



Контрольно-счетная палата Нижегородской области

Кремль, корп. 14, Нижний Новгород, 603082
тел./факс: 8(831) 416-23-65/ (831) 416-23-66, www.ksp.r52.ru, e-mail: kspno@ksp.r52.ru

24.01.2024 № Исх-39053/24

На № _____ от _____

Обзорное письмо по результатам
контрольного мероприятия

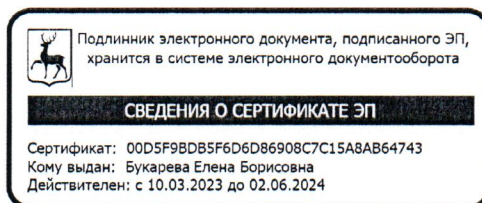
Руководителю
контрольно-счетного органа
муниципального образования
Нижегородской области
(по списку)

Уважаемые коллеги!

Контрольно-счетная палата Нижегородской области направляет для сведения и использования в работе обзор нарушений и недостатков, выявленных при проведении в 2023 году контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2022-2023 годах (истекший период) на реализацию мероприятий государственной региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019-2023 годы»» совместно / параллельно с 19 контрольно-счетными органами муниципальных образований.

Приложения: на 5 л. в 1 экз.

Председатель палаты



Е.Б. Букарева

Обзор нарушений,

выявленных в рамках контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2022-2023 годах (истекший период) на реализацию мероприятий государственной региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019-2023 годы», проведенного контрольно-счетной палатой Нижегородской области совместно / параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований

Контрольное мероприятие проведено на основании Закона Нижегородской области от 8 октября 2010 г. № 156-З «О контрольно-счетной палате Нижегородской области», во исполнение плана работы на 2023 год, утвержденного решением Коллегии КСП НО от 23.12.2022 №32.

Объектами совместных проверок являлись администрации пяти муниципальных образований Нижегородской области (городского округа город Бор; Вачского муниципального округа; города Нижнего Новгорода; Ветлужского муниципального округа; Володарского муниципального округа), параллельных проверок – администрации 14 муниципальных и городских округов (Приложение 2).

По результатам проверок можно выделить следующие группы нарушений и недостатков, носящих общий характер.

1. Не обеспечена согласованность муниципальных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда и государственной региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019 – 2023 годы»¹ (далее – Программа «Переселение граждан») - в части значений показателей, объемов финансирования, сведений об аварийном жилищном фонде, подлежащем расселению; данных муниципальной программы и решения о бюджете муниципального образования - в части объема финансирования мероприятий по переселению граждан.

2. Не осуществлялись должным образом предусмотренные Программой «Переселение граждан» и Соглашениями о предоставлении субсидий информационная поддержка реализации мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда в средствах массовой информации и информирование граждан, подлежащих переселению, о сроках выполнения мероприятий по переселению путем размещения на фасаде каждого дома информационных щитов согласно макетам Минстроя России.

3. Не выполнялись в ходе реализации муниципальных контрактов положения Программы относительно очередности расселения, отнесения аварийного дома к определенному этапу расселения. В рамках проверки выявлены следующие ситуации:

- планируемые к расселению жилые помещения (под площадь которых осуществлялась конкретная закупка) при фактическом расселении замещались другими, в том числе с меньшими, чем планировалось при закупке, площадями;
- жилое помещение, приобретенное в рамках 4 этапа Программы, предоставлено нанимателю жилого помещения в аварийном доме, подлежащем расселению в рамках

¹ Утверждена постановлением Правительства Нижегородской области от 29 марта 2019 г. № 168.

2 этапа - без соблюдения условий Соглашения средства субсидий на реализацию мероприятий 4 этапа направлялись на реализацию мероприятий 2 этапа Программы.

4. Нарушения отдельных норм Федерального закона № 44-ФЗ² и требований иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

4.1. Нарушения при организации и проведении закупочных процедур в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта³, описания объектов закупок⁴.

4.2. Нарушения при заключении муниципальных контрактов:

- без учета требований ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ в контрактах: не устанавливались сроки оформления результатов приемки поставленного товара; имелись отдельные расхождения с проектом контракта; устанавливались сроки оплаты Заказчиком поставленного товара по контракту;

- контракты содержали противоречивые условия в части требований к отделке жилых помещений⁵;

- без соблюдения требований постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042⁶ размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательства устанавливался в размере, не соответствующем цене контракта⁷.

4.3. Нарушения в ходе исполнения муниципальных контрактов:

- нарушения сроков оплаты по контрактам от одного до 256 дней.

