



Контрольно-счетная палата Нижегородской области

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2023 ГОД**

г. Нижний Новгород

СОДЕРЖАНИЕ

1. Основные итоги деятельности	4
2. Экспертно-аналитическая деятельность	11
2.1. Экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете Нижегородской области	11
2.2. Экспертиза проектов законов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области	13
2.3. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов Нижегородской области	14
2.4. Проведение оперативного анализа исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС и внешняя проверка годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС	14
2.5. Тематические экспертно-аналитические мероприятия	15
3. Контрольная деятельность	19
3.1. Контроль за расходами на реализацию мероприятий государственных программ	19
3.2. Контроль за расходами на осуществление бюджетных инвестиций	33
3.3. Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области	36
3.4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета	37
4. Информационное обеспечение	38
5. Совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации	39
6. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами	40
7. Повышение уровня квалификации сотрудников	42
8. Противодействие коррупции	43
9. Задачи на 2024 год	43

Приложение 1 «Информация о контрольных мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2023 год»

Приложение 2 «Информация об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных контрольно-счетной палатой Нижегородской области за 2023 год»

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Нижегородской области в 2023 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании ст. 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», ст. 30 Закона Нижегородской области от 8 октября 2010 г. № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» (далее - контрольно-счетная палата, палата).

В отчетном периоде деятельность контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с полномочиями, установленными Законом Нижегородской области «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», на основании плана работы на 2023 год, утвержденного решением Коллегии контрольно-счетной палаты.

Из 49 запланированных на 2023 год контрольных мероприятий 18 включены по поручению Законодательного Собрания Нижегородской области¹, пять – по предложению Правительства Нижегородской области, одно - по обращению Счетной палаты Российской Федерации, одно - по обращению физического лица, тематика 24 мероприятий обусловлена непосредственными требованиями законодательства.

Всего в 2023 году контрольно-счетной палатой было проведено 48 контрольных мероприятий (одно мероприятие² не проводилось ввиду отсутствия финансирования объекта капитального строительства) и 54 экспертно-аналитических мероприятия.

В соответствии со ст.17 Закона «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» все отчеты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были рассмотрены на заседаниях Коллегии палаты. Утвержденные Коллегией палаты отчеты направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях размещена на официальном сайте контрольно-счетной палаты. В рамках обеспечения парламентского контроля в течение отчетного года на заседаниях трех профильных комитетов Законодательного Собрания Нижегородской области были рассмотрены отчеты по итогам 10 мероприятий. В соответствии с Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между Прокуратурой Нижегородской области и контрольно-счетной палатой копии актов проверок и отчетов направлялись в Прокуратуру Нижегородской области.

¹ Кроме того, по поручению Законодательного Собрания Нижегородской области включено одно экспертно-аналитическое мероприятие.

² Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021-2022 годах по государственной программе «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Нижегородской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (объект строительства: общеобразовательная школа на 270 мест в Воскресенском муниципальном округе).

Основные итоги деятельности.

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты в 2022-2023 годах приведены в таблице 1³.

Таблица 1.

Наименование показателя	2022 год	2023 год
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:		
контрольных мероприятий	108	102
экспертно-аналитических мероприятий	47	48
в том числе, количество заключений, подготовленных по результатам проведения экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	61	54
Объем проверенных средств (тыс.рублей)	24 092 159,5	32 739 156,0
Всего выявлено нарушений (тыс.рублей)	949 782,5*	410 085,5
в том числе подлежит перечислению (возмещению) в бюджет (тыс.рублей)	103 258,4	234 898,2**
Обеспечен возврат средств в бюджет по проверкам отчетного года (тыс.рублей)	32 439,3	64 835,2
Кроме того, обеспечен возврат средств в бюджет по проверкам прошлых лет (тыс.рублей)	19 394,4	7 928,2
Всего обеспечен возврат средств в бюджет в отчетном периоде (тыс.рублей)	51 833,7	72 763,4
Предотвращено бюджетных потерь (тыс.рублей)	11 002,0	26 771,8

* В том числе искажены данные о наличии имущества и обязательств на балансовых и забалансовых счетах на общую сумму 656 188,6 тыс.рублей (так, например, стоимость земельных участков в составе казны на 345 951,4 тыс.рублей учтена ниже кадастровой стоимости; не учтены банковские гарантии, предоставленные в качестве обеспечения исполнения обязательств).

** Из них 139 702,5 тыс.рублей - пени, штрафы, предъявленные заказчиками во исполнение представлений контрольно-счетной палаты за ненадлежащее исполнение поставщиками (подрядчиками) обязательств по государственным (муниципальным) контрактам.

В целом по сравнению с 2022 годом количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий незначительно сократилось, что обусловлено прежде всего уменьшением количества проектов законов Нижегородской области, направленных в контрольно-счетную палату для проведения экспертизы.

Наряду с этим, при осуществлении своих полномочий контрольно-счетная палата продолжила переход к расширению территориального охвата контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями отдельных отраслевых направлений расходов, осуществляемых за счет бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Именно по такому принципу в отчетном периоде был проведен ряд контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. К примеру: в рамках двух мероприятий по контролю за использованием субсидий, предоставленных из областного бюджета на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области и на содержание объектов благоустройства и общественных

³ Подробная информация в разрезе проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приведена в Приложении 1 и Приложении 2.

территорий, проверками охвачены 19 и 27 муниципальных и городских округов соответственно; по государственной программе «Охрана окружающей среды Нижегородской области» проверено использование бюджетных средств на ликвидацию свалок в 19 муниципальных образованиях области; экспертно-аналитическим мероприятием по оценке порядка предоставления, распределения и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Нижегородской области на приобретение автобусов в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Нижегородской области» охвачено 16 муниципальных и городских округов.

Общая сумма выявленных финансовых нарушений и недостатков при использовании средств бюджетной системы составила **410 085,5 тыс.рублей** / 1 272 нарушения⁴.

Из общего объема стоимостных нарушений (**410 085,5 тыс.рублей**):

1) **90 063,6 тыс.рублей** / 155 нарушений (22 % от общей суммы финансовых нарушений) приходилось на нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе нарушения:

- условий и порядка предоставления и расходования субсидий юридическим лицам - 30 524,5 тыс.рублей / 63 нарушения;

- целей, условий и порядка предоставления и расходования межбюджетных трансфертов – 24 987,4 тыс.рублей / 22 нарушения;

- при осуществлении деятельности государственными учреждениями, а также нарушения целей, условий и порядка предоставления им субсидий - 19 826,2 тыс.рублей / 55 нарушений;

- при выполнении государственных задач и функций, неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий получателя бюджетных средств органами исполнительной власти - 14 725,5 тыс.рублей / 15 нарушений.

Кроме того, в отчетном периоде при исполнении областного и местных бюджетов зафиксированы нестоимостные нарушения (599 фактов): нарушение сроков заключения соглашений и сроков рассмотрения главным распорядителем бюджетных средств заявок для получения субсидий; несогласованность целевых показателей / результатов муниципальных программ и соответствующих государственных программ; занижение / завышение фактических значений результатов предоставления субсидии; нарушение порядка конкурсного отбора инициативных проектов, получателей грантов, субъектов малого предпринимательства; искажение показателей в подтверждающих первичных документах; нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации; недостоверные данные в отчетах о достижении значений результатов использования субсидии и несвоевременное их представление.

2) Нарушения при осуществлении государственных и муниципальных закупок составили **221 071,8 тыс.рублей** / 135 нарушений (54 % от общей суммы финансовых нарушений), из них:

- неприменение мер ответственности в ходе исполнения контрактов -

⁴ Включая нестоимостные нарушения.

140 889,1 тыс.рублей / 76 нарушений;

- внесение изменений в контракт с нарушением требований, установленных действующим законодательством, 44 859,3 тыс.рублей / 9 нарушений;

- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов, 24 807,4 тыс.рублей / 36 нарушений;

- увеличение цены контракта в связи с применением неправильных расценок и включение в локальные сметные расчеты строительных материалов, не предусмотренных проектной документацией, 9 246,5 тыс.рублей / 4 нарушения;

- отсутствие обеспечения исполнения контрактов и нарушение заказчиками срока его возврата - 1 269,5 тыс.рублей / 10 нарушений;

Помимо этого, в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд допущены 292 нарушения, имеющие нестоимостной характер – это установление срока начала действия контрактов ранее даты их заключения; неразмещение информации об изменении условий контрактов в единой информационной системе в сфере закупок; несвоевременное направление информации для размещения в реестре контрактов; отсутствие в контрактах обязательных условий, в том числе о порядке и сроках приемки выполненных работ, о мере ответственности заказчика и исполнителя за ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам; несоблюдение требований по содержанию банковской гарантии; принятие выполненных работ до предоставления обеспечения гарантийных обязательств; несоблюдение требований по составу контрактной службы; неосуществление ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных учреждений.

3) Нарушения при составлении и представлении финансовой (бухгалтерской) отчетности зафиксированы на сумму **97 853,1 тыс.рублей** / 57 нарушений (24 % от общей суммы финансовых нарушений) – занижение данных о наличии имущества и обязательств на балансовых и забалансовых счетах, искажение сведений в бюджетной отчетности, неотражение кредиторской задолженности по стипендиям на балансе учреждения. Нестоимостные нарушения (20 фактов) выразились в ненадлежащем проведении инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности и оформлении ее результатов, оформлении фактов хозяйственной жизни организаций без надлежаще оформленных первичных учетных документов, отражении в регистрах бухгалтерского учета объектов имущества / операций передачи имущества в оперативное управление без соблюдения требований нормативных правовых актов, несоответствии учетной политики требованиям правовых актов Минфина России.

4) Установлены нестоимостные нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (4 факта) и иные нарушения (4 факта) - помещения, относящиеся к жилому фонду, использовались не по функциональному назначению без оформления их в нежилые; приобретенное оборудование несвоевременно включалось в реестр государственного имущества; собственник имущества муниципального предприятия не воспользовался правом получения части прибыли от использования имущества, переданного в хозяйственное

ведение унитарного предприятия.

5) Объем бюджетных средств с признаками нецелевого использования составил **1 097,0 тыс.рублей** / 6 нарушений (менее 1 % от общей суммы финансовых нарушений), из них 1 079,0 тыс.рублей / 98 % нарушений - использование межбюджетной субсидии на содержание объектов благоустройства и общественных территорий на цели, не предусмотренные нормативными правовыми актами (к примеру: приобретение искусственных елей, видеокамер; расходы на выплату заработной платы работникам, непосредственно не выполняющим работы по содержанию общественных территорий).

Как нецелевое использование бюджетных средств также квалифицированы нарушения в части направления денежных средств на:

- оплату расходов, не связанных с образовательным процессом (услуг по экспертизе технического состояния недвижимого имущества), за счет средств субсидии, выделенной на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (12,5 тыс.рублей);

- оплату расходов по диспансеризации и страхованию на случай смерти или причинения вреда здоровью за счет средств субвенции, выделенной на осуществление полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан (5,5 тыс.рублей).

По сравнению с 2022 годом объем бюджетных средств с признаками нецелевого использования сократился на 1 229,6 тыс.рублей.

Кроме того, в отчетном периоде было установлено неэффективное использование средств областного и местных бюджетов в объеме **86 178,6 тыс.рублей** / 33 нарушения, из них:

- приобретение за счет средств субсидий квартир в строящемся доме, оставшихся временно невостребованными по причине изменения способа переселения граждан (во вторичное жилье) – на основании решения суда (35 623,3 тыс.рублей);

- выбытие по причине болезней и травм в период от 2 до 15 месяцев с момента приобретения 46 % приобретенного пятью сельхозтоваропроизводителями племенного скота за счет областной субсидии в сумме 23 104,7 тыс.рублей в связи с отсутствием в порядке предоставления субсидий обязательств по обеспечению сохранности приобретенного племенного скота;

- приобретенное оборудование и другие материальные ценности длительный период времени (до 2 лет) не использовались (20 441,1 тыс.рублей) и др.

