпича; дважды включены материалы по устройству полимерных наливных полов; при установке перегородок из гипсокартонных листов по системе КНАУФ использованы материалы, не предусмотренные документацией; при выполнении работ использованы более дешевые материалы);*
- 488,8** ✓ *сокращена субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в части оплаты труда, связанной с непрерывным функционированием экологической диспетчерской службы.*



Реализация контрольных мероприятий в 2022 году

по проверкам
прошлых лет



по проверкам 2022 года

103 258,4 подлежало восстановлению в бюджет
тыс.рублей



обеспечен возврат
19 394,4 тыс.рублей

ПОДЛЕЖИТ ВЗЫСКАНИЮ
на основании
судебных решений¹
36 582,0 тыс.рублей

31%
обеспечен возврат
32 439,3 тыс.рублей

13%
не наступил
срок реализации
13 809,5 тыс.рублей

55%
претензионно
- исковая работа
56 333,1 тыс.рублей



1%
нереально к возврату
676,5 тыс.рублей



Формы реагирования на факты выявленных нарушений

Реализация контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 2022 год

Направлено материалов по результатам мероприятий:

✓ представления/предписания		146 / 0
✓ информационные письма		31
✓ в Прокуратуру Нижегородской области		47

Составлено протоколов об адм.правонарушениях / оформлено штрафов (тыс.рублей):

✓ палатой		75 / 450,2 ¹
✓ иными контрольно-надзорными органами (по материалам контрольно-счетной палаты)		39 / 637,0

Привлечено к дисциплинарной ответственности (чел.)		41 { 37 замечаний 4 выговора
--	--	---------------------------------

¹ - кроме того, поступили штрафы в сумме 116,5 тыс.рублей по правонарушениям, выявленным в 2021 году

Административные правонарушения по протоколам, оформленным контрольно-счетной палатой



Контрольно-счетная палата
Нижегородской области



75 протоколов { 35 должностных лиц
40 юридических лиц

назначено
штрафов
450,2
тыс.рублей

статья КоАП:

статья КоАП:				назначено штрафов тыс.рублей
Нецелевое использование бюджетных средств	ст.15.14	42 протокола	56%	150,2
Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению отчетности	ст.15.15.6	10 протоколов	14%	120,0
Нарушение условий предоставления субсидий	ст.15.15.5	9 протоколов	12%	70,0
Нарушение порядка формирования и представления сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов /исполнении бюджетов бюджетной системы РФ	ст.15.15.7	5 протокол	7%	30,0
Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов	ст.15.15.3	4 протокола	5%	40,0
Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания	ст.15.15.15	4 протокола	5%	20,0
Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств	ст.15.15.10	1 протокол	1%	20,0

73 дела об административных правонарушениях рассмотрено судами:

- ✓ по 65 - штрафы (назначено 450,2/ уплачено 439,8 тыс.рублей);
- ✓ по семи – наказание в виде предупреждения;
- ✓ по одному - освобождение от ответственности (малозначительность);

17 протоколов не составлялось в связи с истечением сроков давности привлечения к ответственности

Меры реагирования иных контрольно-надзорных органов по материалам контрольно-счетной палаты в 2022 году



Контрольно-счетная палата
Нижегородской области



Меры прокурорского реагирования

- ✓ возбуждены два уголовных дела по признакам состава преступлений, предусмотренных ч.1 ст.159 УК РФ¹ (мошенничество) и ч.1 ст.286 УК РФ² (превышение должностных полномочий);
- ✓ материалы двух проверок направлены в МО МВД России для организации проверки и принятия решения в соответствии со ст.ст.144-145 УПК РФ (по одной - в возбуждении уголовного дела отказано ввиду отсутствия состава преступления);
- ✓ внесено представление об устранении нарушений начальнику управления культуры муниципального образования



По нарушениям законодательства в сфере закупок

составлены протоколы об административных правонарушениях:

- ✓ 33 протокола - УФАС по Нижегородской области (штрафы 557,0 тыс.рублей);
- ✓ три протокола - Управлением Федерального казначейства (штрафы 60,0 тыс.рублей);
- ✓ один протокол - министерством финансов Нижегородской области (предупреждение);
- ✓ один протокол – прокуратурой Нижегородской области (предупреждение)



Инспекция госстройнадзора

- ✓ составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица муниципального образования за выполнение работ без разрешения на строительство (штраф 20,0 тыс.рублей)