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- нарушения сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контрактов, от 26 до 42 дней;

- нарушения сроков поставки товара по контракту (сроков передачи жилых

² Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

³ Коммерческое предложение, принятое для обоснования НМЦК, представлено на жилое помещение меньшей площади, чем необходимо согласно предмету закупки; запрос коммерческого предложения направлен в организацию, основная и дополнительные виды деятельности которой не соответствуют предмету закупки; для обоснования НМЦК использована информация (коммерческие предложения), полученная без учета сопоставимых условий планируемой закупки; в запросах коммерческих предложений не указано одно из основных условий контракта – месторасположение дома (населенный пункт), в котором планируется приобретать жилое помещение. Без учета положений ст.22 Федерального закона № 44-ФЗ НМЦК определялась как произведение площади расселяемого помещения на среднюю рыночную стоимость 1 кв.м жилья на вторичном рынке жилья муниципального округа, установленную министерством градостроительной деятельности и развития агломераций Нижегородской области.

⁴ Указано наличие (как значение показателя, которое не может изменяться) «санитарного узла, который должен быть внутриквартирным и включать (одновременно) ванну, унитаз, раковину, душевую кабину»; установлено требование для жилых помещений отвечать своду правил, утратившему силу; не предусмотрена (без соблюдения рекомендаций Программы «Переселение граждан») отделка керамической плиткой части стены (стен) в кухне, примыкающей(их) к рабочей поверхности, и части стены (стен) в ванной комнате, примыкающей(их) к ванне и умывальнику.

⁵ Моющие обои (Приложение 2 к контракту п.14 «Минимальные требования к отделке помещений квартиры») и отделка стен водоэмульсионной краской, за исключением части стены, примыкающей к рабочей поверхности (п.5 «Функциональное оснащение и отделка помещений»).

⁶ «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом».

⁷ Установлен в размере 1 000,00 рублей, как для контракта, цена которого не превышает 3 млн.рублей; следовало при цене контракта от 3 млн.рублей до 50 млн.рублей установить - 5 000,00 рублей.

помещений Поставщиком Заказчику) от пяти дней до семи месяцев (на момент проверки). При этом Заказчиками: меры ответственности к Поставщику не применялись; рассчитывались пени на меньшую сумму; более шести месяцев не проводилась работа по взысканию с Поставщика / списанию пени по претензии⁸;

- приемка жилых помещений осуществлялась без представления заключения инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области о соответствии построенного дома требованиям проектной документации и технических регламентов; в отсутствие обеспечения гарантийных обязательств по контракту; в отсутствие экспертизы выполнения контракта Заказчиком; частичная приемка товара⁹.

4.4. В нарушение ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ информация об изменении/исполнении контракта направлялась в реестр контрактов единой информационной системы в сфере закупок с нарушением срока от 13 до 101 дня / не направлялась.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч.2 ст.7.31 КоАП РФ «Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками...».

5. Без соблюдения ст.12. Федерального закона от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности», при заключении Соглашения об изъятии расселяемого помещения в аварийном доме сумма выкупа определялась на основании отчета об оценке, с даты составления которого прошло более 6 месяцев.

6. В ходе визуального осмотра жилых помещений, предоставленных гражданам в рамках переселения, выявлялись отдельные несоответствия жилых помещений требованиям муниципальных контрактов¹⁰.

7. В ходе анализа условий муниципальных контрактов на приобретение (строительство) жилого помещения (квартиры) установлено следующее.

7.1. Риски реализации муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений у застройщика в домах, не введенных в эксплуатацию, а именно:

- авансирование за счет бюджетных средств до 90% суммы контракта¹¹ (по контрактам, проверенным в рамках контрольного мероприятия, авансы составляли 45 - 80% от цены контрактов); длительные сроки исполнения контрактов¹²;

- по мнению Федеральной антимонопольной службы¹³, действия заказчиков - органов государственной власти и органов местного самоуправления по заключению

⁸ За просрочку обязательств по контракту по передаче жилых помещений, за неисполнение в указанный контрактом срок обязательств по обеспечению государственной регистрации перехода права собственности на жилые помещения.

⁹ Четыре квартиры по контракту в срок не сданы, направлена претензия Подрядчику, пени не начислены.

¹⁰ Вместо покрытия пола в санузле керамической плиткой уложен линолеум; межкомнатная дверь в помещение кухни отсутствует; полотенцесушитель в ванной комнате отсутствует (в период проведения проверки установлен (продавцом) электрический полотенцесушитель); вместо отделки потолков в жилых комнатах/кухне побелкой установлен натяжной потолок либо потолочная плитка; вместо отделки стен в ванной комнате керамической плиткой установлены панели ПВХ; вместо плинтуса, не требующего покраски, установлен деревянный плинтус (требующий покраски); вместо отделки стен в туалете водоэмульсионной краской клеены обои. Отсутствует организованный водосток, не установлены сливные и водосточные трубы.