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков строилась и направленная на их устранение работа, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий. Особое внимание уделялось предотвращению бюджетных потерь и финансовых нарушений при использовании бюджетных средств, для чего установлен обязательный контроль за взысканием причиненного бюджету ущерба и выработкой мер по предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Значительная часть нарушений действующего законодательства, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, устранена. На момент

подготовки отчета:

- из 353 финансовых нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий и требующих устранения, устранены 295, что составляет 84 % от общего числа фактов;

- с учетом выводов и предложений контрольно-счетной палаты по результатам экспертно-аналитических мероприятий приняты вновь и внесены корректировки в 22 нормативных правовых акта Нижегородской области.

При проведении контрольных мероприятий большое значение, как и в предыдущие годы, придавалось своевременному выявлению, предупреждению и пресечению бюджетных нарушений. Как правило, возмещение в бюджет неправомерно использованных бюджетных средств осуществляется посредством проведения претензионно-исковой работы, имеет длительный характер, требует значительных отвлечений трудовых и материальных ресурсов (уплата госпошлины, транспортные расходы). В этой связи своевременное пресечение бюджетного ущерба является наиболее эффективным результатом проводимых контрольных мероприятий. Так, в 2023 году предотвращены бюджетные потери на сумму **26 771,8 тыс.рублей** по итогам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты:

- на 12 657,7 тыс.рублей уменьшен размер субсидии на 2023 год в связи с корректировкой расчета стипендиального фонда на основании замечаний контрольно-счетной палаты;

- на 11 177,7 тыс.рублей проведена корректировка сметной документации – в дальнейшем будет уменьшена цена контрактов;

- на 1 983,3 тыс.рублей – уменьшена цена контракта (в результате неправомерного применения коэффициента зимнего удорожания необоснованно завышена начальная максимальная цена контракта);

- на 953,1 тыс.рублей – внесены изменения в договор аренды занимаемых министерством социальной политики помещений, из которого исключена аренда подземного паркинга площадью 991,3 кв.м, что предотвратило излишние расходы бюджета за декабрь 2023 года.

В целом по замечаниям контрольно-счетной палаты подлежало восстановлению в бюджет **234 898,2 тыс.рублей**. Из них, 139 702,5 тыс.рублей⁵ – пени / штрафы, предъявленные заказчиками за ненадлежащее исполнение поставщиками (подрядчиками) обязательств по государственным (муниципальным) контрактам. В отчетном периоде в результате принятых мер:- обеспечен возврат средств в объеме **64 835,2 тыс.рублей** (28 %);

- не наступил срок реализации– **21 284,6 тыс.рублей** (9 %);

- проводится объектами контроля во исполнение представлений палаты претензионно-исковая работа на общую сумму **148 217,9 тыс.рублей** (63 %), из них на сумму 127 301,7 тыс.рублей в отношении предъявленных заказчиками пеней,

⁵ С учетом сложившейся практики, в значительной степени пени / штрафы могут быть списаны на основании постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом».

штрафов;

- нереально к взысканию – **560,5 тыс.рублей** (менее 1 %).

Помимо этого, по проверкам прошлых лет в 2023 году: возвращено в бюджет **7 928,2 тыс.рублей** средств, использованных с нарушениями; из общей суммы **121 475,0 тыс.рублей**, подлежащей взысканию на основании судебных решений:

- исполнительное производство завершено на сумму 3,3 тыс.рублей;

- включены в реестр требований кредиторов – 5 338,6 тыс.рублей;

- находится на исполнении в ФССП – 73 988,2 тыс.рублей;

- наложен арест на имущество подрядчика (ООО «Квелти») - 42 144,9 тыс.рублей.

Выявленные, но не устраненные в ходе проверок недостатки и нереализованные предложения, указанные в представлениях, остаются на контроле аудиторов контрольно-счетной палаты до полного их исполнения.

В отчетном году были задействованы различные формы реагирования на факты выявленных нарушений, предусмотренные законом о контрольно-счетной палате.

Таблица 2.

Реализация контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:	2023 год
Направлено материалов по результатам мероприятий:	
- представлений/предписаний	116 / 1
- информационных писем	46
- материалов в Прокуратуру Нижегородской области	4
Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных палатой / оформлено штрафов (тыс.рублей)	31 / 233,4
Количество протоколов, составленных другими контрольно-надзорными органами по материалам палаты / оформлено штрафов (тыс.рублей)	51 / 65,0
Привлечено к дисциплинарной ответственности (чел)	52

В адрес проверенных организаций контрольно-счетной палатой было направлено 116 представлений и одно предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

В отчетном периоде должностные лица контрольно-счетной палаты активно реализовывали свои полномочия, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. В целях формирования уникального идентификатора начислений (УИН) по платежам контрольно-счетная палата была зарегистрирована в государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах. Всего в 2023 году по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было возбуждено 31 дело об административных правонарушениях.

Судами рассмотрены 28 возбужденных дел об административных правонарушениях, из них:

- по 23 делам вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму **233,4 тыс.рублей**, из которых лицами, привлеченными к административном ответственности, уплачено в 2023 году в бюджет **222,9 тыс.рублей** (96 %);

- по пяти делам назначено наказание в виде предупреждения.

Кроме того, в отчетном периоде поступили штрафы в сумме **15,2 тыс.рублей** за административные правонарушения, выявленные в 2022 году.

По характеру выявленных правонарушений привлечение виновных лиц к административной ответственности выглядит следующим образом:

Таблица 3.

Наименование статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и характер нарушения	Возбуждено дел на должностных/юр. лиц	Доля, %	Назначено штрафов (тыс.рублей)
Нарушение условий предоставления субсидий (ст.15.15.5)	13	42%	127,8
Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст.15.15.3)	5	16%	40,0
Нецелевое использование бюджетных средств (ст.15.14)	5	16%	30,6
Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (ст.15.15.6)	3	10%	5,0
Нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ст.15.15.7)	2	6,5%	20,0
Невыполнение государственного (муниципального) задания (ст.15.15.5-1)	2	6,5%	0
Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (ст.15.15.15)	1	3 %	10,0
ИТОГО	31	100%	233,4

Из общего числа (31) возбужденных административных дел 23 протокола составлено на должностных лиц и 8 протоколов – на юридических лиц.

Кроме того, в отношении 23 случаев, содержащих признаки правонарушений, протоколы не составлялись в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

По результатам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты приняты меры по привлечению должностных лиц, виновных в нарушении действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности (привлечены 52 сотрудника проверенных организаций, вынесены дисциплинарные взыскания: 48 замечаний, четыре выговора).

В качестве мер прокурорского реагирования по результатам рассмотрения направленных контрольно-счетной палатой материалов органами прокуратуры:

- внесены представления об устранении нарушений в отношении глав местного самоуправления шести муниципальных образований и директоров трех хозяйствующих субъектов;

- объявлено предостережение директору управления капитального строительства муниципального образования.

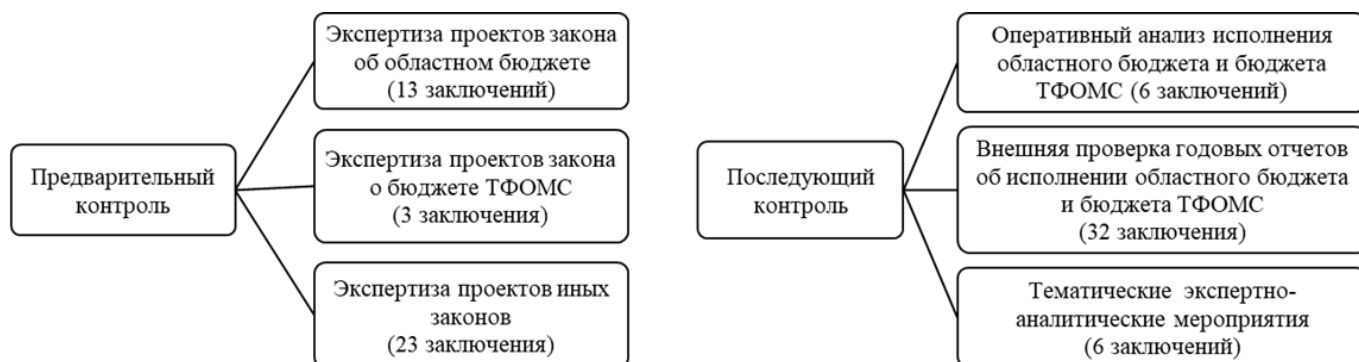
По обращению контрольно-счетной палаты, в части выявленных фактов нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и антимонопольного законодательства, были составлены протоколы об административных правонарушениях: Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области - 50 (по результатам рассмотрения назначены наказания в виде предупреждений и штрафов в общей сумме 65,0 тыс.рублей); Управлением Федерального казначейства по Нижегородской области - один (предупреждение).

В отчетном периоде по результатам проведенных проверок контрольно-счетная палата привлекалась судами к участию в пяти судебных делах в качестве заинтересованного лица, а также в качестве третьего лица – по искам проверяемых организаций к поставщикам товаров, работ, услуг.

Экспертно-аналитическая деятельность.

Контрольно-счетной палатой в 2023 году экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и статьей 2 Закона Нижегородской области от 8 октября 2010 г. № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области».

В рамках исполнения установленных полномочий внешнего финансового контроля осуществлялись экспертно-аналитические мероприятия (далее - ЭАМ), которые могут быть сгруппированы следующим образом:



Заключения и информационные письма по результатам ЭАМ в установленном порядке направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области. Информация о результатах всех проведенных экспертно-аналитических мероприятий размещена на официальном сайте палаты в сети «Интернет».

Предложения контрольно-счетной палаты в основном реализованы в течение года непосредственно при принятии законов и при разработке (актуализации) нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

1. Экспертиза проектов законов Нижегородской области об областном бюджете Нижегородской области.

1.1. По результатам экспертизы проектов законов о внесении изменений в Закон об областном бюджете, действовавший в отчетном 2023 году, подготовлено

11 заключений, содержащих 68 замечаний и предложений, в том числе 20 замечаний и предложений, не требующих дополнительного нормативного регулирования (отсутствие обоснований стоимости работ/услуг, расчетов и подтверждающих документов).

48 замечаний и предложений, предусматривающих внесение изменений либо принятие нового нормативного правового акта, которые установлены при экспертизе законопроектов в 2023 году, как правило, являются «традиционными»/повторяющимися, а именно:

- отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление и расходование межбюджетных трансфертов в соответствии с требованиями статей 139 и 139.1 БК РФ - семь замечаний и предложений (12,7%);

- отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление и расходование субсидий юридическим лицам в соответствии с требованиями статей 78 и 78.1 БК РФ - 11 замечаний и предложений (20,0%);

- иные нарушения (внесение изменений в действующие нормативные правовые акты) - 20 замечаний и предложений (36,4%);

- несоблюдение главными распорядителями бюджетных средств статьи 174.2 БК РФ в части порядка планирования бюджетных ассигнований - девять замечаний и предложений на сумму 914 551,5 тыс.рублей (16,4%);

- нарушение порядка формирования адресной инвестиционной программы субъекта РФ, установленного в соответствии с требованиями статьи 85 БК РФ - восемь замечаний на сумму 5 795 344,9 тыс.рублей (14,5%).

В течение отчетного года учтены 48 замечаний и предложений или 100% от количества замечаний и предложений, предусматривающих внесение изменений либо принятие нового нормативного правового акта, в том числе по 23 замечаниям внесены изменения в Закон об областном бюджете и иные нормативные правовые акты Правительства Нижегородской области, 25 замечаний и предложений реализуются в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области.

1.2. По итогам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено 2 заключения (к первому и второму чтениям бюджета), содержащих 55 замечаний и предложений.

В ходе экспертизы законопроекта рассмотрены вопросы соответствия проекта закона требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ расчетов и документов, предоставленных одновременно с законопроектом. Контрольно-счетной палатой проанализирована сбалансированность целей, задач, целевых показателей, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов 33 государственных программ и одной государственной региональной программы Нижегородской области⁶.

Кроме того, палатой предложено:

- организовать работу по проведению на постоянной основе мониторинга показателей прогноза социально-экономического развития Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в случае существенного отклонения значений показателей от прогнозных своевременно вносить в прогноз

⁶ Модернизация систем коммунальной инфраструктуры (2023-2027 годы).