Судебная практика палаты

- ✓ палата привлекалась судами к участию в десяти судебных делах; сотрудниками палаты принято участие в пяти судебных заседаниях (пять дел находятся на рассмотрении судов первой инстанции), подготовлены в судебные органы 12 возражений, мнений



Парламентский контроль

- ✓ на заседаниях четырех профильных комитетов Законодательного Собрания Нижегородской области рассмотрены отчеты по семи контрольным мероприятиям

¹ - по материалам проверки проведенной контрольно-счетной палатой в 2021 году

² - по материалам проверки, проведенной в 2022 году



Экспертно-аналитическая деятельность за 2022 год



Заклучений

Замечаний,
требующих нормативного регулирования
всего **устранено**

Экспертиза проектов законов:

- «Об областном бюджете...», «О бюджете ТФОМС...»
- ✓ о внесении изменений в Законы, действовавшие в 2022 году,
- ✓ законопроектов на 2023 и плановый период 2024 и 2025 гг.

17

135

134

99%

Экспертиза проектов иных законов

- ✓ «О бюджетном процессе в Нижегородской области»,
- ✓ «О транспортном налоге», ✓ «О государственном долге»,
- ✓ «О дорожном фонде Нижегородской области»,
- ✓ «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области»,
- ✓ «О патентной системе налогообложения»,
- ✓ «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на территории Нижегородской области» *и др.*

30

20

17

85%

Контроль за исполнением бюджета:

- ✓ информация о ходе исполнения областного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года, бюджета ТФОМС
- ✓ внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год, бюджета ТФОМС за 2021 год

38

12

5

42%

Тематические мероприятия

- ✓ Экспертиза государственной программы «Развитие образования Нижегородской области»
- ✓ Экспертно-аналитическое мероприятие «Обеспечение защиты прав потребителей в Нижегородской области»
- ✓ Оценка расходования средств областного бюджета, выделенных на газификацию Нижегородской области, по государственным программам «Энергоэффективность и развитие энергетики Нижегородской области»
- ✓ «Мониторинг хода реализации, выполнения целей и показателей рег.проектов Нижегородской области за 2021 год и 1 п/г 2022 года»

5

13

11

85%



Контрольная деятельность за 2022 год



проведено **47** контрольных мероприятий

проверено **24 092,2** млн.рублей¹ бюджетных средств²



187 объектов контроля

составлено **187** актов по итогам проверок



17 государственных программ³

¹ - 10% от общего объема областного бюджета по расходам

² - без учета 19 169,7 млн.рублей, проверенных в рамках внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

³ - из 34, утвержденных Законом об областном бюджете (далее – ГП)

ГП «Капитальный ремонт образовательных организаций»

Объект: МБОУ «Арьёвская средняя общеобразовательная школа»

Уренский муниципальный округ Нижегородской области

- ✓ излишне приняты и оплачены работы по устройству кровли:
 - частичное отсутствие устройств примыкания на площади 275,7 м²;
 - применение оцинкованной стали толщиной 0,5 мм вместо 0,7 мм;
 - частичное отсутствие при монтаже системы молниезащиты проводника на протяжении 187 м, держателя универсального с бетоном в количестве 897 шт.





Неэффективные расходы – 12 622,8 тыс.рублей

приобретение материальных ценностей, которые длительный период времени не использовались

- ✓ ГБУЗ НО «Городская клиническая больница № 4 Канавинского района города Нижнего Новгорода» - не функционировал более 8 месяцев кабинет врача общей практики в связи с отсутствием лицензии на осуществление в нем медицинской деятельности



- ✓ ГБУЗ НО «Ардатовская центральная районная больница» - не использовались более 3 месяцев рентгенодиагностический цифровой и видеозендоскопический комплексы



Неэффективные расходы - 40 399,8 тыс.рублей

✓ оборудование для создания физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа:

- на момент проверки - частично в разобранном состоянии, более 6 месяцев не используется;
- фактическое местонахождение не совпадает с адресами поставки по Контракту;
- инвентарные номера отсутствуют;
- основания* передачи учреждениям, на территории которых оборудование размещено, не оформлялись



* документы, подтверждающие передачу в собственность, оперативное управление, на ответственное хранение и др.