¹¹ В соответствии с п.2 постановления Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства РФ и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году».

¹² Возможны нарушение исполнителем предусмотренного контрактом срока сдачи жилых помещений; отказ от завершения строительства.

¹³ Письмо от 24.10.2019 № ИА/93181/19 «По вопросам об осуществлении закупок недвижимого имущества».

контрактов по покупке объектов недвижимого имущества, которые будут созданы в будущем, квалифицируются как уклонение от проведения конкурентных процедур, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ; как антиконкурентные соглашения между заказчиками и хозяйствующими субъектами, приводящие к устранению конкуренции при закупке соответствующего объекта у «своего» подрядчика;

- в рамках проверенных муниципальных контрактов фактически осуществлялось строительство домов, полностью предназначенных для расселения аварийного жилищного фонда. При этом, не применялись положения ст.8.3, ст.49 Градостроительного кодекса РФ, постановления Правительства Нижегородской области от 30.01.2008 №22¹⁴ в части получения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (экспертизы сметной документации), получения рекомендуемой предельной (максимальной) цены контракта от министерства экономического развития и инвестиций Нижегородской области и др.; заказчик не принимает непосредственного участия в контроле над процессом строительства.

7.2. В рамках одного муниципального контракта приобретались несколько жилых помещений (у застройщика в строящихся домах). Установление в аукционной документации требования о приобретении нескольких жилых помещений (квартир), которые являются самостоятельными объектами, технологически и функционально не связанными между собой, приводят к созданию неравных условий конкуренции¹⁵.

7.3. В нарушение ч.13.1. ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ¹⁶, муниципальными контрактами оплата предусмотрена и фактически осуществлялась после государственной регистрации перехода права собственности на жилое помещение к заказчику - в срок позднее семи /15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. Вопрос оплаты, согласно условиям муниципальных контрактов, с соблюдением сроков, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, и не ранее перехода права собственности к заказчику не урегулирован.

8. При приобретении жилых помещений на вторичном рынке в населенных пунктах муниципального образования не учитывалась разница стоимости жилья в населенных пунктах муниципального образования (более низкая стоимость) и в административном центре муниципального образования. Согласно Программе «Переселение граждан», цена контракта не может превышать среднюю рыночную стоимость одного квадратного метра на вторичном рынке жилья муниципального района (городского округа), где осуществляется такая закупка, по данным министерства градостроительной деятельности и развития агломераций Нижегородской области (единая средняя стоимость одного квадратного метра жилья по всему муниципальному образованию).

9. Не в полной мере выполнялись требования к отчетам, представляемым в министерство, в рамках Соглашений о предоставлении субсидий и Программы

¹⁴ «О формировании рекомендуемых предельных (максимальных) цен на товары, работы, услуги для государственных нужд Нижегородской области, нужд государственных бюджетных и автономных учреждений Нижегородской области».

¹⁵ Решение УФАС по Владимирской области от 06.12.2021 по делу №033/01/17-222/2021.

¹⁶ Срок оплаты заказчиком поставленного товара, предусмотренный контрактом, если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

«Переселение граждан»¹⁷. В ходе выборочной проверки относительно отдельных отчетов установлено:

- представление без учета требований Программы, к форме заполнения - отсутствуют / не заполнены графы, предусмотренные формой;

- представление без требуемого согласования финансового органа, исполняющего местный бюджет;

- несоответствие данных о расселяемой площади и количестве граждан, утвержденным Программой «Переселения граждан»;

- наличие некорректных данных в части номеров контрактов, собственников, площади приобретаемых помещений;

- нарушение сроков представления.

Указанные нарушения содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.3 ст. 15.15.3 КоАП РФ «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов»;

Приложение 2

Объекты проверки в рамках параллельных контрольных мероприятий

1. Администрация Богородского муниципального округа
2. Администрация Большемурашкинского муниципального округа
3. Администрация Варнавинского муниципального округа
4. Администрация городского округа Воротынский
5. Администрация Городецкого муниципального округа
6. Администрация Княгининского муниципального округа
7. Администрация Ковернинского муниципального округа
8. Администрации городского округа Навашинский Нижегородской области
9. Администрация городского округа город Первомайск
10. Администрация городского округа город Шахунья
11. Администрация Гагинского муниципального округа
12. Администрация Павловского муниципального округа
13. Администрация городского округа город Дзержинск
14. Администрация городского округа город Выкса

¹⁷ В редакции актуальной на дату представления отчета.