социально-экономического развития Нижегородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов соответствующие корректировки;

- уточнить прогноз поступления налоговых доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, после получения актуализированной информации от главного администратора доходов, в том числе в целях обеспечения достоверного планирования доходов дорожного фонда Нижегородской области;

- в ходе исполнения областного бюджета за первое полугодие 2024 года уточнить годовой план по доходам на 2024 год унитарных предприятий Нижегородской области и хозяйственных обществ Нижегородской области с долей в уставных (складских) капиталах, принадлежащей области, с учетом результатов финансово-хозяйственной деятельности данных предприятий за 2023 год;

- внести изменения в постановление Правительства Нижегородской области от 4 сентября 2023 г. № 806 «Об утверждении Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Нижегородской области» в части дополнительного регулирования отнесения бюджетных ассигнований к проектной или процессной части государственных программ.

По результатам экспертизы законопроекта «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» 39 замечаний и предложений подлежат реализации в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Нижегородской области⁷.

2. Экспертиза проектов законов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (далее - ТФОМС).

2.1. По результатам экспертизы проектов законов о внесении изменений в Закон Нижегородской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Проект закона) подготовлено два заключения.

Контрольно-счетной палатой было предложено:

- оценить необходимость дополнения текстовой части статьи Проекта закона направлением средств нормированного страхового запаса (далее - НСЗ) на «финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов...» при отсутствии бюджетных ассигнований на указанные цели;

- направить обращение в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) по обозначенному вопросу.

На основании ответа ФФОМС указанная цель использования НСЗ была учтена и предложение палаты реализовано.

2.2. По итогам экспертизы проекта закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области на 2024 год

⁷ от 30.11.2023 № 856-VII «О принятии в первом чтении проекта закона Нижегородской области № 407-7 «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и от 12.12.2023 № 940-VII «О принятии Закона Нижегородской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

и плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено заключение, содержащее предложения в части дополнительного анализа одной из текстовых статей проекта закона и необходимости обеспечения сбалансированности объема медицинской помощи и ее финансового обеспечения при формировании Программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Нижегородской области медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, включая территориальную программу обязательного медицинского страхования.

3. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов Нижегородской области.

По результатам экспертизы направленных в контрольно-счетную палату проектов законов Нижегородской области подготовлено 23 заключения, из них 18 заключений без замечаний. В пяти заключениях изложены 12 замечаний и предложений, из них четыре замечания и предложения учтены при принятии соответствующих законов Нижегородской области, пять замечаний и предложений приняты комитетом ветеринарии Нижегородской области к исполнению в дальнейшем.

4. Проведение оперативного анализа исполнения и внешняя проверка годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС.

4.1. По итогам оперативного анализа исполнения областного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года подготовлено три заключения, которые содержат 27 замечаний и предложений, из них 12 требуют нормативного регулирования. На дату подготовки отчета по 10 замечаниям внесены изменения в нормативные правовые акты области.

4.2. По результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год подготовлено одно заключение с предложениями:

- обеспечить перечисление в областной бюджет отдельными государственными предприятиями задолженности по перечислению части прибыли, полученной по итогам 2021 года;

- проанализировать перечень государственных программ Нижегородской области и привести его в актуальное состояние;

- усилить работу по принятию мер с целью снижения и недопущения роста кредиторской задолженности (текущей и просроченной) по учреждениям, подведомственным министерству здравоохранения, участвующим в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- обеспечить взаимосвязь результатов предоставления субсидий юридическим лицам в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Нижегородской области» с непосредственными результатами Госпрограммы;

- обеспечить соблюдение требований статьи 179 БК РФ в части проведения ежегодной оценки эффективности реализации всех государственных программ Нижегородской области, в том числе государственной региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019 - 2023 годы» (за 2022 год оценка эффективности реализации не проводилась);

- рассмотреть целесообразность заключения контрактов на выполнение работ

по определению границ зон затопления, подтопления на более длительный период (более года) в связи с ограниченной сезонностью выполнения работ по определению границ зон затопления, подтопления на территории Нижегородской области и длительной процедурой согласования выполненных работ (зон затопления/подтопления) с уполномоченными органами.

Предложения контрольно-счетной палаты рекомендованы к реализации Правительством области в постановлении Законодательного Собрания Нижегородской области от 27.07.2022 № 733-VII «О принятии Закона Нижегородской области «Об исполнении областного бюджета за 2022 год».

4.3. По итогам анализа исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года подготовлены три заключения без замечаний и предложений, которые направлены в Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области.

4.4. По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2022 год подготовлено одно заключение, которое направлено в Законодательное Собрание Нижегородской области, Губернатору Нижегородской области, а также в ТФОМС для рассмотрения предложений, содержащихся в нем.

Контрольно-счетной палатой предложено:

- обеспечить представление проекта закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области за отчетный год» в соответствии с частью 2 статьи 361 Закона Нижегородской области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» в части организации исполнения бюджета ТФОМС на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана по аналогии с проектом закона «Об исполнении областного бюджета за отчетный год»;

- усилить контроль за правильностью заполнения форм бюджетной отчетности за отчетный период.

Все предложения контрольно-счетной палаты рассмотрены ТФОМС и будут учтены к принятию в дальнейшей работе.

5. Экспертно-аналитические мероприятия.

В 2023 году палатой проведены четыре тематических экспертно-аналитических мероприятия:

- Экспертиза государственной программы «Развитие промышленности и инноваций Нижегородской области»;

- Мониторинг хода реализации, выполнения целей и показателей региональных проектов Нижегородской области;

- Анализ порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Нижегородской области на приобретение автобусов в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Нижегородской области» и контроль за соблюдением целей и условий предоставления (расходования) субсидий;

- Анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в

период с 2020 года по истекший период 2022 года (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации).

В Законодательное Собрание Нижегородской области и Губернатору Нижегородской области направлены отчеты о проведенных экспертно-аналитических мероприятиях, содержащие выводы и предложения, в том числе о необходимости внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты.

5.1. По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия **«Экспертиза государственной программы «Развитие промышленности и инноваций Нижегородской области»»** в адрес государственного заказчика – координатора (министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области) направлено информационное письмо с замечаниями и предложениями по внесению изменений в государственную программу (далее - Госпрограмма), в частности, по разработке и утверждению методики расчета всех непосредственных результатов Госпрограммы; по недопущению ухудшения достигнутых значений индикаторов в последующие периоды при актуализации Госпрограммы; по организации работы по внесению изменений и дополнений в Госпрограмму в части уточнения состава показателей Госпрограммы; актуализации текстовой части Госпрограммы; перечня рисков реализации Госпрограммы и описания мер управления рисками реализации Госпрограммы; приведения в Госпрограмме обоснования состава и значений индикаторов достижения цели и непосредственных результатов и оценки влияния внешних факторов и условий на их достижение.

Замечания и предложения государственным заказчиком-координатором учтены в полном объеме.

Кроме того, по результатам ЭАМ было направлено информационное письмо министерству экономического развития и инвестиций Нижегородской области с предложениями по внесению изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 12.07.2013 № 470 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Нижегородской области» (далее – Постановление № 470), в том числе в части установления периодичности актуализации характеристики текущего (действительного) состояния сферы реализации государственной программы и прогноза ее развития; усиления контроля за корректировкой плановых значений индикаторов достижения цели и непосредственных результатов с целью недопущения ухудшения достигнутых значений.

Министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области организована работа по внесению изменений в Постановление № 470 с учетом предложений контрольно-счетной палаты.

5.2. Экспертно-аналитическое мероприятие **«Мониторинг хода реализации, выполнения целей и показателей региональных проектов Нижегородской области»**.

Мониторинг региональных проектов осуществлялся за 2022 год в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета⁸ (по 48 региональным проектам, 182 целевым показателям); в течение 2023 года⁹ - ежеквартально в ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета (по 50 региональным проектам, 220 целевым показателям).

В ходе мониторинга проводился анализ структуры финансирования, исполнения плановых годовых назначений областного бюджета в разрезе национальных проектов и видов расходов; освоения бюджетных средств в рамках каждого регионального проекта; выполнения целевых показателей региональных проектов за отчетный период, а также в динамике к фактическим показателям прошлого года и в сравнении с плановыми значениями на текущий год.

Результаты мониторинга реализации федеральных/региональных проектов за 2022 год и первое полугодие 2023 года с отражением анализа финансирования и выполнения целевых показателей в разбивке по федеральным/региональным проектам размещены (в формате презентации) на официальном сайте контрольно-счетной палаты.

5.3. Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Нижегородской области на приобретение автобусов в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Нижегородской области» и контроль за соблюдением целей и условий предоставления (расходования) субсидий» проводилось как непосредственно в министерстве транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области (объект ЭАМ, Министерство), так и с выездом на автотранспортные предприятия пяти муниципальных образований, которым были предоставлены субсидии из областного бюджета.

В ходе проведения ЭАМ были установлены нарушения бюджетного законодательства, допущенные Министерством при заключении Соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении субсидий. В адрес Министерства было направлено предписание контрольно-счетной палаты, которое было оперативно исполнено, нарушения устранены.

Установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства при передаче приобретенных в лизинг автобусов автотранспортным предприятиям, а также случаи нарушения администрациями муниципальных образований условий заключенных муниципальных контрактов по приобретению автобусов в части соблюдения сроков оплаты обязательств. В этой связи Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по результатам рассмотрения сведений, направленных палатой, в отношении 11-ти должностных лиц местных администраций вынесены постановления о привлечении к административной

⁸ Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета представляется контрольно-счетной палатой в Законодательное Собрание Нижегородской области и в Правительство Нижегородской области.

⁹ Информация о ходе исполнения областного бюджета за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев текущего финансового года представляется контрольно-счетной палатой в Законодательное Собрание Нижегородской области.

ответственности и назначены административные наказания в виде предупреждения. Кроме того, при анализе Порядка предоставления и распределения субсидии и результатов его реализации установлены факты, оказавшие влияние на снижение эффективности использования средств областного бюджета, а именно, не урегулированы вопросы использования автобусов на муниципальных маршрутах, передачи автобусов пассажирским автопредприятиям на основе конкурентных процедур, определения критериев отбора муниципальных образований, которым требуется предоставление автобусов в первоочередном порядке. В адрес Министерства направлено заключение, содержащее результаты ЭАМ, выводы и предложения о принятии мер по устранению установленных нарушений и недостатков.

Замечания и предложения Министерством учтены в полном объеме.

Отчет о результатах ЭАМ заслушан на профильном комитете Законодательного Собрания Нижегородской области, по поручению которого была проведена проверка. Дополнительно по результатам ЭАМ направлены информационные письма в адрес:

- администраций муниципальных образований Нижегородской области - получателей указанной субсидии о выявленных нарушениях и недостатках;
- министерства экономического развития и инвестиций Нижегородской области в части достоверности отчетности по показателям результативности государственной программы «Развитие транспортной системы Нижегородской области»;

- контрольно-счетных органов двух муниципальных образований Нижегородской области с предложением использовать результаты экспертно-аналитического мероприятия при проведении плановых проверок исполнения местных бюджетов в части бухгалтерского и бюджетного учета.

5.4. В рамках параллельного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период с 2020 года по истекший период 2022 года»** проведена комплексная оценка взаимоувязанности документов стратегического планирования Нижегородской области и Российской Федерации, а также Повестки устойчивого развития¹⁰: соответствия основных положений, установленных приоритетов, показателей и результатов; объема и уровня финансирования мероприятий, соотносящихся с целями устойчивого развития. Уделялось внимание анализу достижения и динамики 1 780 показателей и результатов 35 государственных программ Нижегородской области, 190 показателей 48 региональных проектов, 175 национальных показателей целей устойчивого развития на региональном уровне, а также их влияния на реализацию 17 целей устойчивого развития (далее - ЦУР).

По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено, что государственные программы и региональные проекты Нижегородской области в целом соотнесены с ЦУР. Все 17 ЦУР интегрированы в 35 (из 37 утвержденных)

¹⁰ Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 25 сентября 2015 года.

государственных программ области, показатели (результаты) всех 48 региональных проектов способствуют достижению 15 из 17 ЦУР. Среди наиболее значимых предложений по итогам мероприятия Счетная палата Российской Федерации выделяет организацию на федеральном уровне мониторинга и учета своевременной актуализации региональных стратегий развития в связи с изменениями документов стратегического планирования федерального уровня.

Стоит отметить, что в Нижегородской области уже приступили к актуализации стратегии развития региона.

Контрольная деятельность.

В 2023 году контрольные мероприятия были направлены на проверку целевого, эффективного и рационального использования средств областного бюджета распорядителями и получателями средств. При осуществлении контрольных мероприятий преследовались цели как выявления и устранения, так и предупреждения нарушений и недостатков финансово-бюджетной дисциплины.

Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, составил 32 739,2 млн.рублей¹¹ или 9 % от общего объема областного бюджета по расходам. Проверками охвачено 142 объекта, по итогам контрольных мероприятий составлено 142 акта.

Проверки осуществлялись в исполнительных органах государственной власти (42 объекта), органах местного самоуправления (59 объектов), государственных и муниципальных учреждениях (всего 29 объектов, по уровню бюджетов: 23 и 6 соответственно), в организациях, получающих и использующих средства областного бюджета (12 объектов).

Контроль за расходами на реализацию мероприятий государственных программ.

В рамках контрольных мероприятий в отчетном периоде проведены проверки эффективности и целевого использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных подпрограмм и мероприятий 19 государственных программ (в 2022 году – 17 Госпрограмм) из 34, утвержденных Законом об областном бюджете:

- Развитие образования Нижегородской области;
- Развитие здравоохранения Нижегородской области;
- Социальная поддержка граждан Нижегородской области;
- Развитие жилищного строительства и государственная поддержка граждан по обеспечению жильем на территории Нижегородской области;
- Обеспечение населения Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- Охрана окружающей среды Нижегородской области;
- Развитие культуры и туризма Нижегородской области;
- Информационное общество Нижегородской области;
- Развитие физической культуры и спорта Нижегородской области;

¹¹ В том числе 4 831,1 млн.рублей в рамках внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год.

- Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области;
- Развитие транспортной системы Нижегородской области;
- Развитие промышленности и инноваций;
- Управление государственными финансами Нижегородской области;
- Развитие предпринимательства Нижегородской области;
- Развитие инвестиционного климата Нижегородской области;
- Энергоэффективность и развитие энергетики Нижегородской области;
- Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области;
- Создание новых мест в общеобразовательных организациях Нижегородской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения;
- Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области.

Принимая во внимание участие всех муниципальных и городских округов Нижегородской области в реализации мероприятий государственной программы **«Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области»**, в отчетном периоде проведено значительное по охвату территорий контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на содержание объектов благоустройства и общественных территорий». На основании единой программы проведения мероприятия, разработанной контрольно-счетной палатой, совместно и параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Нижегородской области проведены проверки в 27 муниципальных и городских округах Нижегородской области. Объем проверенных средств в ходе совместных проверок составил 40 474,1 тыс.рублей.

По итогам проведенного контрольного мероприятия установлены стоимостные нарушения на общую сумму 6 252,7 тыс.рублей, в том числе в рамках совместных проверок - на сумму 4 159,3 тыс.рублей, значительная доля которых (68 %) приходилась на нарушения порядка расходования межбюджетных трансфертов (осуществлены расходы на выплату заработной платы, не предусмотренные Порядком предоставления и распределения из областного бюджета субсидий¹²) - аналогичные нарушения отмечены и контрольно-счетными органами муниципальных образований в рамках параллельных проверок. Нецелевые расходы (1 079,0 тыс.рублей) выявлены в двух из четырех муниципальных образований, проверенных совместно с муниципальными контрольно-счетными органами, - средства областного и местного бюджетов направлены на цели, не предусмотренные Порядком, в том числе на: приобретение искусственных елей; выплату заработной платы работникам, не участвующим в мероприятиях по содержанию объектов благоустройства и общественных территорий; приобретение двух видеокамер с установкой системы видеонаблюдения. Приняты и оплачены фактически не

¹² Утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 1 сентября 2017 г. № 651 «Об утверждении государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области на 2018-2024 годы».

выполненные работы по окрашиванию деревянных и металлических поверхностей оборудования (детских / спортивных площадок) на сумму 215,2 тыс.рублей.

Кроме того, в рамках параллельной проверки выявлены нарушения, имеющие признаки хищения имущества, на сумму 291,2 тыс.рублей (в ходе визуального осмотра наличия приобретенной механизированной техники отдельные единицы техники не представлены к осмотру).

Помимо этого, отмечены системные нарушения федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок: в 24 из 27 проверенных совместно / параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами муниципальных образований заказчиками нарушались сроки оплаты выполненных работ от одного до 135 дней; в трех - подрядчиками нарушались сроки выполнения работ по содержанию общественных территорий / поставки механизированной техники от двух до 59 дней, а заказчиками не предъявлялись к подрядчикам штрафные санкции за ненадлежащее исполнение обязательств по муниципальным контрактам и т.д.

Как неэффективное использование бюджетных средств квалифицированы расходы в общей сумме 1 257,0 тыс.рублей (к примеру: трактор (без кабины) и отдельно кабина приобретались у одного поставщика на основании отдельных договоров (искусственное дробление закупки), что в конечном итоге привело к удорожанию механизированной техники на 24 %; приобретенная механизированная техника более 6 месяцев не использовалась, в том числе часть техники находилась в заводской упаковке).

По итогам совместных проверок подлежало возмещению в бюджет 1 296,5 тыс.рублей. На момент формирования настоящего отчета в областной бюджет возмещено 476,6 тыс.рублей, проводится претензионная работа на сумму 215,2 тыс.рублей. По оставшейся сумме срок реализации не наступил.

Широкий охват тематической проверкой муниципальных образований позволил выявить ряд общих замечаний.

1. Результативность использования субсидии на содержание общественных территорий и объектов благоустройства не обеспечена в полной мере в отдельных случаях. Ввиду неоднозначности возможных направлений расходов, предусмотренных Порядком, фактически основную долю расходов составили расходы на приобретение механизированной техники (в 2022 году - 56% кассовых расходов)¹³, значительное количество которой не использовалось, в том числе находилось в заводской упаковке (выявлено в ходе контрольных осмотров, проведенных на объектах контроля).

2. Неравномерное расходование субсидии на содержание объектов благоустройства и общественных территорий в течение финансового года (значительная часть расходов осуществлена в декабре 2022 года), что не характерно для работ по содержанию объектов благоустройства и, в свою очередь, спровоцировало рост доли расходов на приобретение техники. Восемь

¹³ Расчетно на основании актов проверенных муниципальных образований.

муниципальных образований в 2023 году (по состоянию на 01.11.2023) расходы за счет субсидии не осуществляли.

В отчетном периоде по итогам контрольного мероприятия: одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности (замечание); по фактам нарушений бюджетного законодательства два должностных и одно юридическое лицо - к административной ответственности с назначением штрафов в общей сумме 49,8 тыс.рублей; за нарушения в сфере закупок четыре должностных лица привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде предупреждения.

В отношении одного должностного лица и двух юридических лиц протоколы об административных правонарушениях, выявленных в ходе контрольного мероприятия, составлены контрольно-счетной палатой в 2024 году.

Совместно / параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований также проведена проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных на реализацию мероприятий государственной региональной адресной программы **«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019-2023 годы»**. Объектами контрольного мероприятия стали администрации 19 муниципальных образований Нижегородской области. Объем проверенных средств в ходе совместных проверок составил 1 037 513,5 тыс.рублей.

По результатам контрольного мероприятия можно выделить следующие проблемные вопросы, носящие общий характер, требующие системного урегулирования.

1. В рамках проверенных муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений у застройщика в домах, не введенных в эксплуатацию, при авансировании за счет бюджетных средств в размере 45-80% от цены контрактов, фактически осуществляется строительство домов, полностью предназначенных для расселения аварийного жилищного фонда. При этом, муниципальными заказчиками не контролируется процесс строительства, исполнение положений Градостроительного кодекса РФ и иных нормативных правовых актов в части ценообразования, сметного нормирования, получения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и др.

2. Не урегулирован вопрос соблюдения сроков оплаты по контракту, установленных законодательством о закупках (не позднее семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке) и предусмотренных муниципальными контрактами (не ранее перехода права собственности на жилое помещение к заказчику). Процедура государственной регистрации права муниципальной собственности на приобретенные жилые помещения на практике осуществляется в срок, превышающий семь рабочих дней. Указанная ситуация приводит к нарушениям сроков оплаты, установленных законодательством либо контрактом; к возникновению оснований для начисления пени продавцом, привлечения должностных лиц заказчика к административной ответственности.

3. Приобретение для расселения аварийного жилищного фонда жилых помещений на вторичном рынке осуществляется в пределах средней рыночной

стоимости одного квадратного метра на вторичном рынке жилья муниципального района (городского округа), где осуществляется закупка (единая средняя стоимость одного квадратного метра по всему муниципальному образованию). При этом, при формировании начальной (максимальной) цены контрактов, не учитывается фактическая более низкая, чем в административном центре, стоимость одного квадратного метра жилья в населенных пунктах муниципального образования (поселок, село), в которых приобретаются жилые помещения.

Кроме того, на всех объектах проверок установлены нарушения отдельных норм федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Заказчиками: нарушались установленные муниципальными контрактами сроки оплаты от одного до 256 дней; не применялись штрафные санкции к поставщикам / не проводилась работа по их взысканию за нарушения сроков передачи жилых помещений по муниципальным контрактам (от пяти дней до семи месяцев); осуществлялась приемка жилых помещений по муниципальным контрактам без представления заключения инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области о соответствии построенного дома требованиям проектной документации и технических регламентов, в отсутствие обеспечения гарантийных обязательств по контракту, при отдельных несоответствиях жилых помещений требованиям муниципальных контрактов.

В рамках исполнения объектами контроля представлений контрольно-счетной палаты привлечены к дисциплинарной ответственности три должностных лица администраций муниципальных образований (замечания).

В отношении одного должностного лица протокол об административном правонарушении, выявленном в ходе контрольного мероприятия, составлен контрольно-счетной палатой в 2024 году.

С учетом материалов контрольно-счетной палаты Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области пять должностных лиц привлечены к административной ответственности по фактам нарушений в сфере закупок; Прокуратурой г.Нижнего Новгорода проведена проверка, по фактам выявленных нарушений главе города внесено представление.

Проверки порядка и условий предоставления и расходования межбюджетных трансфертов проведены также в рамках следующих четырех контрольных мероприятий.

По государственной программе **«Охрана окружающей среды Нижегородской области»** проверено использование 126 326,2 тыс.рублей на ликвидацию в 2022 году 543 свалок в 19 муниципальных образованиях Нижегородской области.

Администрациями Лысковского и Пильнинского муниципальных округов до 89 дней нарушен срок оплаты по 17 договорам на ликвидацию свалок.

Муниципальными заказчиками не предъявлены претензии за нарушение подрядчиками в Володарском и Бутурлинском муниципальных округах до 39 дней срока выполнения работ по ликвидации свалок.

Администрацией Городецкого муниципального округа не достигнуто значение показателя результативности использования субсидии – ликвидировано 20 свалок при плане 22.

В муниципальном контракте на ликвидацию свалок в Уренском муниципальном округе не установлены: срок оплаты выполненных работ, ответственность заказчика и исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств.

При ликвидации свалок в г.о.г.Саров допущены неэффективные расходы бюджетных средств в сумме 71,7 тыс.рублей по причине включения в локальный сметный расчет (прошел экспертизу в ГБУ НО «Нижегородсмета») и акт выполненных работ стоимости движения самосвалов от места последней разгрузки до автотранспортного предприятия дважды.

На основании материалов контрольного мероприятия, направленных контрольно-счетной палатой в рамках соглашения о сотрудничестве, Прокуратурой Нижегородской области вынесены представления главам администраций четырех муниципальных образований, руководителям двух хозяйствующих субъектов.

В рамках государственной программы **«Развитие предпринимательства Нижегородской области»** из областного бюджета предоставляется субсидия на софинансирование муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства (далее - МСП).

В ходе контрольного мероприятия¹⁴ проверено предоставление субсидий в сумме 229 510,0 тыс.рублей 304 получателям (*субъектам МСП, самозанятым, МБУ «Бизнес-инкубатор г. Дзержинска», АНО «Центр развития предпринимательства г. Дзержинска»*) семи муниципальных образований Нижегородской области.

Установлено излишнее предоставление 20 получателям пяти муниципальных образований субсидий в сумме 2 159,8 тыс.рублей: по договорам, заключенным ранее допустимого срока; по непредусмотренному оборудованию; по НДС; по неподтвержденным документам и др. Во исполнение представлений контрольно-счетной палаты средства в сумме 1 718,6 тыс.рублей 18 получателями возвращены в бюджет. Администрацией г.о.г.Бор за день до окончания контрольного мероприятия внесены изменения в Порядок предоставления субсидии, распространяющие действие на ретро-период и позволяющие предоставлять субсидию субъектам МСП, имеющим подакцизный вид деятельности (ранее запрещалось), в связи с чем субсидия в сумме 271,2 тыс.рублей не взыскана. В отношении взыскания субсидии в сумме 170,0 тыс.рублей администрацией г.Нижний Новгород проводится претензионная работа.

По четырем получателям субсидии Кстовского муниципального округа установлены факты недостижения результата предоставления субсидии в части сохранения среднесписочной численности и среднемесячной заработной платы. Средства субсидии в сумме 610,2 тыс.рублей тремя получателями возвращены в бюджет. По взысканию с четвертого получателя субсидии в сумме 400,0 тыс.рублей

¹⁴ «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021-2022 годах на софинансирование муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства».

администрацией Кстовского муниципального округа проводится претензионная работа.

Выявлены нарушения и недостатки в правовых актах, регулирующих предоставление субсидии, пяти муниципальных образований в части установления недостаточных либо излишних, либо неоднозначных требований к участникам отбора – субъектам МСП и самозанятым гражданам, их документам в составе заявок на получение бюджетных средств. По рекомендациям контрольно-счетной палаты внесены изменения в правовые акты четырех муниципальных образований, изменения в правовой акт Большеболдинского муниципального округа проходят процедуру согласования.

В отчетном году проведено контрольное мероприятие **«Проверка условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов на реализацию проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!»**, предметом которого была деятельность объектов контрольного мероприятия по использованию бюджетных ассигнований, направленных в 2022-2023 годах на финансовое обеспечение реализации проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования.

Проверено соблюдение порядка проведения конкурсного отбора в отношении 58 проектов, выездными контрольными мероприятиями охвачены пять инициативных проектов в трех муниципальных образованиях на общую сумму 13 305,8 тыс.рублей, в т.ч. средства областного бюджета - 8 666,0 тыс.рублей.

Администрациями муниципальных образований допущены отдельные нарушения и недостатки. Были выявлены факты оплаты бюджетных средств строительно-ремонтным организациям за фактически невыполненные работы на общую сумму 120,3 тыс.рублей. Визуальными осмотрами установлено: в нарушение требований по безопасности, утвержденных ГОСТ, игровое и спортивное оборудование на детской спортивной площадке (д. Афонино) размещено при отсутствии ударопоглощающего покрытия, на площадке отмечены повреждения отдельных элементов оборудования, что также делает опасным его использование; обустройство семи контейнерных площадок на территории муниципального образования (г.о.Навашинский) осуществлено в нарушение утвержденного реестра существующих мест (площадок) накопления ТКО; спортивная площадка в р.п.Первое Мая Балахнинского муниципального округа спустя 11 месяцев после выполнения работ находилась в запущенном состоянии (внутри хоккейной коробки на резиновом покрытии наличие мусора (бумага, упаковки и др.), повреждены борта хоккейной коробки и пр.

Во исполнение представлений контрольно-счетной палаты подрядчиками денежные средства за фактически невыполненные работы возвращены в полном объеме в доходы соответствующих бюджетов, сотрудник, осуществивший приемку невыполненных работ привлечен к дисциплинарной ответственности. Территория детской площадки (д. Афонино) приведена в соответствие с требованиями ГОСТ, сломанные элементы оборудования отремонтированы, не подлежащие ремонту тренажеры демонтированы. Проведена уборка покрытия от мусора спортивной

площадки, отремонтированы борта хоккейной коробки (подтверждено фотоматериалами).

В целях усиления контроля за расходованием бюджетных средств министерством внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области внесены изменения в постановление Правительства Нижегородской области от 22 декабря 2017 г. № 945, регулирующее порядок конкурсного отбора инициативных проектов в рамках проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!».

В рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Нижегородской области» осуществлена проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов на приобретение автотранспорта в целях укрепления материально-технической базы муниципальных учреждений физической культуры и спорта.

Проверено предоставление бюджетных средств в сумме 17 048,3 тыс.рублей 10 учреждениям пяти муниципальных образований области, выявлены нарушения порядка и условий предоставления субсидий на общую сумму 3 507,3 тыс.рублей. Министерством спорта Нижегородской области нарушены установленные соглашениями сроки перечисления субсидии от шести до 29 дней трем муниципальным образованиям, муниципальными образованиями также нарушены сроки возврата остатка неиспользованных средств субсидии, сроки представления в Министерство отчетов по соглашению.

Установлено нарушение при использовании бюджетных средств: администрацией Гагинского муниципального округа закупленный автобус стоимостью 3 497,2 тыс.рублей (1 154,1 тыс.рублей – средства областной субсидии) передан в пассажирское автотранспортное предприятие на праве хозяйственного ведения и использовался для организации транспортного обслуживания населения между населенными пунктами в границах муниципального округа. По итогам проверки средства субсидии в сумме 1 154,1 тыс.рублей возвращены в доход областного бюджета.

В отношении девяти должностных лиц, допустивших указанные нарушения, применены меры административного (шесть) и дисциплинарного (три) взыскания, в том числе назначены административные штрафы в общей сумме 45,0 тыс.рублей.

В рамках контроля за использованием средств областного бюджета на реализацию государственной программы «**Развитие агропромышленного комплекса Нижегородской области**» проведено два контрольных мероприятия¹⁵, проверены бюджетные средства в сумме 969 513,0 тыс.рублей, установлены нарушения на 56 355,6 тыс.рублей.

1. Грант «Агропрогресс» в сумме 26 487,6 тыс.рублей предоставлен на основании решения Региональной конкурсной комиссии Обществу с ограниченной

¹⁵ 1) «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на грантовую поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы»;

2) «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на поддержку племенного животноводства».

ответственностью «Грибоводческий комплекс «Нижегородский» (Павловский муниципальный округ), не отвечающему требованиям Порядка предоставления грантов ввиду отсутствия у общества производства, переработки, реализации сельхозпродукции.

По итогам контрольного мероприятия ООО «Грибоводческий комплекс «Нижегородский» средства гранта в полном объеме возвращены в доход областного бюджета; министерством сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области поручено усилить контроль за соблюдением правовых актов ответственным должностным лицам министерства и управлений сельского хозяйства муниципальных образований.

2. На приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота в течение 2022 года и 1 квартала 2023 года предоставлена субсидия в сумме 274 191,7 тыс.рублей (в размере 40% стоимости, но не более 74 тыс.рублей на одну голову).

У пяти получателей Бутурлинского, Дивеевского, Павловского муниципальных округов, городского округа Семеновский до 46% молодняка (360 голов) выбыло вскоре после приобретения по причине болезней и травм, в связи с чем расходы бюджетных средств в сумме 23 104,7 тыс.рублей квалифицированы как неэффективные. Требование о сохранности приобретенных племенных животных Порядком предоставления субсидий не предусмотрено. Вместе с тем, выбытие животных вскоре после их приобретения не отвечает цели госпрограммы по поддержке племенного животноводства.

По результатам контрольного мероприятия, с учетом рекомендаций контрольно-счетной палаты, постановлением Правительства Нижегородской области от 15 февраля 2024 г. № 54 утверждена новая редакция Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства: установлены требования сохранности племенного стада, запрет сделок по купле-продаже сельскохозяйственных животных между аффилированными лицами, уточнен перечень принимаемых к субсидированию затрат на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных.

3. Управлениями сельского хозяйства Ардатовского, Бутурлинского, Дивеевского, Павловского, Починковского муниципальных округов субсидии на возмещение части затрат на искусственное осеменение сельхозживотных предоставлены 11 получателям в излишних суммах (198,1 тыс.рублей) вследствие дублирования животных в актах определения стельности, включения в акты еще не приобретенных животных, информации об искусственном осеменении уже стельных животных. Данные средства подлежат возврату в бюджет.

4. Министерством сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области в Перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей для предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства на 2022 год включены два племенных хозяйства – ООО «Союз» (Шарангский муниципальный округ) и АО «Ильино-Заборское» (городской округ Семеновский), несоответствующие требованиям, установленным внутренним приказом министерства, в части продажи не менее 10% молодняка (фактически у обществ 0%

и 8,6% соответственно), что повлекло необоснованное правовыми актами предоставление субсидии на племенное маточное поголовье сельхозживотных в 2022 году в общей сумме 6 394,5 тыс.рублей. По итогам контрольного мероприятия приказ министерства дополнен нормами, расширяющими условия включения хозяйств в указанный Перечень.

5. Многочисленные нарушения в заполнении племенных свидетельств – даты осеменения указаны неверно (исходя из них приобретены не нетели, а коровы¹⁶); животные проданы как нетели, а позднее включены у продавца в акты на выбраковку животных из основного стада; в нарушение Федерального закона о племенном животноводстве племенные свидетельства выданы министерством сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области продавцу после продажи животных¹⁷; на одно и то же животное выдано два разных свидетельства.

В рамках контроля за использованием средств областного бюджета на реализацию государственной программы «**Развитие транспортной системы Нижегородской области**» проведено три контрольных мероприятия¹⁸, проверено возмещение 65 транспортным предприятиям части расходов в сумме 1 100 144,3 тыс.рублей от перевозки населения автобусами, трамваями, троллейбусами, канатной дорогой, метрополитеном, пригородным железнодорожным транспортом на территории Нижегородской области.

Двумя транспортными предприятиями субсидия получена в излишней сумме 399,4 тыс.рублей: в связи с возмещением Акционерному обществу «Нижегородские канатные дороги» недополученных доходов по льготным проездным билетам, приобретенным дважды в месяц либо студентами образовательных организаций, находящимися за пределами Нижегородской области; а также автотранспортному

¹⁶ Согласно Порядку предоставления субсидий... (утвержденному постановлением Правительства Нижегородской области от 13 марта 2020 г. № 207 в ред. от 30.08.2021) приобретение коров не является предметом субсидирования (только нетели и телки).

¹⁷ Отчуждение или иной переход прав собственности на племенную продукцию разрешаются при наличии племенного свидетельства.

¹⁸ 1) «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2022 году юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов, возникших в связи с предоставлением в период режима повышенной готовности бесплатного проезда на территории Нижегородской области»;

2) «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2022 году юридическим лицам, осуществляющим эксплуатацию канатных дорог, на компенсацию выпадающих доходов, возникающих от перевозки студентов государственных профессиональных образовательных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования, находящихся на территории Нижегородской области, обучающихся по очной форме обучения, детей-инвалидов, обучающихся в образовательных организациях, находящихся на территории Нижегородской области, и лиц, сопровождающих детей-инвалидов, обучающихся в образовательных организациях, находящихся на территории Нижегородской области, канатной дорогой»;

3) «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2022 году юридическим лицам на компенсацию части затрат по оказанию услуг населению по перевозкам пассажирским транспортом по тарифам, регулируемым Правительством Нижегородской области, на возмещение выпадающих доходов, возникающих от перевозки пассажирским транспортом льготных категорий граждан, учащихся, студентов, установленных постановлением Правительства Нижегородской области от 9 апреля 2009 года № 199».

предприятию ООО «Транслайн+» (г.Дзержинск) в связи с технической ошибкой. Данная сумма возвращена обществами в доход областного бюджета.

Трем транспортным предприятиям автомобильного транспорта излишне предоставлена субсидия в сумме 98,7 тыс.рублей в связи с возмещением недополученных доходов по поездкам граждан в автобусах междугородного сообщения, что не предусмотрено Порядком предоставления субсидии. По результатам контрольного мероприятия постановлением Правительства внесены изменения в Порядок, позволяющие предоставлять субсидию за данные перевозки (распространяют действие с 2020 года).

Подтвердить правомерность предоставления льготного проезда пригородным железнодорожным транспортом гражданам, учащимся, студентам не представляется возможным, так как отражение в каких-либо регистрах документов, подтверждающих право на льготу, при оформлении льготного проездного билета правовыми актами Нижегородской области, ОАО «РЖД» и АО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания» не предусмотрено. Аналогичный вывод сделан контрольно-счетной палатой по итогам такой же проверки, проведенной ранее за 2020 год.

Контрольно-счетной палатой отмечены недостатки правовых актов, регулирующих предоставление субсидий предприятиям автомобильного и пригородного железнодорожного транспорта, министерству транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области даны соответствующие рекомендации. В настоящее время правовые акты проходят процедуру согласования.

Во исполнение представлений контрольно-счетной палаты виновному должностному лицу АО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания» объявлено замечание.

Проверены средства областного бюджета в сумме 118 370,6 тыс.рублей, направленные в рамках государственной программы «**Развитие инвестиционного климата Нижегородской области**» на организацию и проведение выставочно-конгрессных и иных мероприятий Правительства Нижегородской области.

АО «Нижегородская ярмарка» допущены:

- неэффективные бюджетные расходы в сумме 300,0 тыс.рублей на оплату анонсов, размещенных контрагентом на сайте РБК¹⁹ пресс-центр не за два месяца до начала выставочно-конгрессных мероприятий, а за шесть дней до начала и 54 дня после проведения по причине некорректной формулировки в контрактах «*размещение анонсов минимум два месяца*» (по результатам контрольного мероприятия проведены рабочие совещания в управлении делами Правительства Нижегородской области, министерстве туризма и промыслов Нижегородской области, АО «Нижегородская ярмарка», в целях обеспечения соблюдения правовых норм назначены ответственные должностные лица);

- излишние бюджетные расходы в сумме 58,6 тыс.рублей в связи с оказанием тремя контрагентами услуг по созданию видеопродукции в меньшем объеме, чем предусмотрено договорами (средства возвращены в бюджет);

¹⁹ РосБизнесКонсалтинг.

- 35 договоров, заключенных с субъектами малого предпринимательства, оплачены в сумме 13 137,5 тыс.рублей позднее 7-дневного срока, установленного Федеральным законом о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (к виновному должностному лицу применено административное наказание в виде предупреждения).

В своей деятельности контрольно-счетная палата продолжает уделять особое внимание проверкам в сфере социальной защиты населения, к числу которых относится проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2022 и 2023 годах на выплату компенсаций расходов поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Нижегородской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), **в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области» (выборочно)».**

В рамках контрольного мероприятия осуществлена выборочная проверка документов трех поставщиков социальных услуг, которым в 2022 году из областного бюджета предоставлены субсидии на выплату компенсаций расходов на общую сумму 99 209,8 тыс.рублей. Финансовых нарушений не установлено.

В ходе проверки сотрудники контрольно-счетной палаты провели обследование по вопросам полноты, качества и удовлетворенности оказанными социальными услугами 53 граждан. Опрошенные граждане удовлетворены полнотой и качеством социального обслуживания на дому. Жалоб от жителей в ходе проверки не поступило.

Вместе с тем палатой установлено, что при организации работы по предоставлению субсидий на выплату компенсаций расходов поставщикам социальных услуг министерством социальной политики Нижегородской области в отдельных случаях не соблюдались требования постановления Правительства Нижегородской области от 9 декабря 2015 г. № 807 (протоколы заседания комиссии министерства и приказы министерства не содержали информацию о размерах субсидий каждому получателю субсидий; на официальном сайте министерства не публиковалась информация об участниках отбора, предложения которых были отклонены).

Во исполнение представления контрольно-счетной палаты министерством социальной политики Нижегородской области проведена работа по внесению изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 9 декабря 2015 г. № 807 и приказы министерства: актуализированы требования к поставщикам социальных услуг, а также состав и формы документов, представляемых в целях получения субсидий.

В рамках подпрограммы «Развитие системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов в Нижегородской области» государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области» проведена проверка законности и эффективности использования средств, выделенных в 2022 году из областного бюджета на формирование условий для

развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Проверены бюджетные средства в сумме 34 591,2 тыс.рублей, направленные на приобретение оборудования для организаций, осуществляющих реабилитационные и абилитационные мероприятия, у координатора подпрограммы - министерства социальной политики Нижегородской области, в шести ведомствах соисполнителей подпрограммы, в девяти подведомственных организациях соисполнителей программы и в одном частном учреждении. Общая сумма нарушений составила 7 881,6 тыс.рублей (22,8% от суммы проверенных средств).

Основную сумму составили нарушения порядка и условий предоставления субсидий (6 474,7 тыс.рублей): главным распорядителем бюджетных средств не соблюдались установленные соглашением сроки перечисления субсидии подведомственному учреждению (до 10 дней); восемью учреждениями отчеты, предусмотренные соглашениями, не представлены и/или представлены с нарушением установленных сроков; одним учреждением не обеспечено достижение результатов предоставления субсидии.

За допущенные нарушения в отношении шести должностных и трех юридических лиц составлено девять протоколов об административных правонарушениях, назначены наказания в виде предупреждения и штрафов на общую сумму 97,8 тыс.рублей.

Установлены факты неэффективного использования реабилитационного оборудования в количестве 181 единицы стоимостью 7 272,8 тыс.рублей, Приобретенное оборудование не использовалось тремя учреждениями в течение 6-8 месяцев. Во исполнение представлений контрольно-счетной палаты оборудование, не используемое на дату завершения контрольного мероприятия, было введено в эксплуатацию.

Выявлены нарушения в сфере закупок, наиболее характерными из которых являются несоблюдения сроков: возврата денежных средств по обеспечению исполнения контрактов (до 52 дней); оплаты за оказанные услуги (до 16 дней); подписания электронного документа о приемке оказанных услуг; размещения в ЕИС информации по исполнению и оплате контрактов (до 161 рабочего дня).

Информация по 20 фактам нарушений в сфере закупок направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, на основании которой семь должностных лиц привлечены к административной ответственности (наложен штраф 20,0 тыс. рублей и шесть предупреждений).

Во исполнение представления контрольно-счетной палаты внесены изменения в нормативные акты, регулирующие порядок предоставления субсидии на иные цели.

За допущенные нарушения и недостатки 14 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2023 году проверки соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности проведены в четырех учреждениях: ГКУ НО «Государственное юридическое бюро по Нижегородской области» (далее - ГКУ Госюрбюро), ГБПОУ «Нижегородский

индустриальный колледж» (далее - ГБПОУ НИК), ГАУ НО «Физкультурно-оздоровительный комплекс в р.п. Дальнее Константиново Нижегородской области» (далее - ГАУ ФОК), ГБПОУ «Нижегородский областной колледж культуры» (далее - Колледж культуры).

В трех проверенных учреждениях, которым утверждено государственное задание (за исключением ГБУ Госбюро), не подтверждены фактические объемы услуг, установленные государственным заданием и отраженные в представленных отчетах, что повлекло возврат в областной бюджет неправомерно использованных средств субсидии в сумме 2 189,4 тыс. рублей за невыполненные объемы услуг.

В двух образовательных учреждениях установлены нарушения при назначении и выплате стипендий на сумму 282,6 тыс.рублей в связи с некорректным установлением даты и периода назначения стипендии, необоснованной выплатой повышенной академической стипендии. В нарушение порядка назначения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета государственной академической стипендии студентам, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 8 февраля 2005 г. № 26 (далее также Порядок № 26), Колледжем культуры назначены и выплачены 34 повышенные (3-х/4-х кратный размер академической стипендии) именные стипендии на общую сумму 1 617,5 тыс.рублей.

ГБПОУ НИК в нарушение требований Порядка № 26 за счет стипендиального фонда осуществлены расходы на организацию и проведение праздничных мероприятий, превышающие на 2 574,7 тыс.рублей ограничения, установленные Порядком № 26, в размере месячного стипендиального фонда.

При утвержденном нормативе денежной компенсации взамен предметов личной гигиены - единой в год, Колледжем культуры выплата денежной компенсации фактически производилась ежемесячно в размере годового норматива. Излишние выплаты составили 278,4 тыс.рублей.

Проверенными учреждениями также допущены многочисленные нарушения порядка оплаты труда, выразившиеся в несоблюдении норм Трудового кодекса РФ, коллективных договоров, положений об оплате труда: начисление премиальных выплат при отсутствии утвержденных качественных и количественных формализованных показателей и критериев эффективности работы сотрудников; оказание материальной помощи без предъявления подтверждающих документов; осуществление выплат социального характера, не предусмотренных действующей нормативной базой.

Проверкой установлены нарушения в сфере закупок, порядка оформления документов, отражения фактов хозяйственной жизни объектов контроля в бухгалтерском учете и отчетности: не соблюдались сроки оплаты, установленные договорами/контрактами; не обеспечен бухгалтерский учет лицензии на программный продукт со сроком использования более 12 месяцев; при проведении выборочной инвентаризации выявлены излишки и недостача основных средств (4 222,3 тыс.рублей); выборочным контрольным обмером и осмотром установлены излишне заактированные и оплаченные отдельные виды работ по ремонту

помещений в здании Колледжа культуры и неустановленное оборудование (102,9 тыс.рублей.).

Во исполнение направленных по итогам контрольных мероприятий представлений перечислено в областной бюджет 3 103,9 тыс.рублей неправомерно использованных бюджетных средств, возврат оставшейся суммы в размере 3 842,1 тыс.рублей будет осуществлен в 2024 году с учетом продленных сроков представлений контрольно-счетной палаты. В отношении 19 должностных лиц учреждений, допустивших указанные нарушения, применены меры административного и дисциплинарного взыскания.

Контроль за расходами на осуществление бюджетных инвестиций.

За отчетный период контрольными мероприятиями охвачены 27 объектов капитального строительства, расположенных в 15 муниципальных и городских округах области. Объектами контрольных мероприятий являлись: четыре ведомства Нижегородской области²⁰; три государственных учреждения Нижегородской области; четыре муниципальных учреждения; четыре юридических лица, получивших субсидии за счет средств областного бюджета.

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки, которые и ранее неоднократно допускались государственными и муниципальными заказчиками несмотря на системный характер проводимых мероприятий и публикацию информации о проверках на официальном сайте контрольно-счетной палаты, а именно:

1. Неправомерная оплата работ на 15 объектах капитального строительства на общую сумму 23 329,6 тыс.рублей.

1.1. Необоснованная выплата аванса на сумму 7 263,1 тыс.рублей. Администрацией городского округа Сокольский после приемки объекта «Очистные сооружения канализации производительностью 1200 м³/сутки в р.п. Сокольское, Нижегородской области» и ввода его в эксплуатацию было заключено дополнительное соглашение к контракту, которым продлены сроки выполнения работ и определено авансирование дополнительных работ в размере 7 740,8 тыс.рублей. Заказчик перечислил подрядчику аванс в сумме 7 740,8 тыс.рублей за работы по расчистке трассы напорного коллектора от лесонасаждений, в которых отсутствовала фактическая потребность (в связи с изначальным завышением объемов). Таким образом, заказчиком без подтверждения факта возникновения и выполнения дополнительных работ перечислены средства подрядчику на сумму 7 263,1 тыс.рублей (за вычетом фактически выполненных дополнительных работ). Средства в сумме 7 263,1 тыс.рублей возмещены в бюджет.

1.2. Оплата фактически невыполненных работ и непримененных материалов по объектам капитального строительства на общую сумму 16 066,5 тыс.рублей. Например:

²⁰ Министерство культуры Нижегородской области, министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области, министерство экономического развития и инвестиций Нижегородской области, государственная жилищная инспекция Нижегородской области.

- администрацией городского округа Сокольский после приемки объекта «Очистные сооружения канализации производительностью 1200 м³/сутки в р.п. Сокольское, Нижегородской области» заактированы (приняты) и оплачены фактически невыполненные работы и непримененные материалы на общую сумму 177,2 тыс.рублей: при устройстве полов в зданиях производственного и административно-бытового корпусов необоснованно применена расценка на гранит керамический многоцветный вместо расценки на плитку керамогранитную. Разница в стоимости оплаченных материалов и фактически примененных составила 101,4 тыс.рублей. При производстве работ по монтажу ограждающих конструкций принято и оплачено элементов фасонных на 332,1 килограмма больше фактически установленных. Стоимость излишне принятых и оплаченных материалов составила 75,8 тыс.рублей.

По обращению контрольно-счетной палаты в части выявленных фактов нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок Управлением Федерального казначейства по Нижегородской области должностное лицо муниципального образования привлечено к административной ответственности в виде предупреждения;

- администрацией Ардатовского муниципального округа Нижегородской области на объекте «Строительство очистных сооружений производительностью 1000 м³/сут в р.п. Ардатов Ардатовского района Нижегородской области» заактированы и оплачены подрядчику фактически невыполненные работы и непримененные материалы, предусмотренные сметной документацией, на сумму 3 234,1 тыс.рублей.

Во исполнение представления контрольно-счетной палаты работы довыполнены в полном объеме (представлен акт о приемке выполненных работ на сумму 3 234,1 тыс.рублей).

2. Некачественно выполненные строительные и ремонтные работы (с нарушением технологий и условий контрактов) на общую сумму 1 802,1 тыс.рублей. Например, визуальным осмотром объектов ремонта автомобильных дорог, принятых ГКУ НО «ГУАД» в Вадском, Уренском муниципальных округах, в городских округах Навашинский и Сокольский, установлены некачественно выполненные работы на общую сумму 1 207,5 тыс.рублей - не обеспечены поперечные уклоны дорожного покрытия общей площадью 1 450 м², наличие на отдельных участках продольных и поперечных трещин асфальтового покрытия.

В период проверки некачественно выполненные работы устранены - дорожное полотно приведено в нормативное состояние путем фрезерования некачественного дорожного полотна и устройства на его месте нового на сумму 1 207,5 тыс.рублей.

3. Несоответствие локально-сметных расчетов проектной документации.

ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик» на объектах: «Строительство крытого футбольного манежа» (городской округ город Бор, ул. Красногорка, д. 120 - на территории базы команд СК «Борский») и «Строительство регионального центра спортивной подготовки по адаптивным видам спорта в г. Дзержинске Нижегородской области» из локальных сметных расчетов не исключены материалы, не предусмотренные проектной документацией – подлежит уменьшению цены

контракта (предотвращенные потери).

В период проверки произведен перерасчет сметной документации на сумму 9 401,5 тыс.рублей, при закрытии контрактов их сумма будет уменьшена.

4. Непредъявление заказчиками пени / штрафов за ненадлежащее исполнение подрядчиками обязательств по контрактам на сумму 139 702,5 тыс.рублей (по восьми контрактам при строительстве семи объектов), в том числе за:

- срыв графика выполнения работ (подрядчик приступил к производству работ с нарушением срока на 71 рабочий день), выполнение работ в течение пяти месяцев без обеспечения исполнения условий контракта, привлечение сторонних организаций на выполнение работ, которые подрядчик должен выполнить самостоятельно и непредставление документов о субподрядчиках из числа субъектов малого предпринимательства (30 115,8 тыс.рублей) – объект «Строительство крытого футбольного манежа» (г. Бор, ул. Красногорка), государственный заказчик ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик»;

- нарушение срока выполнения работ по двум контрактам на 139 и 180 дней (27 834,8 тыс.рублей) – объекты «Здание дошкольной общеобразовательной организации № 38 по генплану» (г.Н.Новгород, жилой комплекс Новая Кузнечиха), «Строительство дошкольного образовательного учреждения по ул. Красноуральская в Автозаводском районе г.Н.Новгорода», муниципальный заказчик МКУ «Главное управление по капитальному строительству города Нижнего Новгорода»);

- привлечение сторонних организаций на выполнение работ, которые подрядчик должен выполнить самостоятельно, срыв графика выполнения работ (подрядчик приступил к производству работ с нарушением срока на 51 рабочий день), неосуществление комплексного страхования строительно-монтажных работ (14 256,9 тыс.рублей) – объект «Строительство регионального центра спортивной подготовки по адаптивным видам спорта в г. Дзержинске», государственный заказчик ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик»;

- срыв графика выполнения строительно-монтажных работ на 16 дней, непредоставление договора страхования (страхового полиса) строительно-монтажных работ (65 233,4 тыс.рублей) – объект «Здание организации начального общего и среднего (полного) общего образования (№ 36 по генплану)» (г.Н.Новгород, жилой комплекс Новая Кузнечиха, муниципальный заказчик МКУ «Главное управление по капитальному строительству города Нижнего Новгорода»);

- непредоставление обеспечения исполнения контракта, нарушение сроков представления информации о субподрядчиках на 61 и 75 дней (2 261,6 тыс.рублей) – объекты «Реконструкция Соборной площади и прилегающих территорий и улиц в городе Арзамасе (ул. Гостиный ряд)», «Реконструкция улиц в городе Арзамасе», муниципальный заказчик АМКУ «Стройгород».

5. Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при исполнении контрактов (установлены: случаи приемки и оплаты выполненных работ при отсутствии у подрядчиков обеспечения исполнения контракта и гарантийных обязательств; нарушения заказчиками сроков оплаты по контрактам на три и восемь рабочих дней; факты оплаты работ при отсутствии у подрядчика лицевого счета в

казначействе; нарушения сроков размещения информации об исполнении контрактов в единой информационной системе от пяти до 82 рабочих дней).

По обращению контрольно-счетной палаты в части выявленных фактов нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области три должностных лица объектов контроля привлечены к административной ответственности в виде предупреждения.

Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Нижегородской области (Городецкий и Ветлужский муниципальные округа).

В 2023 году в соответствии с требованиями ст.136 БК РФ контрольно-счетной палатой продолжена работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства муниципальными образованиями области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема собственных доходов местных бюджетов.

Проведена проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов Городецкого и Ветлужского муниципальных округов Нижегородской области за 2022 год.

В ходе контрольных мероприятий установлены следующие нарушения и недостатки:

- несоблюдение требований Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части сроков оплаты работ, а также сроков возврата денежных средств, внесенных поставщиком в качестве обеспечения гарантийных обязательств;

- несоблюдение отдельных норм БК РФ, Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования деятельности муниципального дорожного фонда (Порядками формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда не урегулированы вопросы увеличения и уменьшения бюджетных ассигнований дорожного фонда за счет сверхплановых или недопоступивших доходов, а также за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований дорожного фонда);

- недостатки при исполнении полномочий главного администратора доходов местного бюджета (неоформление разрешений на установленные на территории муниципального образования рекламные конструкции, в связи с чем доходы от уплаты государственной пошлины за выдачу таких разрешений в бюджет не поступали; не утверждена схема размещения рекламных конструкций на территории муниципального округа; не использовалось право на получение части чистой прибыли от муниципальных предприятий);

- нарушения при составлении годовой бюджетной отчетности (на официальных сайтах главных распорядителей бюджетных средств не опубликованы актуальные основные положения учетной политики; не обеспечена полнота проведения инвентаризации; нарушение порядка заполнения отдельных форм бюджетной

отчетности);

- нарушения при формировании и исполнении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетными учреждениями (несоответствие суммы фактически предоставленной субсидии условиям соглашения; несоответствие значений отдельных показателей отчетов значениям, установленным в муниципальных заданиях);

- нарушения при составлении, утверждении и ведении бюджетных смет муниципальных казенных учреждений (несоответствие показателей бюджетной сметы лимитам бюджетных обязательств; отсутствие обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы);

- нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита (не разработан ведомственный акт, обеспечивающий осуществление внутреннего финансового аудита; фактически внутренний финансовый аудит не осуществлялся).

В ходе проведения контрольного мероприятия в отношении Городецкого муниципального округа в доход областного бюджета Нижегородской области осуществлен возврат межбюджетного трансферта в сумме 11 433,3 тыс.рублей, не подлежащего использованию в соответствии с условиями предоставления межбюджетного трансферта.

По итогам контрольных мероприятий руководителям проверенных объектов были направлены представления для принятия мер по устранению и дальнейшему недопущению выявленных нарушений и недостатков.

Сотрудниками контрольно-счетной палаты составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении трех должностных лиц администрации Ветлужского муниципального округа Нижегородской области, судебными инстанциями назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 25,0 тыс.рублей.

В 2024 году работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства муниципальными образованиями области будет продолжена.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета.

Важнейшим контрольным мероприятием, полномочиями на проведение которого в соответствии с БК РФ наделены исключительно органы внешнего государственного финансового контроля – контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, является проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ, статьи 39 Закона области от 12.09.2007 № 126-З «О бюджетном процессе в Нижегородской области» проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2022 год непосредственно у восьми главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) и камерально у 30 ГАБС.

В целом полнота, прозрачность, информативность бюджетной отчетности подтверждена у всех 38 проверенных субъектов учета, достоверность – у восьми ГАБС, проверенных непосредственно на объектах контроля, за исключением показателей по балансовой стоимости земельных участков министерства

здравоохранения Нижегородской области и комитета ветеринарии Нижегородской области.

Установлены отдельные нарушения и недостатки.

1) дебиторская и кредиторская задолженность, материальные запасы отражены в отчетности трех ГАБС с нарушением Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н);

2) объекты основных средств на 189,3 тыс.рублей, сомнительная дебиторская задолженность на 253,2 тыс.рублей, стоимость земельных участков на 64 962,3 тыс.рублей учтены семью ГАБС и их подведомственными учреждениями с нарушением Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета ... (утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н);

3) нарушения и недостатки при проведении инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности – четырем ГАБС допущены недостатки в оформлении результатов инвентаризации, двумя ГАБС не проведена инвентаризация объектов на сумму 1 057,7 тыс.рублей, одним ГАБС проинвентаризировано объектов на 409,7 тыс.рублей больше, чем числилось в учете;

4) учетная политика одного ГАБС не в полной мере отражает требования Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» (утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н) – неполнота раскрытия наименований используемых счетов бюджетного учета, порядка и сроков передачи первичных учетных документов для отражения в бухгалтерском учете.

По результатам внешней проверки направлено обзорное письмо министерству финансов Нижегородской области как органу, составляющему сводную бюджетную отчетность об исполнении областного бюджета, которым, в целях повышения качества учета и отчетности в Нижегородской области, доведена до участников бюджетного процесса информация о вышеуказанных нарушениях и необходимости их недопущения в дальнейшей работе. Во исполнение представлений контрольно-счетной палаты бухгалтерский учет ГАБС и положения учетной политики приведены в соответствие с правовыми актами Минфина России, проведена работа по признанию дебиторской задолженности в сумме 253,2 тыс.рублей безнадежной (сомнительной) и ее списанию.

Информационное обеспечение.

В соответствии с принципом гласности государственного финансового контроля (ст.3 Закона «О контрольно-счетной палате Нижегородской области») контрольно-счетная палата уделяет внимание обеспечению открытости своей деятельности. Функционирует официальный сайт контрольно-счетной палаты (www.ksp.r52.ru), где размещены общая информация о палате, нормативные правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счетной палаты, стандарты финансового контроля и организации деятельности палаты, годовые планы работы и отчеты о работе контрольно-счетной палаты, информация о проведенных контрольных мероприятиях с указанием мер по реализации направленных палатой

предложений.

Кроме того, с декабря 2022 года контрольно-счетная палата размещает информацию о своей деятельности в социальной сети «ВКонтакте». Новый канал связи является важной информационной площадкой для организации неформального общения палаты с гражданами.