Неэффективные расходы – 248,4 тыс.рублей:

- ✓ МБУ СШ «Мотор» - оборудование не используется более 3 месяцев;
- инвентарные номера не нанесены

ворота хоккейные с сеткой



электронный тренажер
для отработки комплексного движения
по обыгрышу соперника





Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства

2022 год

Проверено **32** объекта
в **22** муниципальных образованиях

Неправомерная оплата работ

(невыполненных; выполненных некачественно / с нарушением технологий, условий контрактов, проектно-сметной документации)

Нарушение заказчиками условий реализации контрактов, в том числе порядка оплаты

Предотвращены потери бюджетных средств

Нарушение требований ведения бухгалтерского (бюджетного) учета

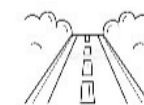
суммы

52 934,1
тыс.рублей

22 730,5
тыс.рублей

6 147,4
тыс.рублей

265 870,5
тыс.рублей





Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства

Объект: «Благоустройство общественной территории «Пристань Чкаловска» в городе Чкаловск Нижегородской области»



- ✓ при устройстве основания под дорожкой применен нетканый материал, не соответствующий проектно-сметной документации и актам выполненных работ; излишне оплачено 2 213,0 тыс.рублей



- ✓ оплата фактически невыполненных работ на сумму 34 994, 6 тыс.рублей по устройству сооружений «Павильон многофункциональный», «Навес на деревянном настиле», «Навес над игровой площадкой» и др.



Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства

Объект: «Здание дошкольной образовательной организации (№37 по генплану, мкр. Новая Кузничиха)»



- ✓ при устройстве примыканий кровель к стенам и парапетам отсутствуют фартук из стали листовой оцинкованной 0,7 мм и раствор готовый кладочный марки 100 на сумму 136,7 тыс.рублей



- ✓ при устройстве покрытий полов использовались плитки керамогранитные вместо предусмотренных сметой плиток рельефных глазурованных керамических многоцветных на сумму 326,7 тыс.рублей

Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области



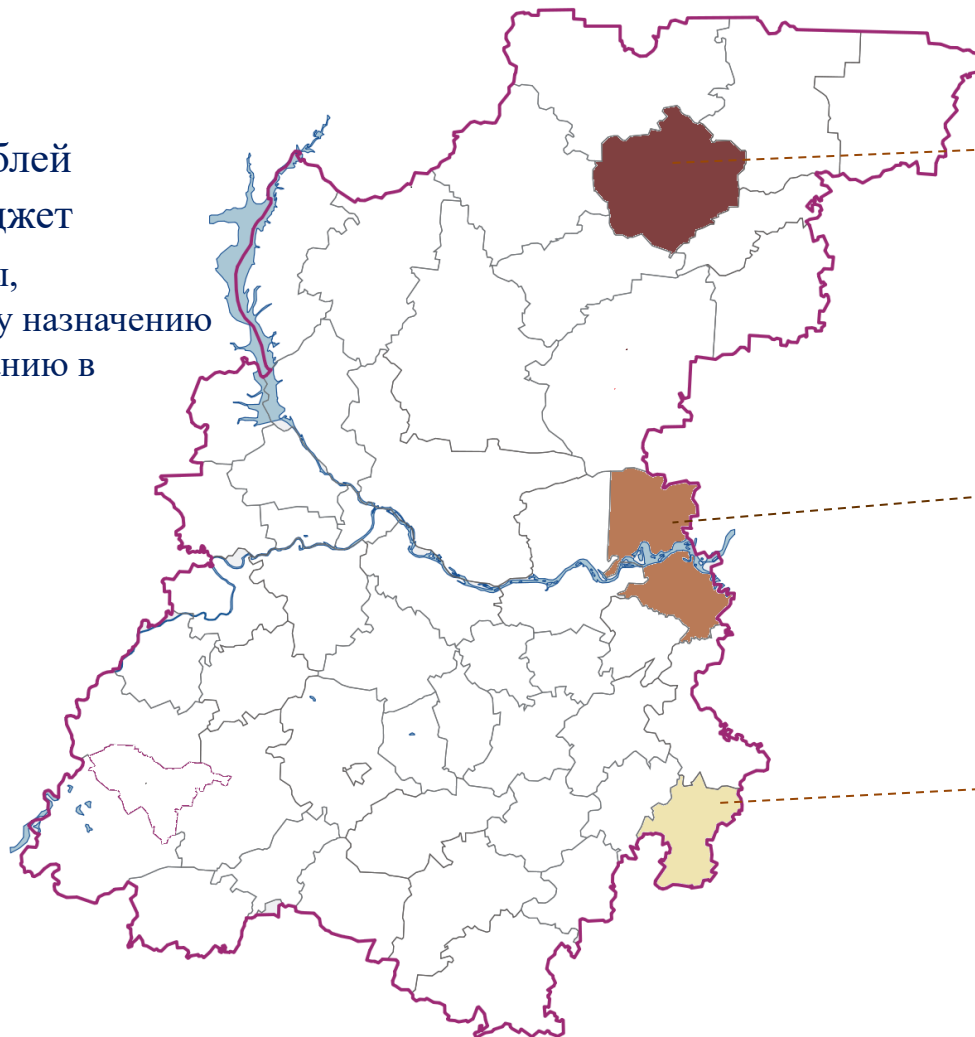
Контрольно-счетная палата
Нижегородской области

