

Информация по отдельным вопросам организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований

1. Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) установлены общие принципы организации, деятельности и основные полномочия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Частью 2 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ установлено также, что контрольно-счетный орган муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно.

Частью 8 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ установлено также, что контрольно-счетный орган муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования может обладать правами юридического лица.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Из совокупности указанных норм Федерального закона № 6-ФЗ и Федерального закона № 131-ФЗ следует, что контрольно-счетный орган муниципального образования должен быть самостоятельным органом местного самоуправления, входящим в структуру органов местного самоуправления муниципального образования, которая устанавливается уставом муниципального образования.

В случае, если контрольно-счетный орган не наделен правами юридического лица, то порядок материально-технического, кадрового,

бухгалтерского обеспечения его деятельности устанавливается положением о данном органе.

Обязанности по указанному обеспечению деятельности контрольно-счетного органа могут быть возложены как на органы местного самоуправления, обладающими правами юридического лица (представительный орган или местная администрация), так и на специально созданное учреждение (например: централизованная бухгалтерия).

В полномочия указанных органов входит ведение трудовых книжек и личных дел сотрудников контрольно-счетного органа муниципального образования, а также полномочия и обязанности, связанные с начислением и выплатой заработной платы.

2. Согласно части 3 статьи 1 Закона Нижегородской области от 3 августа 2007 года № 99-З (в редакции Закона Нижегородской области от 5 ноября 2011 года № 133-З) «О муниципальной службе в Нижегородской области» представителем нанимателя (работодателем) может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель контрольно-счетного органа муниципального образования, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона Нижегородской области от 7 октября 2011 года № 137-З «О регулировании отдельных правоотношений, связанных с деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований Нижегородской области» (далее Закон области № 137-З) инспекторы контрольно-счетных органов муниципальных образований Нижегородской области замещают должности муниципальной службы и являются муниципальными служащими, в отношении которых полномочия представителя нанимателя (работодателя) осуществляет соответствующий представитель контрольно-счетного органа муниципального образования Нижегородской области.

Из приведенных норм Законов области следует, что председатель контрольно-счетного органа муниципального образования, сформированного в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ, обладает всеми правами представителя нанимателя, установленными Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Трудовым кодексом РФ, Законом Нижегородской области от 3 августа 2007 года № 99-ФЗ «О муниципальной службе в Нижегородской области» (далее – Закон области № 99-З), включая принятие решений о приеме на муниципальную службу, увольнения с муниципальной службы, о применении мер поощрений и

дисциплинарных взысканий, независимо от того наделен контрольно-счетный орган статусом юридического лица или нет.

3. Дополнительные выплаты лицам, замещающим муниципальные должности в Нижегородской области, установлены статьей 3 Закона Нижегородской области от 10 октября 2003 года № 93-З «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в Нижегородской области» (далее – Закон области № 93-З).

Согласно части 3 статьи 3 Закона области № 93-З размеры и порядок дополнительных выплат, предусмотренных для лиц, замещающих муниципальные должности в представительном органе муниципального образования, определяются председателем представительного органа муниципального образования.

В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона области № 99-З размер ежемесячного денежного поощрения, а также размер ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия работы, премии за выполнение особо важных и сложных заданий и иных премий устанавливаются представителем нанимателя (работодателем) на основании муниципального правового акта, принятого представительным органом муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством и данным Законом области.

Поскольку представителем нанимателя (работодателя) для муниципальных служащих в контрольно-счетном органе муниципального образования является его председатель, то размер дополнительных выплат муниципальным служащим определяется председателем контрольно-счетного органа в соответствии с муниципальным правовым актом, принятым представительным органом муниципального образования.

4. В соответствии с частью 3 статьи 21 Закона области № 99-З порядок и условия предоставления муниципальному служащему ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день, а также его продолжительность определяются в соответствии с правовым актом, утверждаемым представителем нанимателя (работодателем). В контрольно-счетном органе муниципального образования такой порядок утверждается его председателем.

5. Частью 2 статьи 21 Закона области № 99-ФЗ при предоставлении муниципальному служащему ежегодного оплачиваемого отпуска один раз в год производится единовременная выплата в размере двух должностных окладов.

Согласно части 2 статьи 22 Закона области № 99-З размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в

соответствии с федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области.

Из приведенных норм Закона области № 99-З следует, что порядок осуществления дополнительных выплат муниципальным служащим, в том числе единовременной выплаты к отпуску, устанавливается представительным органом муниципального образования.

6. Согласно части 2 статьи 25 Закона области № 99-З глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель контрольно-счетного органа муниципального образования, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя), вправе перераспределять средства фонда оплаты труда муниципальных служащих между выплатами, предусмотренными частью 1 статьи 25 Закона области.

7. В соответствии с частями 2 и 3 статьи 5 Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетный орган муниципального образования образуется в составе председателя и аппарата контрольно-счетного органа.

Уставом муниципального образования или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в составе контрольно-счетного органа может быть предусмотрена одна должность заместителя председателя контрольно-счетного органа муниципального образования, а также должности аудиторов контрольно-счетного органа.

Должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования могут быть отнесены к муниципальным должностям в соответствии с законом субъекта Российской Федерации или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы Федерального закона № 6-ФЗ частью 1 статьи 1 Закона области № 137-З установлено, что должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования являются муниципальными должностями.

Председатель, заместитель председателя и аудиторы контрольно-счетного органа муниципального образования назначаются на должности представительным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным нормативным актом в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 6-ФЗ.

Заключение трудового договора с лицами, замещающими муниципальные должности Трудовым кодексом Российской Федерации не предусмотрено.