Также в течение отчетного периода осуществлялось информационное обеспечение разделов «Новости» и «Библиотека» на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет» (www.portalkso.ru).

В рамках реализации Плана противодействия коррупции сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности и отдельные должности государственной гражданской службы в контрольно-счетной палате, ежегодно предоставляются в Управление по профилактике коррупционных правонарушений Нижегородской области, а также в отдел кадрового и правового обеспечения палаты.

Контрольно-счетная палата в пределах своей компетенции обеспечивала рассмотрение обращений граждан и юридических лиц, в том числе поступивших в форме электронного документа. В 2022 году рассмотрено 27 обращений, по итогам их рассмотрения направлены разъяснения и ответы. Тематика поступивших обращений граждан свидетельствует, что наиболее острыми для граждан Нижегородской области остаются вопросы: использования бюджетных средств, осуществления государственных (муниципальных) закупок, благоустройства общественных пространств, расселения из аварийного жилищного фонда, строительства, вопросы труда и заработной платы, социального обеспечения населения.

Совместная работа со Счетной палатой Российской Федерации.

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой завершено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период 2020 года по истекший период 2022 года».

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен и утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (30.05.2023).

Кроме того, взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в том числе в составе комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, членом которой с момента создания комиссии является председатель палаты Е.Б. Букарева. В течение 2023 года контрольно-счетная палата принимала активное участие в работе Совета: так, например, в рамках семинаров-совещаний контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ, сотрудники контрольно-счетной палаты поделились (выступили с докладами) практикой внесения представлений и осуществления контроля за их выполнением, административной практикой и основными подходами в организации

и проведении совместных / параллельных с контрольно-счетными органами муниципальных образований мероприятий.

По отдельным запросам Счетной палаты Российской Федерации, комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе палатой направлено 42 информационных письма по широкому кругу вопросов, в том числе по вопросам: разработки стандартов внешнего государственного финансового контроля; подготовки информации о созданных муниципальных контрольно-счетных органах в регионе; взаимодействия контрольно-счетной палаты с органами законодательной и исполнительной власти, с органами прокуратуры и иными административными органами по реализации результатов контрольной деятельности; имеющейся практики контроля за соблюдением целей, порядка и условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение; практики внесения представлений, предписаний и осуществления контроля за их выполнением; имеющихся административной и судебной практик и т.д.

Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами.

По состоянию на 01.01.2024 в Нижегородской области созданы 46 контрольно-счетных органов муниципальных образований²¹, из них 43 – обладают правами юридического лица (на 01.01.2023 – 34 контрольно-счетных органа), в трех муниципальных образованиях (Вачском, Воскресенском²² и Дивеевском муниципальных округах) контрольно-счетные органы не обладают правами юридического лица, что не согласуется с требованиями действующего федерального законодательства. В отчетном периоде вновь созданы шесть контрольно-счетных органов (в Большеболдинском, Бутурлинском, Краснобаковском, Тоншаевском, Тонкинском²³ и Шарангском муниципальных округах). Созданы, но фактически не функционируют, контрольно-счетные органы в двух муниципальных образованиях (в городских округах Перевозский и Сокольский)²⁴.

Не созданы контрольно-счетные органы в двух муниципальных округах (Ардатовский и Сосновский²⁵) и городском округе город Чкаловск, из них в двух муниципальных образованиях (в Ардатовском муниципальном округе и в городском округе город Чкаловск) ранее предусмотренные уставами в структуре органов местного самоуправления контрольно-счетные органы в 2022 году были исключены

²¹ Штатная численность работников контрольно-счетных органов муниципальных образований составляет по состоянию на 1 января 2024 года 139 человек (на 01.01.2023 - 128 человек); фактическая численность – 110 человек (на 01.01.2023 – 98 человек).

²² Контрольно-счетный орган 02.02.2024 зарегистрирован в качестве юридического лица.

²³ На момент формирования отчета Советом депутатов Тонкинского муниципального округа утверждена кандидатура председателя контрольного счетного органа муниципального образования.

²⁴ Представительным органом муниципальных образований утверждены положения о контрольно-счетном органе, наделенном правами юридического лица. В настоящее время в вышеуказанных муниципальных образованиях проводится подбор кандидатур на должность председателей контрольно-счетных органов.

²⁵ На момент подготовки данного отчета Советом депутатов Сосновского муниципального округа проводится работа по внесению изменений в устав, в части включения в структуру органов местного самоуправления муниципального округа контрольно-счетного органа.

из уставов.

В значительной степени на изменение ситуации по созданию муниципальных контрольно-счетных органов в регионе повлияли принятые во исполнение рекомендаций комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Нижегородской области²⁶ и на основании обращения контрольно-счетной палаты меры прокурорского реагирования - в адрес руководителей органов местного самоуправления 11 муниципальных образований районными органами прокуратуры внесены представления об устранении нарушения норм федерального законодательства по вопросу организации внешнего муниципального финансового контроля. По результатам проведенной работы в отчетном периоде зарегистрированы в статусе юридического лица вновь созданные (6 контрольно-счетных органов) и ранее не обладавшие правами юридического лица (3 контрольно-счетных органа), увеличена штатная численность работников контрольно-счетных органов муниципальных образований на 11 человек.

В отчетном периоде сотрудниками палаты оказывалась консультационная и методическая поддержка муниципальным контрольно-счетным органам. В рамках работы Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области при контрольно-счетной палате²⁷ (далее – Совет):

- осуществлялось информирование муниципальных контрольно-счетных органов (направлены 14 информационных писем) о проводимых Счетной палатой Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов обучающих семинарах в режиме видеоконференцсвязи по актуальным вопросам в сфере внешнего муниципального финансового контроля. В течение года, к примеру, были рассмотрены следующие темы: оценка эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности, находящимися в казне муниципального образования; практика реформирования муниципальных унитарных предприятий и контроль за использованием муниципального имущества, закрепленного за унитарными предприятиями; практика внешнего муниципального финансового контроля в сфере незавершенного строительства и по контролю за законностью и эффективностью бюджетных расходов, направленных на ремонт и содержание автомобильных дорог; практика привлечения к административной ответственности по результатам мероприятий, проводимых муниципальными контрольно-счетными органами; изменения законодательства типичные нарушения и др.;

- рассмотрены три обращения контрольно-счетных органов муниципальных образований, по итогам рассмотрения направлены разъяснения в части: проведения внешней проверки годовых отчетов об исполнении местного бюджета поселений, входящих в состав муниципального района; внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете; реализации статьи 10 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа

²⁶ Приняты на заседании комитета от 27 марта 2023 года.

²⁷ В его состав вошли 43 контрольно-счетных органа муниципальных образований (на 01.01.2023 - 38 контрольно-счетных органов), созданных в рамках Федерального закона от 07.02.2011: контрольно-счетные органы, обладающие организационной и функциональной независимостью. Совет создан как совещательный орган, действующий на основе принципов добровольности вхождения в его состав и равноправия.

к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» касательно размещения информации о деятельности контрольно-счетного органа в социальной сети;

- подготовлен и размещен на официальном сайте контрольно-счетной палаты в разделе «Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований» обзор нарушений, выявленных при проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований, проведенных палатой в 2022 году;

- продолжена практика проведения совместных и параллельных с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольных мероприятий - проведены три проверки, в том числе, две из них по контролю за использованием средств областного бюджета, предоставленных бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и на содержание объектов благоустройства и общественных территорий, - значительные по территориальному охвату (проверками охвачено 19 и 27 муниципальных и городских округов региона соответственно). Контрольные мероприятия проводились по единой программе, разработанной контрольно-счетной палатой, с методологическим сопровождением. Непосредственно в ходе проведения проверок проводились консультации, обмен методическими документами и информацией, согласовывались методы проведения мероприятий, осуществлялись совместные контрольные обмеры и визуальные осмотры. Именно территориальный охват реализации указанных мероприятий (участвовали более 80 % муниципальных образований) позволил: привлечь к проверкам значительное количество муниципальных контрольно-счетных органов; обеспечить максимальный охват объектов контроля; выявить системные нарушения и недостатки; сформировать объективные выводы и предложения. По результатам мероприятий в адрес муниципальных контрольно-счетных органов направлены информационные письма с обзором выявленных нарушений и недостатков.

В отчетном периоде по обращению Совета депутатов городского округа Первомайский контрольно-счетной палатой подготовлено заключение о соответствии предложенной кандидатуры на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям. Решение принималось квалификационной комиссией контрольно-счетной палаты в соответствии с утвержденным порядком²⁸.

Повышение уровня квалификации сотрудников.

В рамках повышения эффективности деятельности контрольно-счетной палаты и в целях актуализации знаний и умений регулярно организуется плановое обучение сотрудников, в том числе проводится повышение профессионального уровня государственных гражданских служащих.

В отчетном периоде сотрудники контрольно-счетной палаты прошли обучение по программам: «Теория и практика сметного дела в строительстве», «Важнейшие

²⁸ Порядок проведения проверки соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования Нижегородской области квалификационным требованиям утвержден приказом контрольно-счетной палаты от 05.10.2022 № 59.

изменения в законодательстве о контрактной системе. Новые правила закупок в 2023 году. Острые вопросы и практические рекомендации», «Сметное дело, Гранд-Смета», «Новое в нормативном регулировании и актуальные проблемы в бухгалтерском учете и налогообложении», «Применение ресурсно-индексного метода составления сметной документации в 2023 году», «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд», «Противодействие коррупции в государственном и муниципальном управлении».

Кроме того, сотрудники палаты приняли участие в 23 семинарах в режиме видеоконференцсвязи по актуальным вопросам деятельности с обеспечением участия от трех до 20 слушателей.

В целях мотивации развития профессиональной деятельности в контрольно-счетной палате эффективно используется система поощрения. В отчетном периоде за достижения в труде были награждены: Почетной грамотой Законодательного Собрания Нижегородской области - один сотрудник, Благодарственным письмом Законодательного Собрания Нижегородской области – один сотрудник, Почетной грамотой и Благодарностью министерства финансов Нижегородской области – три сотрудника, Почетной грамотой и Благодарностью председателя контрольно-счетной палаты - шесть сотрудников.

Противодействие коррупции.

В соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции в контрольно-счетной палате на 2021-2024 годы в отчетном периоде сотрудниками палаты осуществлялась работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Фактов несоблюдения антикоррупционного законодательства, нарушения запретов, ограничений, требований, установленных законодательством о противодействии коррупции, выявлено не было.

Кроме того, председатель палаты Букарева Елена Борисовна в отчетном году приняла участие в четырех заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области, на которых была заслушана информация о реализации антикоррупционной политики на территории различных муниципальных образований Нижегородской области, о состоянии антикоррупционной работы в отдельных органах исполнительной власти Нижегородской области. Полученные сведения и информация ответственными должностными лицами контрольно-счетной палаты активно использовались в организации работы в области профилактики коррупционных правонарушений.

Задачи на 2024 год.

На основе поручений Законодательного Собрания Нижегородской области и предложений Правительства Нижегородской области Коллегией палаты 21.12.2023 утвержден план работы контрольно-счетной палаты на 2024 год, в котором учтены основные приоритеты:

- Применение риск-ориентированного подхода при составлении программ контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- Проведение экспертизы государственных программ с учетом новой системы

управления государственными программами;

- Внедрение элементов аудита эффективности использования бюджетных средств и стратегического аудита (переход от традиционного финансового контроля к анализу достижения запланированных результатов);
- Мониторинг реализуемости и результативности региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и выполнение задач национальных проектов. Анализ предварительных результатов реализации на территории Нижегородской области отдельных национальных проектов за период 2019-2024 годы;
- Актуализация стандартов по основным направлениям деятельности;
- Цифровизация основной деятельности контрольно-счетной палаты Нижегородской области, в том числе использование информационных систем, включая ГИИС «Электронный бюджет», ЕИС в сфере закупок, «Контур-Фокус», официальный сайт «Госрасходы»;
- Оказание консультационной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований;
- Продолжение практики проведения совместных (параллельных) с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с единой программой, разработанной контрольно-счетной палатой Нижегородской области;
- Участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;
- Обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции.

Председатель палаты

Е.Б.Букарева