



Контрольно-счетная палата Нижегородской области

Кремль, корп. 14, Нижний Новгород, 603082
тел./факс: 8(831) 416-23-65/8 (831) 416-23-66, www.ksp.r52.ru, e-mail: kspno@ksp.r52.ru

№ 08-06.2021 № 08-11/480
На № _____ от _____

Руководителям
контрольно-счетных органов
муниципального образования

О направлении обзора
нарушений

Уважаемый коллеги!

Во исполнение пункта 3.1 Плана работы Совета контрольно-счетных органов при контрольно-счетной палате Нижегородской области на 2021 год контрольно-счетной палатой подготовлен обзор нарушений, выявленных при проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований, проведенных палатой в 2020 году.

Для сведения и использования в работе направляем Вам данный обзор.

Одновременно сообщаем, что обзор нарушений будет размещен на официальном Интернет-сайте контрольно-счетной палаты (www.ksp.r52.ru) в разделе «Взаимодействие» / «Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель председателя палаты

Н.С.Осипова

Обзор нарушений,
выявленных контрольно-счетной палатой Нижегородской области
при проверках годовых отчетов об исполнении местных бюджетов
муниципальных образований в 2020 году

В 2020 году в соответствии с требованиями ст. 136 и ст. 268.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, контрольно-счетной палатой Нижегородской области (далее – контрольно-счетная палата, палата) продолжалась работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства высокودотационными муниципальными образованиями области¹: проведены проверки годовых отчетов за 2019 год трех муниципальных районов, а также встречные проверки в части расходования межбюджетных трансфертов, в том числе: на реализацию проектов по поддержке местных инициатив в двух поселениях; на создание (обустройство) контейнерных площадок; на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды. В настоящий обзор включена информация **о нарушениях и недостатках**, отмеченных в рамках указанных проверок.

1. Нарушения и недостатки при планировании и администрировании доходов:

Администрациями муниципальных образований не использовался в полной мере потенциал по повышению поступлений в бюджет как налоговых (госпошлина за выдачу разрешений на установку рекламных конструкций), так и неналоговых доходов (от распоряжения муниципальным имуществом):

- не соблюдались требования законодательства в части размещения рекламных конструкций (*схема размещения рекламных конструкций не разработана и не утверждена*);

- не соблюдались требования по ведению бухгалтерской (финансовой) отчетности (*в бюджетной отчетности не отражались средства от продажи акций, находящихся в составе муниципальной муниципальной казны, не отражалась просроченная задолженность по доходам от аренды*);

- не соблюдались требования законодательства в части информационного обеспечения приватизации муниципального имущества² (*не осуществлялось опубликование отдельной информации на официальном сайте Российской Федерации о проведении торгов и на официальном сайте отдела управления муниципальным имуществом администрации муниципального района*);

- установлены нарушения в части продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов (*признаки противоречия муниципальных правовых*

¹ В бюджетах, которых доля дотаций в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 % объема собственных доходов местных бюджетов.

² В нарушение ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

актов в части разграничения полномочий между отделом управления муниципальным имуществом администрации муниципального района и администрацией муниципального района по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в государственной собственности до разграничения и собственности муниципального района; отделом управления муниципальным имуществом не осуществлялся контроль за своевременностью уплаты денежных средств за земельные участки и не принимались меры по взысканию процентов за просрочку исполнения денежных обязательств).

2. Нарушения и недостатки при исполнении бюджетов:

- выявились факты неэффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в части расходования субвенций на исполнение полномочий в сфере общего образования (имущество (сканеры, системные блоки, мониторы) не использовалось по назначению; имущество невозможно идентифицировать (в договоре фирма-производитель не указана, на представленных в рамках проверки моделях инвентарный номер либо отсутствовал, либо не соответствовал указанному в инвентарной карточке));

- установлены признаки нецелевого расходования средств местного бюджета, предоставленных в виде субсидии на иные цели муниципальному бюджетному учреждению;

- нарушались условия соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета (нарушались сроки завершения расчетов с подрядными организациями; отчеты, предусмотренные соглашением, предоставлялись с нарушением срока, не представилось возможным подтвердить проведение общественного обсуждения муниципальной программы, мероприятия по благоустройству общественной территории проведены без обеспечения физической, пространственной и информационной ее доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения);

- не соблюдались требования федерального закона №44-ФЗ³ (нарушались сроки оплаты заказчиком выполненных работ);

- не обеспечивался достаточный уровень контроля за соблюдением порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий (отсутствие порядка расчета нормативных затрат на выполнение работы; размещение информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) в ненадлежащем виде; отсутствие со стороны уполномоченного органа контроля за выполнением муниципального задания за 9 месяцев 2019 года и за 2019 год; не проведение обязательного мониторинга выполнения муниципального задания за 9 месяцев 2019 года и за 2019 год; несоответствие идентичной информации в разных источниках; нарушение графика перечисления субсидии, утверждённого соглашением);

³ Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- нарушались требования лимитной дисциплины (бюджетные обязательства принимались ранее доведённых лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований);

- отмечались нарушения при проверке соблюдения требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений (утверждение бюджетных смет ранее доведения бюджетных ассигнований);

- исполнялись муниципальным районом расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами и законами Нижегородской области к полномочиям органов местного самоуправления (осуществление расходов: на социальную поддержку и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, ветеранов труда, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, малоимущих граждан..., расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету города на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, расходы на предоставление субсидии юридическому лицу на возмещение затрат на оказание услуг банного комплекса, расходы на содержание МКУ, на софинансирование мероприятий, связанных с реализацией программ по поддержке местных инициатив).

3. Нарушение аналитического и бюджетного учета муниципального имущества:

- отмечались факты проведения инвентаризации активов и обязательств в целях составления годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности не в полном объеме; замечания по оформлению результатов инвентаризации;

- отмечались факты несоблюдения требования Порядка⁴ ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества и нормативных правовых актов муниципальных образований, устанавливающих подходы к ведению Реестра (Реестр МИ не структурирован на разделы; содержал не все графы, необходимые для включения сведений об объектах учета; не полностью отражались данные об объектах учета; некорректное отражение в Реестре муниципального имущества данных в части имущества муниципальной казны, объектов, переданных в безвозмездное пользование);

- не соблюдались требования Инструкции №191н⁵ (отмечались замечания по содержанию и формированию отчетности), Инструкции №157н⁶

⁴ Приказ Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

⁵ Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

⁶ Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами,

(в части порядка инвентарного учета имущества) при формировании годовой бюджетной отчетности.

Низкое качество учета муниципального имущества не позволяло осуществлять эффективное администрирование доходов от использования имущества и обеспечить дополнительные поступления в бюджет.

4. Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит главными администраторами бюджетных средств не проводился, порядок проведения не разрабатывался.

По результатам проведенных контрольных мероприятий руководителям органов местного самоуправления палатой были направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного Нижегородской области ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению установленных нарушений. Межбюджетные трансферты, исполненные не по целевому назначению и с ненадлежащим исполнением переданных полномочий, в сумме 761,1 тыс.рублей возвращены в бюджет в полном объеме.

Работа по проверке соблюдения бюджетного законодательства высокодотационными муниципальными образованиями области в 2021 году будет продолжена и организована в соответствии с Порядком контроля за органами местного самоуправления (Постановление Правительства Нижегородской области от 16.05.2008 №193) и с учетом установленных Бюджетным кодексом и Кодексом об административных нарушениях РФ мер бюджетного принуждения и административного наказания.