



Контрольно-счетная палата Нижегородской области

Кремль, корп. 14, Нижний Новгород, 603082
тел./факс: 8(831) 416-23-65/ (831) 416-23-66, www.ksp.r52.ru, e-mail: kspno@ksp.r52.ru

23.01.2024 № Исх-36786/24

На № _____ от _____

Обзор нарушений по результатам
контрольного мероприятия

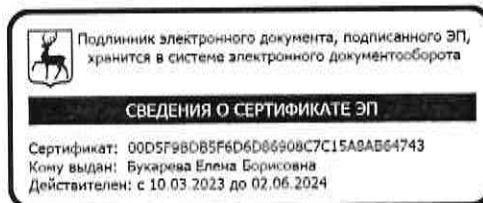
Руководителю
контрольно-счетного органа
муниципального образования
Нижегородской области
(по списку)

Уважаемые коллеги!

Контрольно-счетная палата Нижегородской области направляет для сведения и использования в работе обзор нарушений и недостатков, выявленных при проведении в 2023 году контрольного мероприятия *«Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на содержание объектов благоустройства и общественных территорий»* совместно / параллельно с 27 контрольно-счетными органами муниципальных образований.

Приложения на 10 листах.

Председатель палаты



Е.Б. Бухарева

Каменьщикова Зинаида Павловна
(831) 416-23-62

Обзор нарушений, выявленных в рамках контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на содержание объектов благоустройства и общественных территорий», проведенного контрольно-счетной палатой Нижегородской области совместно / параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований

Контрольное мероприятие проведено по поручению Законодательного Собрания Нижегородской области.

Объектами совместных проверок являлись администрации четырех муниципальных округов Нижегородской области (Балахнинского, Дальнеконстантиновского, Володарского и Павловского), параллельных проверок – администрации 23 муниципальных и городских округов (Приложение 2).

По результатам проверок можно выделить следующие группы нарушений и недостатков, носящих общий характер.

1. Нарушения при формировании муниципальных программ и заключении соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

1.1. Целевые индикаторы достижения цели и непосредственные результаты по мероприятию «Содержание объектов благоустройства и общественных территорий» муниципальными программами проверенных муниципальных образований не предусмотрены.

1.2. В нарушение ст.139 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и п.11 Правил № 181¹ соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на содержание объектов благоустройства и общественных территорий² заключены в 2022 и в 2023 годах с нарушением срока³ от 40 до 107 дней и от четырех до 182 рабочих дней соответственно.

1.3. Без соблюдения требований ст.38.1, ст.158 БК РФ соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района в бюджеты поселений подписаны администрациями муниципальных районов, а не финансовыми управлениями этих муниципальных образований, являющихся главными распорядителями бюджетных средств, т.е. без учета принципа подведомственности расходов бюджетов (2 случая).

¹ Утверждены постановлением Правительства Нижегородской области от 4 марта 2020 г. № 181 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Нижегородской области» (далее – Правила № 181).

² Заключаемых между министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области (далее – министерство энергетики и ЖКХ) и администрациями муниципальных образований (далее – Соглашения, Соглашения о предоставлении субсидий).

³ Заключение соглашений должно осуществляться до 15 февраля очередного финансового года.

2. Нецелевое использование бюджетных средств (выявлено в трех муниципальных образованиях).

Средства областного и местного бюджетов направлены на цели, не предусмотренные Порядком предоставления и распределения из областного бюджета субсидий (п.2.12)⁴, в том числе на:

- приобретение искусственных елей;
- приобретение запасных частей к механизированной технике;
- выплату заработной платы администраторам муниципального казенного учреждения (работникам, не участвующим в мероприятиях по содержанию объектов благоустройства и общественных территорий) и отчисления в фонды;
- приобретение двух видеокамер с установкой системы видеонаблюдения.

Указанные нарушения содержат признаки правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ст.15.14 КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств».

3. Нарушения отдельных норм Федерального закона № 44-ФЗ⁵ и требований иных нормативных правовых актов о контрактной системе при осуществлении муниципальных закупок.

3.1. Без соблюдения требований ст.ст.3, 6 Федерального закона №44-ФЗ^{6,7}, ст.ст.191, 425 Гражданского кодекса Российской Федерации⁸ установлен срок действия муниципальных контрактов:

- контракта от 07.04.2023: начало оказания услуг - 01.01.2023; окончание оказания услуг - по 31.01.2023 включительно;
- контракта от 21.04.202: начало оказания услуг - 01.04.2023; окончание оказания услуг - по 23.04.2023 включительно.

3.2. Муниципальный контракт заключен без предоставления поставщиком обеспечения исполнения контракта (2 случая).

3.3. Обеспечение гарантийных обязательств / обязательств исполнения муниципального контракта предусмотрено в контракте / перечислено на

⁴ Утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 1 сентября 2017 г. № 651 «Об утверждении государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области на 2018-2024 годы» (Приложение 4), далее – Порядок предоставления и распределений из областного бюджета субсидий.

⁵ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

⁶ Согласно которым, закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта или с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

⁷ В данных случаях нарушаются принципы обеспечения конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок. Заказчик не вправе заключать государственный или муниципальный контракт, который предусматривает поставку товара, выполнение работ, оказание услуг до момента заключения контракта

⁸ Согласно которым договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, а течение срока, определенного периодом времени – начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

расчетный счет заказчика меньше требуемого размера (2 случая), предоставлено с нарушением срока (1 случай).

Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения муниципального контракта, возвращены подрядчику с нарушением срока (1 случай).

3.4. Подрядчиками не соблюдались условия муниципальных контрактов:

- нарушались сроки выполнения работ по содержанию общественных территорий / поставки механизированной техники от двух до 59 календарных дней (8 случаев);

- не предоставлено обеспечение исполнения гарантийных обязательств на выполненные работы по содержанию территории;

- нарушен срок предоставления предусмотренной контрактом отчетной документации на два рабочих дня.

При этом, муниципальными заказчиками штрафные санкции к поставщикам /подрядчикам за ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам не предъявлялись.

3.5. Муниципальным заказчиком нарушен срок приемки оказанных услуг по видеонаблюдению на семь календарных дней.

3.6. Без соблюдения требований ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальными заказчиками информация об исполнении муниципальных контрактов не размещалась в ЕИС (2 случая) / размещалась позднее установленного срока от двух календарных дней до 20 рабочих дней (3 случая).

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч.2 ст.7.31 КоАП РФ «Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками...».

3.7. Без соблюдения требований ст.314 Гражданского кодекса РФ и ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ по муниципальным контрактам / договорам подряда муниципальными заказчиками нарушались (173 случая) установленные сроки оплаты выполненных работ от одного до 135 календарных дней (нарушения допустили 20 муниципальных образований).

Несвоевременная оплата выполненных работ может повлечь дополнительные расходы местных бюджетов на уплату штрафных санкций.

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3.8. Закупка трактора (без кабины) и отдельно кабины осуществлена муниципальным заказчиком у одного и того поставщика на основании отдельных договоров - искусственное дробление закупки (нарушен принцип конкуренции).

3.9. Начальная максимальная цена контрактов формировалась с нарушением требований (не представлены документы, подтверждающие осуществление установленных процедур в целях получения ценовой информации (3 случая); использованы коммерческие предложения организаций, которым запросы о

предоставлении ценовой информации не направлялись (7 случаев)).

3.10. Без соблюдения требований ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальный контракт, заключенный с подрядчиком на оказание услуг по содержанию общественных территорий, благоустроенных в рамках муниципальной программы формирования комфортной городской среды, не содержал требований предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств. При этом, в ходе визуального осмотра выявлены некачественно выполненные работы (краска на деревянных поверхностях лавочек и оборудования (детских / спортивных площадок), окрашенных в два слоя (согласно актам выполненных работ), на момент проведения выборочного визуального осмотра не сохранилась (окрасочный слой нарушен) по истечении 8 месяцев с момента проведения работ).

3.11. Приняты и оплачены фактически не выполненные работы по окрашиванию деревянных и металлических поверхностей оборудования (детских / спортивных площадок).

3.12. В отдельных случаях не представилось возможным в ходе проверки подтвердить:

- оказание исполнителем услуг по видеонаблюдению - журнал учета оказанных услуг не представлен (по информации исполнителя запись хранится один месяц);

- соблюдение сроков представления отдельных отчетных документов, т.к. журналы оказания услуг по содержанию общественных территорий и справка о ТКО за каждый отчетный период 2022 года представлены без указания даты;

- объем и соблюдение сроков оказанных услуг по обращению с ТКО за каждый отчетный период 2023 года и сроки оплаты за оказанные услуги - документы, подтверждающие объем оказанных услуг, не представлены, акты о приемке оказанных услуг представлены без указания даты.

Информация, отраженная в журналах оказания услуг (в части объемов выполненных работ в разрезе периодов их выполнения), не в полной мере соответствовала сведениям, указанным в актах выполненных работ, в частности: объем выполненных работ по окрашиванию деревянных поверхностей оборудования, согласно журналу оказанных услуг за отчетный период с 01.05.2022 по 31.05.2022, не соответствовал акту о приемке оказанных услуг за аналогичный период (по журналу оказанных услуг - окрашено 400 кв.м. деревянной поверхности оборудования, актом выполненных работ принято - 300 кв.м.).

4. Нарушения положений Порядка предоставления и распределения из областного бюджета субсидий.

4.1. Без соблюдения требований п.2.13 Порядка предоставления и распределения из областного бюджета субсидий⁹ четырьмя получателями

⁹ Согласно п.2.13 Порядка предоставления и распределения из областного бюджета субсидии, расходование субсидии должно осуществляться муниципальным образованием путем: предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям, в том числе, субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания (КВР 600); закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в порядке, установленном Федеральным

межбюджетных субсидий осуществлены расходы на выплату заработной платы и отчисления в фонды.

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.3 ст. 15.15.3 КоАП РФ «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов».

4.2. Установлены нарушения администрациями муниципальных образований сроков представления в министерство энергетики и ЖКХ отчетов, предусмотренных Соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета, от одного до 6 рабочих дня (4 случая).

Кроме того, не подтверждена достоверность сведений, указанных в отдельных отчетах в части объема средств субсидии, фактически поступившей в местный бюджет и фактически израсходованной.

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.3 ст. 15.15.3 КоАП РФ «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов».

5. Иные нарушения и недостатки.

5.1. Установлены факты неэффективного использования бюджетных средств:

- на дату проведения проверки приобретенная механизированная техника более 6 месяцев не использовалась, в том числе часть техники находилась в заводской упаковке;

- трактор (без кабины) и отдельно кабина приобретались на основании отдельных договоров, что в конечном итоге привело к удорожанию механизированной техники.

5.2. Без соблюдения требований ст.422 Налогового кодекса РФ по четырем договорам подряда, заключенным с физическим лицом, начислены и уплачены страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

5.3. Без соблюдения требований нормативных правовых актов¹⁰ приобретенная механизированная техника не поставлена или поставлена на государственный учет в уполномоченном органе с нарушением срока.

5.4. Допущены нарушения при формировании и выполнении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, основным видом деятельности которых являлось выполнение работ по содержанию объектов благоустройства и общественных территорий (муниципальное задание утверждено с нарушением срока на 28 рабочих дней; объем финансового обеспечения выполнения

законом № 44-ФЗ (КВР 200); предоставления субсидий юридическим лицам, в том числе муниципальным учреждениям (предприятиям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат на выполнение работ и (или) оказание услуг по благоустройству, выполненных (оказанных) в текущем финансовом году (КВР 800).

¹⁰ В нарушение ст.8 Федерального закона от 3 августа 2018 г. №283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации...»

муниципального задания рассчитан в отсутствие нормативных затрат на выполнение муниципального задания; предоставление субсидии на выполнение муниципального задания осуществлялось с нарушением графика перечисления субсидии).

5.5. Выявлены нарушения, имеющие признаки хищения имущества (в ходе проверки наличия приобретенной механизированной техники отдельные единицы техники не представлены к осмотру).

5.6. В ходе сплошной камеральной проверки отчетов о достижении значений показателей результативности использования субсидии за 2022 год установлено следующее:

- восемь муниципальных образований отчеты в министерство не направляли;

- выявлено несоответствие названий и значений показателей результативности¹¹;

- вносились изменения в Соглашения (декабрь 2022 года) в части уточнения названия и плановых значений показателей результативности под фактическое использование субсидии¹²;

- Соглашениями предусмотрено разное количество и состав показателей результативности использования субсидии от одного (по 34 муниципальным образованиям) до 12 показателей (одно муниципальное образование) в зависимости от количества направлений расходования субсидии;

- Соглашениями о предоставлении субсидий определены адресные перечни объектов, на содержание которых предоставлялись субсидии. Выборочной проверкой муниципальных контрактов / договоров подряда (на выполнение работ по содержанию общественных территорий, объектов озеленения, общественных туалетов; на приобретение механизированной техники и т.д.), источником финансирования которых являлись субсидии на содержание объектов благоустройства и общественных территорий, установлено, что в отдельных контрактах / договорах подряда / трудовых договорах не указаны названия и местонахождение общественных территорий, на которых выполнялись работы по их содержанию.

5.7. Выборочным визуальным осмотром качества текущего содержания объектов благоустройства и общественных территорий установлено

¹¹ К примеру: согласно Соглашению установлено плановое значение показателя «Площадь общественных пространств, в отношении которых выполнены мероприятия по содержанию» - 30,4 тыс.кв.м., в отчете указан показатель «Количество общественных территорий, в отношении которых выполнены мероприятия по содержанию», плановое и фактическое значения - 1 731,126 ед.); согласно Соглашению установлено плановое значение показателя «Площадь общественных пространств, в отношении которых выполнены мероприятия по содержанию» - 10,4 тыс.кв.м., в отчете указаны показатель «На содержание благоустройства и общественных территорий», плановое и фактическое значения показателя - 100 %.

¹² К примеру: показатель «Площадь общественных пространств, в отношении которых выполнены мероприятия по содержанию, тыс.кв.м.» заменен на показатель «Приобретение механизированной техники, ед.»; показатель «Площадь общественных пространств, в отношении которых выполнены мероприятия по содержанию, тыс.кв.м.» заменен на три показателя: «Количество общественных территорий, ед.», «Приобретение механизированной техники, ед.», «Содержание объектов озеленения, ед.».

ненадлежащее состояние отдельных территорий. Так, к примеру: газоны скошены не на всей территории объектов благоустройства; стрижка живой изгороди в текущем году не осуществлялась; часть кустов живой изгороди скошена или засохла¹³, саженцы клена остролистного Роял Ред заросли сорняками; отдельные секции забора на спортивной площадке оторваны и представляют угрозу здоровью детей; краска на деревянных поверхностях лавочек (в большей части) на всех осматриваемых объектах благоустройства и на отдельных деревянных и металлических поверхностях оборудования (детских / спортивных площадок) не сохранилась; отдельные лавочки и урны имели механические повреждения и следы коррозии; восемь деревьев засохли, три саженца яблони заросли сорняками, отдельные секции решетчатых заборов, установленных вокруг саженцев яблони, оторваны.

Основные выводы по результатам контрольного мероприятия.

1. Отмечается неоднозначность толкования отдельных положений Порядка, в частности, касательно целевого направления межбюджетной субсидии:

- критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидии, согласно Порядку, являлось наличие общественных территорий, благоустроенных в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» и (или) в рамках подготовки и проведения празднования 800-летия основания г. Нижний Новгород и (или) мероприятий по развитию паломническо-туристического кластера «Арзамас - Дивеево - Саров»;

- для расчета субсидии в разрезе муниципальных образований использовалась площадь территорий соответствующего муниципалитета, благоустроенных в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» и мероприятий по развитию кластера «Арзамас-Дивеево-Саров» (кроме города Нижний Новгород);

- положениями Порядка о целевом использовании субсидии, разрешено направлять бюджетные средства на содержание всех имеющихся в муниципальном образовании общественных территорий, а не только благоустроенных в рамках муниципальных программ формирования комфортной городской среды.

2. При утверждении на 2022 год бюджетных ассигнований на предоставление из областного бюджета субсидий местным бюджетам на содержание объектов благоустройства и общественных территорий первоначальной редакцией закона об областном бюджете и доведении лимитов бюджетных обязательств до министерства энергетики и ЖКХ 30.12.2021 Порядок предоставления и распределения из областного бюджета субсидий введен в действие постановлением Правительства Нижегородской области от 2 марта 2022 г. № 137.

3. В проверяемом периоде в Порядок предоставления и распределения из областного бюджета субсидий четыре раза вносились изменения в части уточнения / расширения направлений целевого использования субсидии.

¹³ В ходе визуального осмотра из 453 кустов живой изгороди, на содержание которой направлялась субсидия, подтверждено наличие 75 кустов.

4. Не в полной мере обеспечена результативность использования субсидии на содержание общественных территорий и объектов благоустройства. Ввиду неоднозначности целевого направления расходов, предусмотренного Порядком, основную долю расходов составляли расходы на приобретение механизированной техники (в 2022 году - 56% кассовых расходов)¹⁴, значительное количество которой не использовалось, в том числе находилось в заводской упаковке (выявлено в ходе контрольных осмотров, проведенных на объектах контроля).

5. Отмечается неравномерное расходование субсидии на содержание объектов благоустройства и общественных территорий в течение финансового года (значительная часть расходов осуществлена в декабре 2022 года). В 2023 году (по состоянию на 01.11.2023) восемь муниципальных образований расходы за счет субсидии не осуществляли.

¹⁴ Расчетно на основании актов проверенных муниципальных образований.

Объекты параллельных контрольных мероприятий

№	Муниципальное образование	Объект контрольного мероприятия	Сроки проведения
1	Бутурлинский муниципальный округ	Администрация Бутурлинского муниципального округа	август-сентябрь
2	Вознесенский муниципальный округ	Администрация Вознесенского муниципального округа	май - июнь 2023
3	Дивеевский муниципальный округ	Администрация Дивеевского муниципального округа	май - июнь 2023
4	Починковский муниципальный округ	Администрация Починковского муниципального округа	июнь 2023
5	Гагинский муниципальный округ	Администрация Гагинского муниципального округа	июнь - июль 2023
6	Городской округ город Саров	Администрация городского округа город Саров	июнь - июль 2023
7	Уренский муниципальный округ	Администрация Уренского муниципального округа	июль 2023
8	Варнавинский муниципальный округ	Администрация Варнавинского муниципального округа	июль - август 2023
9	Городской округ город Нижний Новгород	Администрация городского округа город Нижний Новгород	июль - август 2023
10	Большемурашкинский муниципальный округ	Администрация Большемурашкинского муниципального округа	август 2023
11	Ковернинский муниципальный округ	Администрация Ковернинского муниципального округа	август 2023
12	Воскресенский муниципальный округ	Администрация Воскресенского муниципального округа	август - сентябрь 2023
13	Городской округ город Шахунья	Управление по работе с территориями и благоустройству администрации городского округа город Шахунья	август - сентябрь 2023

14	Княгининский муниципальный округ	Администрация Княгининского муниципального округа	сентябрь 2023
15	Городской округ Воротынский	Администрация городского округа Воротынский	сентябрь 2023
16	Городской округ Навашинский	Администрация городского округа Навашинский	сентябрь 2023
17	Богородский муниципальный округ	Администрация Богородского муниципального округа	III квартал 2023
18	Городской округ город Кулебаки	Администрация городского округа город Кулебаки	III квартал 2023
19	Вачский муниципальный округ	Администрация Вачского муниципального округа	сентябрь - октябрь 2023
20	Спасский муниципальный округ	Администрация Спасского муниципального округа	сентябрь - октябрь 2023
21	Городской округ город Первомайск	Администрация городского округа город Первомайск	ноябрь 2023
22	Городецкий муниципальный округ	Администрация Городецкого муниципального округа	IV квартал 2023
23	Городской округ город Выкса	Администрация городского округа город Выкса	IV квартал 2023