Проверки соблюдения бюджетного законодательства

тремя высоккодотационными¹ муниципальными образованиями области:

✓ **4 009,7** тыс.рублей
возвращено в бюджет

(межбюджетные трансферты,
исполненные не по целевому назначению
и подлежащие использованию в
соответствии с условиями
предоставления)



Уренский
муниципальный
округ



Воротынский
городской
округ



Сеченовский
муниципальный
район



¹ - в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местных бюджетов

Публичность и информационное обеспечение



САЙТ
контрольно-
счетной палаты
www.ksp.r52.ru



- ✓ общая информация о палате;
- ✓ нормативные правовые акты, регулирующие деятельность палаты;
- ✓ стандарты финансового контроля и организации деятельности;
- ✓ годовые планы работы и отчеты о работе;
- ✓ информация о проведенных контрольных мероприятиях, мерах по реализации направленных палатой предложений

ПОРТАЛ
Счетной палаты РФ и
контрольно-счетных
органов РФ



- ✓ информационное обеспечение разделов «Новости» и «Библиотека»

АККАУНТ
в социальной сети
«ВКонтакте»



- ✓ информационная площадка для организации неформального общения палаты с гражданами

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
КОРРУПЦИИ



- ✓ открытость сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности и отдельные должности государственной гражданской службы в палате

ОБРАЩЕНИЯ
граждан и
юридических лиц,
в том числе
поступившие в форме
электронного документа



26 обращений:

- ✓ социальное обеспечение населения;
- ✓ вопросы труда и заработной платы;
- ✓ использование бюджетных средств;
- ✓ строительство в Нижегородской области;
- ✓ жилищно-коммунальное хозяйство



Взаимодействие с контрольно-счетными органами



контрольно-счетная палата Нижегородской области



Счетная палата Российской Федерации



контрольно-счетные органы муниципальных образований (КСО)



- ✓ **Параллельное экспертно-аналитическое мероприятие** «Анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период 2020 года по истекший период 2022 года» (срок окончания мероприятия июнь 2023 года)
- ✓ **Участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ**, в том числе в составе комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне
- ✓ **Подготовка предложений, аналитических материалов, обобщение практического опыта** по отдельным запросам Счетной палаты РФ, комиссий Совета контрольно-счетных органов / отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ в Приволжском федеральном округе

- ✓ **Совместные контрольные мероприятия** (два - в отношении реализации мероприятий ГП «Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области»; одно - проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования)
- ✓ **Обучающие мероприятия Счетной палаты РФ в режиме ВКС:** практика классификации нарушений; инвентаризация муниципального имущества; учета нематериальных активов; передача муниципального имущества по концессионному соглашению и др.
- ✓ **Подготовка заключений** о соответствии кандидатур на должность председателей КСО Городецкого, Княгининского, Лысковского муниципальных округов
- ✓ **Обзоры нарушений и недостатков, информирование, консультационная и методологическая поддержка**



Основные задачи на 2023 год

- Применение риск-ориентированного подхода при планировании и проведении экспертно-аналитических мероприятий
- Применение элементов аудита эффективности использования бюджетных средств и стратегического аудита
- Мониторинг реализуемости и результативности региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и выполнение задач национальных проектов
- Проведение аудита в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок ...»
- Разработка и внедрение стандартов по основным направлениям деятельности
- Активное использование информационных систем, включая ГИИС «Электронный бюджет», АЦК-Финансы, ЕИС в сфере закупок, «Контур-Фокус», официальный сайт «Госрасходы»
- Оказание консультационной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований
- Вовлечение контрольно-счетных органов муниципальных образований в мониторинг хода реализации национальных проектов, реализуемых на их территории, посредством проведения совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий
- Участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ
- Обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции